



รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์

การสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุย:
การศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุย
เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

รองศาสตราจารย์ ดร. ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์ (หัวหน้าโครงการวิจัย)

นายสุทธิเกียรติ อังกาบฐานะ (นักวิจัย)

ได้รับทุนอุดหนุนโครงการวิจัยจากสถาบันพระปกเกล้า

กุมภาพันธ์ 2564

คำนำ

สำหรับการศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุยให้เป็
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ แม้ที่ผ่านมานักวิชาการเริ่มดำเนินการศึกษาถึง
 สภาพปัญหา ข้อจำกัด แนวทางการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ควบคู่ไปกับ เสนอแนะรูปแบบการปกครอง
 ท้องถิ่นที่เหมาะสมสำหรับพื้นที่เกาะสมุยไปแล้วนั้น หากแต่สภาพความเป็นจริงของการจัดตั้ง
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุยกลับมีความเชื่อมโยงโดยตรงกับภารกิจ
 และงบประมาณจำนวนมากของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง หน่วยงานราชการบริหารส่วน
 ภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจที่ลงมาประจำภายในพื้นที่เกาะสมุยและ/หรือได้รับการจัดสรรงบประมาณลง
 มาดำเนินโครงการส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเพื่อตอบสนองต่อ
 ความต้องการและความคาดหวังของประชาชนภายในท้องถิ่น ตลอดจนตอบสนองต่อการเจริญเติบโต
 ทางเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และปริมาณนักท่องเที่ยวที่มีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง

ดังนั้น งานวิจัยนี้จึงมีจุดมุ่งหมายหลักสำคัญเพื่อสำรวจถึงภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ
 ทั้งหน่วยงานราชการส่วนกลาง หน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจที่เข้ามา
 ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ควบคู่ไปกับ ศึกษาถึง
 สัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการด้านการพัฒนาและ
 การบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหา ความต้องการ และความคาดหวังของ
 ประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ
 2558 – ปีงบประมาณ 2564) โดยมีเป้าหมายสูงสุดเพื่อเสนอแนะอำนาจหน้าที่และสัดส่วน
 งบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็น
 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ ซึ่งจะกลายเป็นฐานข้อมูลสำคัญประกอบการ
 พิจารณาตัดสินใจออกแบบโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมสำหรับการ
 บริหารจัดการท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุย

การทำงานวิจัยนี้สำเร็จลุล่วงลงได้ทางคณะผู้วิจัยต้องขอขอบคุณสถาบันพระปกเกล้าที่ได้
 สนับสนุนงบประมาณในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ รวมถึงผู้ประสานงานสัมภาษณ์และผู้ให้สัมภาษณ์
 ทุกท่านที่กรุณาสละเวลาให้ข้อมูลและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นที่เป็นประโยชน์ต่อการออกแบบ

ข้อเสนอแนะอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณสุขเมื่อพื้นที่
เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่

รองศาสตราจารย์ ดร. ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์

หัวหน้าโครงการวิจัย

กุมภาพันธ์ 2564

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

“เกาะสมุย (Koh Samui)” จังหวัดสุราษฎร์ธานี ถือเป็นพื้นที่หนึ่งที่มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจระดับสูงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีรายได้หลักมาจากอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยที่มีแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลที่มีความสมบูรณ์ทางธรรมชาติ มีความงดงาม และล้าค่า จนเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเลของภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยและเป็นจุดหมายปลายทางทางการท่องเที่ยวทางทะเลของนักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างชาติเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งก่อนวิกฤติการณ์การแพร่ระบาดของของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID – 19) ที่เฉพาะใน พ.ศ. 2561 เพียงปีเดียวเกาะสมุยมีนักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวมากถึง 2,237,202 คน ส่งผลให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเกาะสมุยสามารถสร้างรายได้ปีละไม่ต่ำกว่า 12,000 – 18,000 ล้านบาท และสร้างรายได้ให้ชาวเกาะสมุยเฉลี่ยต่อครัวเรือนได้มากกว่า 50,000 บาท/เดือน นับเป็นรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนที่อยู่ในระดับสูงเมื่อเปรียบเทียบกับรายได้เฉลี่ยของคนไทยทั่วประเทศที่มีรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือน 26,946 บาท/เดือน และมากกว่ากรุงเทพมหานครที่มีรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนเพียง 45,707 บาท/เดือน

