



ระบบการปกครองท้องถิ่น
ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน:

สาธารณรัฐ ฟิลิปปินส์



ณัฐริตา บุญธรรม

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น
สถาบันพระปกเกล้า



ระบบการปกครองท้องถิ่น

ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน:

สาธารณรัฐ ฟิลิปปินส์

ณัฐริตา มุญจรม

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น
สถาบันพระปกเกล้า

สาธารณรัฐฟิลิปปินส์

ณัฐริดา บุญธรรม

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของสำนักหอสมุดแห่งชาติ
National Library of Thailand Cataloging in Publication Data
ณัฐริดา บุญธรรม.

ระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศสาธารณรัฐฟิลิปปินส์.-- กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า, 2556.

104 หน้า. -- (ระบบการปกครองท้องถิ่นประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน).

1. ฟิลิปปินส์--การเมืองและการปกครอง. I. ชื่อเรื่อง.

320.9591

ISBN 978-974-449-749-9

รหัสสิ่งพิมพ์ของสถาบันพระปกเกล้า วปท.57-09-100.0

เลขมาตรฐานสากลประจำหนังสือ 978-974-449-749-9

พิมพ์ครั้งที่ 1 มกราคม 2557

จำนวนพิมพ์ 100 เล่ม

ลิขสิทธิ์ สถาบันพระปกเกล้า

บรรณาธิการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อรทัย ก๊กผล และอดิพร แก้วเปี้ย

จัดพิมพ์โดย

สถาบันพระปกเกล้า

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 5 (โชนทิศใต้)

เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

โทรศัพท์ 02-141-9566-70 โทรสาร 02-143-8175

<http://www.kpi.ac.th>

พิมพ์ที่

บ.จรัสสินทวงศ์การพิมพ์ จำกัด

เลขที่ 219,221,223,225,227,229,231,233 ซอยเพชรเกษม102/2

แขวงบางแคเหนือ เขตบางแค กรุงเทพฯ 10160

โทรศัพท์ 02-809-2281 โทรสาร 02-809-2284



ดำน่า

เมื่อประเทศสมาชิกอาเซียนได้ก้าวเข้าสู่การเป็นประชาคมอาเซียนอย่างเต็มรูปแบบในปี ค.ศ. 2015 อาจก่อให้เกิดผลกระทบทั้งในแง่ดีและไม่ดีต่อประเทศสมาชิกเอง ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับ การปรับตัวและการเตรียมความพร้อมของทุกภาคส่วน เพื่อรับมือกับโอกาสและความท้าทายที่จะเกิดขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การสร้างความตื่นตัวและให้ความรู้กับประชาชนเพื่อให้เกิดความตระหนักถึงความสำคัญของการปกครองในระดับท้องถิ่นนั้นเป็นเรื่องที่จำเป็นอย่างมาก เนื่องจากการปกครองท้องถิ่นเป็นส่วนหนึ่งของระบบการปกครองของประเทศอันขาดมิได้ หากประเทศสมาชิกอาเซียนใดมีระบบการปกครองท้องถิ่นที่ดี ก็จะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาพื้นฐานของท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถกระจายการพัฒนาของประเทศออกไปได้ทั่วถึงและเสมอภาค โดยหลักการสำคัญของการปกครองท้องถิ่นอยู่ที่ การเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการปกครองและบริหารจัดการทรัพยากร เพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาท้องถิ่นของตนไปในทิศทางที่ตนเองต้องการได้โดยอิสระ ซึ่งสิ่งต่างๆ เหล่านี้เป็นเงื่อนไขสำคัญที่จะทำให้ประเทศมีศักยภาพและความพร้อมในการก้าวเข้าสู่ประชาคมอาเซียน

ในขณะเดียวกัน องค์การปกครองท้องถิ่นเองก็ควรหันมาให้ความสนใจในการปรับปรุงบทบาทและความสามารถของตัวเองให้สอดคล้องกับสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้น เพื่อให้สามารถเผชิญหน้ากับสิ่งท้าทายทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง อันเป็นบริบทของท้องถิ่นในยุคใหม่ได้

ผู้เขียนหวังเป็นอย่างยิ่งว่า การศึกษาวิจัยเรื่อง “ระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน : ประเทศสาธารณรัฐฟิลิปปินส์” จะสามารถนำมาใช้เป็นข้อมูลในการพัฒนาและปรับปรุงระบบการปกครองท้องถิ่นของไทยให้มีศักยภาพ ความสามารถ และความพร้อมที่จะยืนหยัดอยู่บนเส้นทางแห่งประชาคมอาเซียนได้อย่างมั่นคงมาตลอด

ณัฐธิดา บุญธรรม

พฤศจิกายน 2556



สารบัญ

	หน้า
บทที่ 1 ข้อมูลทั่วไปประเทศฟิลิปปินส์	1
บทที่ 2 โครงสร้างทางการเมืองการปกครอง ของประเทศฟิลิปปินส์	9
2.1 ลักษณะทั่วไปและภาพรวมทางการเมืองการปกครอง ของประเทศฟิลิปปินส์	10
2.2 โครงสร้างการเมืองการปกครองของ ประเทศฟิลิปปินส์	17
บทที่ 3 วิวัฒนาการการกระจายอำนาจและการปกครอง ท้องถิ่นของประเทศฟิลิปปินส์	25
3.1 วิวัฒนาการการกระจายอำนาจและ การปกครองท้องถิ่นของประเทศฟิลิปปินส์	26
3.2 ประมวลกฎหมายการปกครองท้องถิ่นปี ค.ศ. 1991	36
บทที่ 4 ระบบการปกครองท้องถิ่นของฟิลิปปินส์ในปัจจุบัน	43
4.1 รูปแบบการปกครองท้องถิ่น	46
4.2 โครงสร้างภายในหน่วยการปกครองท้องถิ่น	54

สารบัญ

	หน้า
4.3 องค์ประกอบของระบบการปกครองท้องถิ่น	59
4.4 ความสัมพันธ์ระหว่างท้องถิ่นกับหน่วยงาน ของรัฐบาลกลาง (Intergovernment Relations)	81
4.5 ความสัมพันธ์กับองค์การประชาชนและ องค์การพัฒนาเอกชน (Relations with People's Organizations and Non – Governmental Organizations)	85
บทที่ 5 บทสรุปและวิเคราะห์ระบบการปกครองท้องถิ่น ของประเทศฟิลิปปินส์ในปัจจุบัน	87
บรรณานุกรม	93
ประวัติผู้เขียน	97