



ระบบการปกครองท้องถิ่น  
ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน:

# สาธารณรัฐ สิงคโปร์



ศุภกิจ แดงขาว  
เอกวีร์ มีสุข



ระบบการปกครองท้องถิ่น



ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน:

# สาธารณรัฐ สิงคโปร์

ศุภกิจ แดงขาว  
เอกวิธ มีสุข

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น  
สถาบันพระปกเกล้า

# สารานุกรมรัฐสิงคโปร์

ศุภกิจ แดงขาว และ เอกรวีร์ มีสุข

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของสำนักหอสมุดแห่งชาติ  
National Library of Thailand Cataloging in Publication Data  
ศุภกิจ แดงขาว.

ระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศสิงคโปร์.-- กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า,  
2556.

112 หน้า. -- (ระบบการปกครองท้องถิ่นประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน).

1. สิงคโปร์--การเมืองและการปกครอง. I. เอกรวีร์ มีสุข, ผู้แต่งร่วม. II. ชื่อเรื่อง.

320.95957

ISBN 978-974-449-718-5

รหัสสิ่งพิมพ์ของสถาบันพระปกเกล้า วปท.56-26-100.0

เลขมาตรฐานสากลประจำหนังสือ 978-974-449-718-5

พิมพ์ครั้งที่ 1 สิงหาคม 2556

จำนวนพิมพ์ 100 เล่ม

ลิขสิทธิ์ สถาบันพระปกเกล้า

## บรรณาธิการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อรรถัย กักผล และอดิพร แก้วเป็ย

## จัดพิมพ์โดย

สถาบันพระปกเกล้า

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 5 (โซนทิศใต้)

เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

โทรศัพท์ 02-141-9566-70 โทรสาร 02-143-8175

<http://www.kpi.ac.th>

## พิมพ์ที่

บ.จรัสสินทวงศ์การพิมพ์ จำกัด

เลขที่ 219,221,223,225,227,229,231,233 ซอยเพชรเกษม102/2

แขวงบางแคเหนือ เขตบางแค กรุงเทพฯ 10160

โทรศัพท์ 02-809-2281 โทรสาร 02-809-2284



## ดำน่า

สืบเนื่องจากการก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียนภายในปี พ.ศ. 2558 ที่ประเทศในกลุ่มอาเซียนได้ยกระดับความร่วมมือให้สามารถทำการเคลื่อนย้ายสินค้า บริการ แรงงานฝีมือ การลงทุน และการเงินภายในกลุ่มประเทศได้อย่างเสรี ส่งผลให้ภาคส่วนต่างๆ ในไทยจำเป็นต้องมีการปรับตัวเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว ไม่เว้นแม้แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นองค์กรสาธารณะที่อยู่ใกล้กับประชาชนในพื้นที่มากที่สุด อย่างไรก็ตาม การจะปรับตัวให้เข้ากับสภาพการณ์แบบใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ จำเป็นต้องมีองค์ความรู้เกี่ยวกับเรื่องนั้นเสียก่อน ด้วยเหตุนี้ สถาบันพระปกเกล้า ในฐานะหน่วยงานอิสระของรัฐภายใต้การกำกับดูแลของประธานสภา จึงได้จัดตั้งโครงการศึกษาระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียนขึ้น เพื่อมุ่งหวังให้เป็นการสร้างองค์ความรู้และเปิดโลกทัศน์ใหม่ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไทย อันจะนำไปสู่ความร่วมมือระหว่างท้องถิ่นในยุคประชาคมอาเซียน

## สารานุกรมรัฐสังคมไทย

สำหรับรายงานการวิจัยเล่มนี้ เป็นการศึกษาาระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศสิงคโปร์ ซึ่งแม้จะเป็นประเทศที่ขนาดเล็กที่สุดในกลุ่มอาเซียน แต่ก็มีระดับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงที่สุดในภูมิภาค โดยในส่วนของการศึกษาาระบบการปกครองท้องถิ่นเนื่องจากสิงคโปร์ไม่มีระบบการปกครองท้องถิ่น ดังนั้น การวิจัยครั้งนี้จึงมุ่งศึกษาในส่วนของารปกครองในระดับล่างสุด การมีส่วนร่วมของประชาชน การกระจายอำนาจ และหน่วยงานที่มีความใกล้เคียงกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแทน เพราะสิ่งเหล่านี้สามารถเป็นรากฐานสำหรับการพัฒนาด้านการปกครองท้องถิ่นในสิงคโปร์ต่อไปในอนาคตได้ต่อไป และการศึกษาดังนี้ยังเป็นประโยชน์สำหรับองค์ความรู้ด้านการเมืองการปกครองสิงคโปร์ เพราะที่ผ่านมามีได้เน้นหนักไปที่ศูนย์กลางอำนาจอย่างรัฐบาล แต่การศึกษาดังนี้ได้ให้ความสำคัญกับการปกครองและการบริหารในระดับล่างที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดของสิงคโปร์เป็นหลัก ซึ่งที่ผ่านมายังไม่มีการศึกษาเกี่ยวกับเรื่องนี้เท่าที่ควร

ดังนั้น รายงานฉบับนี้จึงเป็นประโยชน์ต่อทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเองที่จะทำความเข้าใจเกี่ยวกับรูปแบบการปกครองในระดับล่างของสิงคโปร์ รวมไปถึงบุคคลทั่วไปที่สนใจในเรื่องการปกครองท้องถิ่นหรือการเมืองการปกครองของสิงคโปร์

ผู้วิจัย

สิงหาคม 2556



# สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 ข้อมูลทั่วไป	1
บทที่ 2 พัฒนาการการมีส่วนร่วมทางการเมืองในสิงคโปร์	19
บทที่ 3 คณะกรรมการแห่งชาติที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมาย	33
คณะกรรมการพัฒนาการเคหะแห่งชาติ	37
สมาคมประชาชน	45
บทที่ 4 สภาเมืองและสภาพัฒนาชุมชน	59
สภาเมือง	61
สภาพัฒนาชุมชน	77
บทที่ 5 บทสรุป	87
บรรณานุกรม	95
ภาคผนวก	99
ประวัตินักวิจัย	104