ซึ่งความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอย่างรวดเร็วและรอบด้านจากการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และปริมาณนักท่องเที่ยวที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง จนส่งผลให้พื้นที่อำเภอเกาะสมุยกลายเป็นทำเลทองของการประกอบธุรกิจต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการท่องเที่ยว อาทิ โรงแรม รีสอร์ท บังกะโล สถานบันเทิง ร้านค้า ธุรกิจนำเที่ยว ฯลฯ เหล่านี้กลับก่อให้เกิดปัญหาต่าง ๆ อย่างรอบด้านที่ส่งผลกระทบต่อดำเนินวิถีชีวิตของชาวเกาะสมุย อาทิ ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ปัญหาด้านสวัสดิการสังคมและคุณภาพชีวิต ปัญหาด้านสาธารณสุข โภค ฯลฯ โดยที่เทศบาลนครเกาะสมุยในฐานะหน่วยงานการปกครองท้องถิ่นที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนและมีขอบเขตพื้นที่ครอบคลุมพื้นที่ทั้งอำเภอเกาะสมุยกลับขาดอำนาจหน้าที่และระบบการบริหารจัดการท้องถิ่นที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยที่มีความแตกต่างไปจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเดียวกันแห่งอื่น ๆ ที่มีการจัดตั้งขึ้นในระดับท้องถิ่นทั่วประเทศ อันส่งผลให้การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุยกลับไม่สามารถดำเนินไปได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลได้อย่างเท่าทันต่อสภาพปัญหา ความต้องการ และความคาดหวังของประชาชนภายในพื้นที่เกาะสมุย

ด้วยสภาพปัญหา ความต้องการ และความคาดหวังของประชาชนในท้องถิ่นเกาะสมุย ประกอบกับ การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และปริมาณนักท่องเที่ยวที่เพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยที่กลไกการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นหรือเทศบาลนครเกาะสมุยไม่สามารถบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรม ส่งผลให้ภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้ง เทศบาลนครเกาะสมุย นักวิชาการ ภาคเอกชน และภาคประชาชนเกาะสมุย จึงมีความพยายามร่วมกันศึกษาและผลักดันให้เทศบาลนครเกาะสมุยได้รับการจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีอำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ งบประมาณ และระบบการบริหารจัดการท้องถิ่นที่แตกต่างไปจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป โดยมีเป้าหมายให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยเป็นกลไกในระดับท้องถิ่นที่มีส่วนสำคัญในการส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนภายในพื้นที่เกาะสมุยได้เข้ามามีส่วนร่วม (Public Participation) ในการจัดการท้องถิ่นของตน (Local-Self Government)

ที่ผ่านมาระบวนการผลักดันให้เกิดการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยนั้นนักวิชาการได้เริ่มดำเนินการศึกษาถึงสภาพปัญหา ข้อจำกัด แนวทางการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ควบคู่ไปกับ เสนอแนะรูปแบบการปกครองท้องถิ่นที่เหมาะสมสำหรับพื้นที่เกาะสมุยตามที่ปรากฏในการศึกษาวิจัยผ่านงานวิจัยก่อนหน้า หากแต่ การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรมยังมีความจำเป็นที่จะต้องสำรวจภารกิจและสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคต่าง ๆ ที่เข้ามาดำเนินการและได้รับจัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย เพื่อเป็นฐานข้อมูลสำคัญประกอบการพิจารณาตัดสินใจออกแบบโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมสำหรับการบริหารจัดการท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุย

