



ระบบการปกครองท้องถิ่น
ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน:

— สาธารณรัฐสังคมนิยม เวียดนาม



นฤตม์ เจริญศรี



ระบบการปกครองท้องถิ่น



ประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน:

— สาธารณรัฐสังคมนิยม เวียดนาม

นฤตม์ เจริญศรี

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น
สถาบันพระปกเกล้า

สารานุกรมรัฐสังคมนิยมเวียดนาม

นรุตม์ เจริญศรี

ข้อมูลทางบรรณานุกรมของสำนักหอสมุดแห่งชาติ
National Library of Thailand Cataloging in Publication Data
นรุตม์ เจริญศรี.

ระบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศเวียดนาม.-- กรุงเทพฯ : สถาบันพระปกเกล้า,
2556.

96 หน้า.-- (ระบบการปกครองท้องถิ่นประเทศสมาชิกประชาคมอาเซียน).

1. เวียดนาม--การเมืองและการปกครอง. I. ชื่อเรื่อง.

320.95957

ISBN 978-974-449-719-2

รหัสสิ่งพิมพ์ของสถาบันพระปกเกล้า วปท.56-27-100.0

เลขมาตรฐานสากลประจำหนังสือ 978-974-449-719-2

พิมพ์ครั้งที่ 1 สิงหาคม 2556

จำนวนพิมพ์ 100 เล่ม

ลิขสิทธิ์ สถาบันพระปกเกล้า

บรรณาธิการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.อรทัย ก๊กผล และอดิพร แก้วเปี้ย

จัดพิมพ์โดย

สถาบันพระปกเกล้า

ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 5 (โซนทิศใต้)

เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง

เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210

โทรศัพท์ 02-141-9566-70 โทรสาร 02-143-8175

<http://www.kpi.ac.th>

พิมพ์ที่

บ.จรัสสินทวงศ์การพิมพ์ จำกัด

เลขที่ 219,221,223,225,227,229,231,233 ซอยเพชรเกษม102/2

แขวงบางแคเหนือ เขตบางแค กรุงเทพฯ 10160

โทรศัพท์ 02-809-2281 โทรสาร 02-809-2284



ดำนนำ

การศึกษาเรื่องเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่นของประเทศเพื่อนบ้านนั้นไม่ใช่เรื่องที่ย่าง เพราะนอกจากอุปสรรคทางด้านจำนวนของเอกสารที่มีอยู่ที่จะมาสนับสนุนการทำงานจะมีอยู่อย่างจำกัดแล้ว การเรียนรู้เกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้านก็ต้องอาศัยนักวิชาการของประเทศนั้นเขียนงานออกมาเป็นภาษาอังกฤษให้ผู้อื่นอ่าน ดังนั้น การเฝ้ารอเอกสารและหนังสือจากนักวิชาการของประเทศนั้นๆ ให้ออกมาสู่บรรณาก็เป็นเรื่องที่เป็นอุปสรรคต่อการทำงานไม่ใช่น้อย

อย่างไรก็ดี เอกสารจำนวนหนึ่งก็ได้ช่วยเหลือให้เราเข้าใจเกี่ยวกับประเทศเพื่อนบ้าน แต่การเข้าใจอย่างเดี๋ยวก็น่าจะมีค่าพอ เพราะต้องอาศัยผู้ที่เห็นประโยชน์จากมัน ในแง่นี้ วิทยาลัยการปกครองท้องถิ่นสถาบันพระปกเกล้า จึงถือได้ว่าเป็นหน่วยงานที่ได้สร้างคุณประโยชน์ต่อสังคม ในฐานะที่เป็นหน่วยงานที่มีบทบาทในการสร้างความเข้าใจเพื่อนบ้านด้วยการให้งบประมาณสนับสนุนการทำวิจัย และหนังสือเล่มนี้ก็เป็นผลผลิตจากการสนับสนุนนั้น