ฉะนั้น การผลักดันให้เกิดการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยสามารถดำเนินไปจนประสบผลสำเร็จอย่างเหมาะสมและเป็นรูปธรรม งานวิจัยนี้จึงมีเป้าหมายเพื่อสำรวจถึงภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่เข้ามาดำเนินการในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย รวมทั้งศึกษาถึงสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย เพื่อนำไปสู่การจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่

และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่

จากการศึกษาทำให้คณะผู้วิจัยพบว่า ณ ปัจจุบัน พื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ถือเป็นหนึ่งในพื้นที่ยุทธศาสตร์ทางเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวทางทะเลที่สำคัญของภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยที่มีทั้งหน่วยงานราชการต่าง ๆ ลงมาประจำภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยมากถึง 71 หน่วยงานในขับเคลื่อนภารกิจการพัฒนาและบริหารการสาธารณะต่าง ๆ อย่างรอบด้าน อาทิ ภารกิจด้านการคมนาคม ภารกิจด้านการศึกษา ภารกิจด้านการสาธารณสุข ภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐานและการผังเมือง ภารกิจด้านการพัฒนาอาชีพและแรงงาน ภารกิจด้านการดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภารกิจด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย ภารกิจด้านความมั่นคง ฯลฯ เพื่อตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของชาวเกาะสมุย

โดยหน่วยงานราชการทั้ง 71 หน่วยงาน สามารถจำแนกออกเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่ลงไปปฏิบัติงานในแต่ละพื้นที่อำเภอเกาะสมุยภายใต้กรอบหรือนโยบายที่ขึ้นตรงต่ออธิบดีหรือหัวหน้าหน่วยงานราชการในส่วนกลางของตนตามหลักการรวมศูนย์อำนาจ (Centralization) โดยมีผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานีหรือนายอำเภอเกาะสมุยนั้นมีจำนวน 45 หน่วยงาน ตลอดจนหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยตามหลักการการแบ่งอำนาจ (Deconcentration) ในการตัดสินใจของส่วนราชการส่วนกลางลงสู่หน่วยงานหรือตัวแทนของรัฐในระดับพื้นที่อำเภอเกาะสมุย (Prefectoral System) เป็นผู้มีอำนาจในการตัดสินใจ ทั้งยังขึ้นต่อทั้งผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานีหรือนายอำเภอเกาะสมุยกับหัวหน้าหน่วยงานราชการในส่วนกลางดังกล่าว จำนวน 24 หน่วยงาน และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ จำนวน 2 หน่วยงาน

ขณะที่ในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง หน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปีงบประมาณละ 455 – 901 ล้านบาท โดยโครงการต่าง ๆ ที่หน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจเหล่านั้นได้รับการจัดสรรงบประมาณมาดำเนินโครงการภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยส่วนใหญ่เป็นภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยและได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการ

กระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 2 ฉบับ กับเป็นภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยหากแต่เทศบาลนครเกาะสมุยยังไม่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนฯ โดยมีสัดส่วนงบประมาณเพียงส่วนน้อยที่หน่วยงานราชการต่าง ๆ ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการที่มีได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย

นอกจากนี้ ช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีในฐานะหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีขอบเขตพื้นที่ครอบคลุมทั้งจังหวัดยังได้มีการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินโครงการส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ภายพื้นที่อำเภอเกาะสมุยมากถึงปีงบประมาณละ 9 – 74 ล้านบาท ขณะที่ เทศบาลนครเกาะสมุย ซึ่งถือเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขอบเขตพื้นที่ความรับผิดชอบครอบคลุมทั้งอำเภอเกาะสมุยมีรายได้ตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมาจำนวนมากถึง 560 – 930 ล้านบาท สำหรับใช้ในการขับเคลื่อนภารกิจการส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย รวมทั้งการขยายตัวทางเศรษฐกิจ อุตสาหกรรมการท่องเที่ยว และปริมาณนักท่องเที่ยวที่เข้ามาท่องเที่ยวในพื้นที่เกาะสมุย

ข้อค้นพบจากการสำรวจภารกิจและสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง หน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยที่ได้กล่าวมา ณ ข้างต้น ทางคณะผู้วิจัยเล็งเห็นว่าอนาคตหากพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยควรมีความแตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปเพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวมีระบบการบริหารจัดการท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพสามารถ เข้มแข็ง เกิดการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชน และมีความเป็นมืออาชีพในการทำหน้าที่และรับผิดชอบต่อการจัดการจัดทำบริการสาธารณะด้านการท่องเที่ยวโดยตรงด้วยการผสมผสานรูปแบบระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษกับองค์การมหาชนทำหน้าที่หลักด้านการท่องเที่ยว

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยดังกล่าวจะต้องมีอำนาจหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะที่กว้างขวางและครอบคลุมบริบทการจัดการและส่งเสริมการท่องเที่ยว การพัฒนาทางเศรษฐกิจ โครงสร้างพื้นฐานและการผังเมือง การรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การศึกษา การสาธารณสุข การจัดการสิ่งแวดล้อม ขยะ และมลพิษต่าง ๆ

การพัฒนาคุณภาพชีวิต การบำรุงรักษาวัฒนธรรมของท้องถิ่น ฯลฯ ทั้งนี้ อำนาจหน้าที่การจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยในข้างต้นมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางระดับกรม/เทียบเท่าจะต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจำนวน 31 กรม/เทียบเท่าใน 13 กระทรวง/เทียบเท่า กับ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ องค์กรบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีอำนาจหน้าที่ที่ราชการบริหารส่วนกลางต้องดำเนินการถ่ายโอนจำนวน 45 อำนาจหน้าที่ โดยกระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานที่ต้องดำเนินการถ่ายโอนมากที่สุดถึง 19 อำนาจหน้าที่ และยังมีอีก 5 อำนาจหน้าที่ที่ไม่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานราชการใด ๆ หรือเป็นภารกิจใหม่ที่มีการออกแบบเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุย

จากอำนาจหน้าที่การจัดทำบริการสาธารณะตามข้อเสนอในข้างต้นนั้นส่งผลให้เมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยควรมีงบประมาณรายรับประจำปีอยู่ระหว่าง 999,918,210 บาท ถึง 1,551,476,060 บาท จึงเป็นสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมและสอดคล้องต่ออำนาจหน้าที่ใหม่ในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุย หรือสามารถกล่าวได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยจะต้องมีงบประมาณรายรับในแต่ละปีงบประมาณเพิ่มขึ้นจากงบประมาณรายรับในปัจจุบันของเทศบาลนครเกาะสมุยประมาณ 269,854,900 บาท ถึง 831,476,060 บาท จึงจะเพียงพอต่อการขับเคลื่อนการจัดทำบริการสาธารณะต่าง ๆ เมื่อเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ อย่างไรก็ตาม งบประมาณจำนวนดังกล่าวยังไม่ครอบคลุมถึงรายจ่ายประจำทางด้านทรัพยากรและบุคลากรที่จะได้รับการถ่ายโอนมาจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ทั้งนี้ งบประมาณรายรับที่เพิ่มสูงขึ้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยนั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษดังกล่าวจะสามารถพึ่งพิงตนเองได้ด้วยการปรับปรุงโครงสร้างของแหล่งที่มาของรายได้ในรูปแบบต่าง ๆ ให้เกิดความเหมาะสม ทั้งในส่วนของภาษี อากร ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และรายได้อื่น ๆ อาทิ ภาษีโรงเรือนและที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่ ค่าธรรมเนียมการจอดและอากาศยาน ค่าธรรมเนียมในการประกอบกิจการโรงแรมที่ตั้งอยู่ในเขตนครสมุย ค่าธรรมเนียมเรียก