สาธารณรัฐสวิตเซอร์แลนด์

ระหว่างเส้นทางการทำวิจัยนั้นมีอุปสรรคอยู่บางประการ เพราะรูปแบบของการปกครองท้องถิ่นของแต่ละที่เป็นผลลัพธ์ของความสัมพันธ์ระหว่างรัฐและประชาชน รูปแบบการปกครองท้องถิ่นในประเทศที่ไม่ใช่ของไทยจึงอาจสร้างความสับสนไม่ใช่น้อยเมื่อเราพยายามเทียบเคียงกับของประเทศไทย แต่สิ่งหนึ่งที่สะท้อนให้เราเห็นก็คือ รูปแบบการปกครองท้องถิ่นของประเทศเพื่อนบ้านก็เป็นสิ่งที่เราอาจเรียนรู้ได้จากความสำเร็จและปัญหาเหล่านั้น และนำมาสู่การขบคิดต่อว่าสังคมไทยกำลังเผชิญปัญหาเหล่านั้นหรือไม่ และเราจะเรียนรู้อะไรได้บ้าง

นอกจากนี้ ในช่วงการทำงานวิจัยนี้ ผู้เขียนได้รับความช่วยเหลือในการจัดหาเอกสารจาก นางสาว ณัฐยา สมวะเวียง นักศึกษาปริญญาโท คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ซึ่งช่วยให้ผู้เขียนได้รับความสะดวกในการหาข้อมูลอยู่พอสมควร ขอขอบคุณไว้ ณ ที่นี้

นรุตม์ เจริญศรี

สำนักวิชาการระหว่างประเทศ

คณะรัฐศาสตร์และรัฐประศาสนศาสตร์

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่



สารบัญ

	หน้า
1. ลักษณะทั่วไปของประเทศเวียดนาม	1
1.1 ข้อมูลทั่วไป	3
2. การเมืองการปกครอง	17
2.1 ระบบการปกครอง	18
2.2 ประวัติศาสตร์การเมืองโดยสังเขป	23
2.3 การบริหารภูมิภาคในปัจจุบัน	30
2.4 กระบวนการและองค์กรที่เทียบเท่าของเวียดนาม	31
2.5 จังหวัดในเวียดนาม	33
3. ระบบการปกครองท้องถิ่น	37
3.1 วิวัฒนาการของการปกครองท้องถิ่น	38
3.2 โครงสร้างระบบการปกครองท้องถิ่นของเวียดนาม	43
3.3 อำนาจหน้าที่ของท้องถิ่น	57
3.4 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปกครองส่วนท้องถิ่น	58
3.5 ความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกลางกับท้องถิ่น	61
3.6 งบประมาณท้องถิ่น	62

สารบัญ

	หน้า	
3.7	ทรัพยากรมนุษย์ในการบริหารท้องถิ่น	65
3.8	ปัญหาเรื่องการรวมศูนย์อำนาจ	67
3.9	การลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ กับท้องถิ่นเวียดนาม	74
4. บทสรุป		79
บรรณานุกรม		82
ประวัติผู้เขียน		87

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางเปรียบเทียบข้อมูลที่สำคัญของประเทศต่างๆ ในอาเซียน	15
รายชื่อผู้นำสำคัญทางการเมืองของเวียดนาม	23
การบริหารส่วนภูมิภาคสมัยฝรั่งเศสปกครองเวียดนาม	40
แหล่งที่มาของรายได้ของรัฐบาลกลางและท้องถิ่น ตามกฎหมายงบประมาณของรัฐ ปี ค.ศ. 2002	64
จำนวนโครงการและมูลค่าการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ ในเวียดนาม 10 อันดับแรก ปี ค.ศ. 2011	75
จำนวนโครงการและมูลค่าการลงทุนโดยตรงจากต่างประเทศ ในจังหวัดต่างๆ ของเวียดนาม ปี ค.ศ. 2011	76

สารบัญแนพนภูมิภพและแนพที่

หน้า

แนพภูมิภพ

มูลค่า GDP ของเวียดนามตั้งแต่ปี ค.ศ.1986-2011	11
โครงสร้างประชากรของเวียดนาม	13
โครงสร้างการปกครองของประเทศเวียดนาม	19
การปกครองท้องถิ่นของเวียดนามช่วงสมพันธ์อินโดจีน	42
โครงสร้างความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลกลาง กับรัฐบาลท้องถิ่น	45
โครงสร้างการบริหารการปกครองท้องถิ่นของเวียดนาม	47

แนพที่

แนพที่ประเทศเวียดนาม	6
การแบ่งการบริหารประเทศ 8 ภูมิภาคในปัจจุบัน	30