เก็บจากผู้เดินทางเข้านครสมุย ค่าธรรมเนียมการท่องเที่ยว ค่าธรรมเนียมเรียกเก็บจากผู้ที่มี
ภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในนครสมุย ค่าธรรมเนียมสนามบิน เงินประกันจากสถานประกอบการที่มีความ
เสี่ยงซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายขนาดใหญ่ที่ตั้งอยู่ในเขตนครสมุย รายได้จากเงินอุดหนุนจากรัฐ
รายได้จากทรัพย์สิน รายได้จากสาธารณูปโภค เป็นต้น

Executive Summary

Ko Samui (Samui Island), Surat Thani Province, is an area that consistently has enjoyed economic expansion in high degree. The main revenue is from tourism industry in the area of Samui Island that includes sea and coastal tourist attractions with natural resourcefulness, beauty and values until this place has become the center of tourism of the Gulf of Thailand side in the southern region of Thailand. It has become the destination for sea trips of a great number of Thai and foreign tourists, especially before the Corona Virus 2019 (COVID-19) pandemic situation. Only in 2018, the number of tourists visiting Samui Island was 2,237,202. The great number of tourists enables tourism industry of Samui Island to generate incomes of 12,000 million baht - 18,000 million baht per year and average monthly income per household greater than 50,000 baht per month. This average monthly income per household rate is greater, compared with the rate of the entire country, which is 26,946 baht per month per household, and greater than the rate of Bangkok, which is 45,707 baht per month per household.

The changes that have taken place rapidly in all facets and all aspects from the growths of economy, tourism industry and number of tourists that have been continuously rising have turned the area of Ko Samui District a golden spot for businesses that are relating to tourism, such as hotels, resorts, bungalows, entertainment centers, shops and tour services companies. However, such businesses have caused various problems that affects many aspects of way of life of the locals, such as environmental problems, social welfare and life quality problems and infrastructure problems. At the same time, Nakhon Ko Samui Municipality, as the local administrative organization that is close to local people, with scope of power covering the entire area of Ko Samui District, lacks of power and suitable local administrative system that fits the issues that happen in Ko Samui Island District,

which are different from issues encountered by other local administrative organization in the same level throughout the country. Consequently, problem solving and public service provision measures by Nakhon Ko Samui Municipality are not efficient or effective in meeting the needs and expectations of the locals.

With the problems, needs and expectations of local people in Ko Samui District, together with the growths of economy, tourism industry and number of tourists that have been continuously rising and the capability of the local administrative mechanism of Nakhon Ko Samui Municipality in solving problems in the tangibly efficient and effective manner, all the involving sectors, namely, Nakhon Ko Samui Municipality, academics, private sector and people of Ko Samui, have been trying to study on and push Nakhon Ko Samui Municipality to become recognized as a special local administrative organization (LAO) that has scopes of power, responsibilities, budgets and local administrative system that are different from those of other LAOs in general, with the goal to enable the special LAO of Ko Samui to become a local mechanism that plays important roles in promoting and encouraging the locals in the area of Ko Samui to participate (public participation) in local self governance.

Recently, concerning the process to drive the establishment of the special LAO of Ko Samui, academics have begun to study on problems, limitations and solutions to problems, along with suggesting the proper administrative model that is suitable to Ko Samui area, as mentioned in previous research works. Nevertheless, the concrete establishment of the special LAO of Ko Samui still needs the surveys on mission and ratio of budget from governmental agencies, both the central government and the LAOs, which have involved in the process and have been assigned to be responsible for different projects in the area of Ko Samui District, in order to get information that can be put in the database of key information for making decision on the design of the structure of power, responsibilities and ratio of

budgets from different sources that are appropriate for the administration by the special LAO of Ko Samui.

Therefore, as for making the push for the concrete establishment of the special LAO of Ko Samui suitably and concretely successful, this research work has the main goal to survey on the missions of different governmental agencies, both the central government and the LAOs, which have involved in the process and have been assigned to be responsible for different projects in the area of Ko Samui District, in order to attain information that leads to the capability of giving suggestions that are relating to proper power, responsibility and budget ratio for the establishment and delivery of public services when Ko Samui District is recognized as the special LAO of Ko Samui.

From the study, the research team has found out that at present, the area of Ko Samui District, Surat Thani Province, is regarded as a key strategic area for economy and tourism for the area of Gulf of Thailand Side in the southern region of the country, with 71 governmental agencies in total operating and driving the missions, and administrating and delivering public services in all aspects, such as transportation, education, public health, infrastructures and city plan, occupations and labor, natural resource and environment management, peace and order, and security, in order to meet the needs and expectations of people of Ko Samui.

The aforementioned 71 governmental agencies can be divided into 2 types. The first type is the agencies from central administrative organizations (central government) that operate in the area of Ko Samui District directly under the frameworks or policies by the directors-general or leaders from governmental agencies from the central government, in accordance with the concept of centralization, without the need to be passed through the governor of Surat Thani Province or the governor of Ko Samui District. The number of agencies of this type is 45. The other type is the agencies relating to local administration in the area of Ko

Samui District, in accordance with the concept of decentralization, which means the decision is to be made by representatives of the state that are inside the area of Ko Samui District (Prefectorial System), under the governor of Surat Thani Province or the governor of Ko Samui District. The number of agencies of this type is 24. In addition, there are 2 other agencies that are state enterprises.

At the same time, throughout the period of the past 7 fiscal years, from 2015 to 2021, each of the agencies of the central government and local administrative organizations, and state enterprises, have received allocated budgets to run operations and projects in the area of Ko Samui District, Surat Thani Province, for 455-901 million baht per fiscal year. Most of the projects that such agencies of the central government and local administrative organizations, and state enterprises, have received allocated budgets for the execution in Ko Samui District are under the responsibilities that are assigned to Nakhon Ko Samui Municipality by central administrative organizations in accordance with the 2 action plans to set the procedure of the decentralization to LAOs, and missions of Nakhon Ko Samui Municipality, but Nakhon Ko Samui Municipality has not received any transferred responsibility in accordance with the plans, except small ratios of budgets that different agencies have allocated to the execution of projects that are not included in the scopes of power and responsibilities of Nakhon Ko Samui Municipality.

Furthermore, throughout the period of the past 7 fiscal years, the Surat Thani Provincial Administrative Organization, as the LAO with the scope of power covering the entire province, has allocated budgets for the projects to deliver public services in the area of Ko Samui District, for 9 million baht to 74 million baht per fiscal year. Meanwhile, Nakhon Ko Samui Municipality, which is the LAO with the scope of power covering the entire Ko Samui District, has been able to generate the revenue for the period of the past 7 fiscal years, for 560-930 million baht, which is for driving the activities to deliver different public services in order to respond to

diversified dispositions, needs and expectations of the local people of Ko Samui and to the expansion of economy, tourism industry and number of tourism visiting Samui Island.

The findings from the surveys on missions and ratios of budgets allocated by governmental agencies of the central government and local administrative organizations, and state enterprises for the executions of projects in Ko Samui District, as mentioned before, enable the research team to envision that in the future, if Ko Samui is recognized as a special LAO, the special LAO of Ko Samui should be different from other LAOs in general so that the aforementioned special LAO can have an efficient local administrative system with strength, public participation and professionalism in doing the works and running the missions to directly provide public services for tourism by combining the pattern of special local administration organization with the pattern of public organizations in charge of tourism.

The aforementioned special LAO of Ko Samui must have power and responsibilities to provide broad public services that cover the contexts of administration, and support and promote tourism, economic development, infrastructures and city plan, peace and order, disaster prevention, education, public health, management of environment, trash and pollution, life quality development, and conservation of local traditions. The aforementioned power and responsibilities of the special LAO of Ko Samui are under the administration of a central governmental agency in the level of a department, or equivalent, which will have to transfer the mission to special LAOs. The total number of such departments/equivalent agencies is 31, in 13 Ministries/equivalent agencies. In addition, there must be 1 key LAO or Surat Thani Provincial Administrative Organization responsible for running the central administration and transferring 45 responsibilities, with Ministry of Defence, being the agency that makes has the most

transfers or 19 responsibilities. In addition, there are also other 5 responsibilities that are not relating to any governmental agency or are new missions especially designed got the special LAO of Ko Samui.

Based on power and responsibilities to deliver public services as mentioned before, Ko Samui, recognized as the special LAO of Ko Samui, should receive annual budget from 999,918,210 baht to 1,551,476,060 baht, which is the amount that is suitable for and concurrent with the power and responsibilities to deliver public services of the special LAO of Ko Samui. In other words, the special LAO of Ko Samui should have revenue in each fiscal year that increases from the current revenue of Nakhon Ko Samui Municipality for the range between 269,854,900 baht and 831,476,060 baht in order to have enough money for delivering public services after Ko Samui is completely recognized as the special LAO of Ko Samui. Nevertheless, the aforementioned amounts of budget have not covered the expenses relating to resources and personnel transferred from the central government, LAO or state enterprise and Surat Thani Provincial Administrative Organization.

The increased income of the special LAO of Ko Samui will enable the special LAO to rely on itself by modifying the structures of revenue sources in different forms for appropriateness, in the respects of taxes, customs, fees, penalties and other incomes such as property and building tax and local maintenance tax in accordance with respective laws, fees for aircraft, fee for hotel business in the area of Samui Island, admission fee from visitors entering the area of Nakhon Ko Samui Municipality, fee for tourism, fee collected from people with no domicile in the area of Nakhon Ko Samui Municipality, airport fee, guarantee money from big enterprises with risk for damage in the area of Nakhon Ko Samui Municipality, subsidy from the state, incomes from properties and incomes from infrastructures.

สารบัญ

เนื้อหา	หน้า
คำนำ.....	(1)
บทสรุปผู้บริหาร.....	(3)
Executive Summary.....	(9)
สารบัญ.....	(15)
สารบัญตาราง.....	(20)
สารบัญแผนภูมิ.....	(23)
บทนำ.....	1
บทที่ 1 บทนำ.....	1
1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา.....	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย.....	4
1.3 ขอบเขตของการวิจัย.....	5
1.4 วิธีการศึกษา.....	6
1.4.1 การเก็บรวบรวมข้อมูล.....	6
1.4.2 การวิเคราะห์และสรุปผลจากการเก็บรวบรวมข้อมูล.....	6
1.4.3 การจัดทำข้อเสนอแนะและการนำเสนองานวิจัยฉบับสมบูรณ์.....	7
1.5 ประโยชน์ของงานวิจัย.....	7
1.6 การนำเสนองานวิจัย.....	7
บทที่ 2 กรอบแนวคิดของการศึกษาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ.....	9
2.1 แนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจ (Decentralization of Power).....	10
2.1.1 แนวคิดและความหมายของการกระจายอำนาจ	10

สารบัญ (ต่อ)

เนื้อหา	หน้า
2.1.2 วิวัฒนาการของแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจ	12
2.1.3 รูปแบบของการกระจายอำนาจ.....	14
2.1.4 เงื่อนไขและสาเหตุของการกระจายอำนาจ.....	16
2.1.5 การประเมินผลลัพธ์ของการกระจายอำนาจ.....	17
2.2 แนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น (Subsidiarity)	19
2.2.1 ความหมายของแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น (Subsidiarity).....	20
2.2.2 วิวัฒนาการของแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น (Subsidiarity).....	21
2.3.3 หลักการประเมินขีดความสามารถขององค์กรในระดับท้องถิ่นในการแบกรับ ภารกิจ.....	22
2.3 แนวคิดเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (Special Local Government)	24
2.3.1 ความแตกต่างระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปกับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ.....	24
2.3.2 รูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ.....	26
2.3.3 ลักษณะของท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ.....	27
2.3.4 โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ.....	30
บทที่ 3 ภารกิจและหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย	
จังหวัดสุราษฎร์ธานี.....	32
3.1 ราชการบริหารส่วนกลางที่เข้ามาดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี.....	33
3.1.1 สำนักนายกรัฐมนตรี.....	34
3.1.2 กระทรวงกลาโหม.....	34

สารบัญ (ต่อ)

เนื้อหา	หน้า
3.1.3 กระทรวงการคลัง.....	36
3.1.4 กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม.....	38
3.1.5 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์.....	39
3.1.6 กระทรวงคมนาคม.....	40
3.1.7 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม.....	42
3.1.8 กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม.....	44
3.1.9 กระทรวงศึกษาธิการ.....	45
3.1.10 กระทรวงสาธารณสุข.....	48
3.1.11 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ.....	49
3.2 ราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณสุขประจำอยู่ในพื้นที่ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี.....	52
3.2.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์.....	52
3.2.2 กระทรวงคมนาคม.....	55
3.2.3 กระทรวงมหาดไทย.....	56
3.2.4 กระทรวงยุติธรรม.....	59
3.2.5 กระทรวงแรงงาน.....	61
3.2.6 กระทรวงวัฒนธรรม.....	62
3.2.7 กระทรวงสาธารณสุข.....	63

สารบัญ (ต่อ)

เนื้อหา	หน้า
3.3 หน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอ เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี.....	65
บทที่ 4 สัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการ ต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี.....	67
4.1 สัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ที่จัดสรรลงมาดำเนินโครงการในพื้นที่ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี.....	69
4.1.1 สัดส่วนงบประมาณจำแนกตามภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นแล้ว.....	70
4.1.2 สัดส่วนงบประมาณจำแนกตามภารกิจที่ยังไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	97
4.2 สัดส่วนงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีที่จัดสรรลงมาดำเนิน โครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี.....	139
4.3 งบประมาณรายได้ของเทศบาลนครเกาะสมุย.....	153
บทที่ 5 ข้อเสนอแนะอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการ สาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบ พิเศษเต็มพื้นที่.....	160
5.1 ข้อเสนอแนะอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุย ได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่.....	161
5.2 ข้อเสนอแนะสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่ เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่.....	176
บทที่ 6 บทสรุป.....	190

สารบัญ (ต่อ)

เนื้อหา	หน้า
6.1 ภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่เข้ามาดำเนินการในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี.....	190
6.2 สัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยจังหวัดสุราษฎร์ธานี.....	191
6.3 ข้อเสนอเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่.....	192
บรรณานุกรม.....	194

สารบัญตาราง

ตาราง	หน้า
ตารางที่ 4.1 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)	73
ตารางที่ 4.2 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมทางหลวงได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)	76
ตารางที่ 4.3 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)	83
ตารางที่ 4.4 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564).....	86
ตารางที่ 4.5 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564).....	90
ตารางที่ 4.6 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย.....	101
ตารางที่ 4.7 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย.....	107
ตารางที่ 4.8 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย.....	112

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง	หน้า
<p>ตารางที่ 4.9 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่การประปาส่วนภูมิภาคได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย.....</p>	118
<p>ตารางที่ 4.10 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมสรรพากรได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย.....</p>	125
<p>ตารางที่ 4.11 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมการขนส่งทางบกได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย.....</p>	130
<p>ตารางที่ 4.12 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย.....</p>	131
<p>ตารางที่ 4.13 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมราชทัณฑ์ได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย.....</p>	136
<p>ตารางที่ 4.14 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย.....</p>	138
<p>ตารางที่ 4.15 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีจัดสรรลงมาดำเนินการกิจบริการสาธารณะในพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)</p>	140
<p>ตารางที่ 4.16 แสดงสัดส่วนงบประมาณรายรับของเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)</p>	156

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตาราง		หน้า
ตารางที่ 5.1	ข้อเสนอแนะอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณสุขเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ จำแนกตามหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้องกับภารกิจดังกล่าว (เรียงตามหน่วยงานในระดับกระทรวง/เทียบเท่า)	166
ตารางที่ 5.2	ข้อเสนอแนะสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณสุขเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ จำแนกตามหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและปีงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ.....	178

สารบัญแผนภูมิ

แผนภูมิ	หน้า
แผนภูมิที่ 4.1 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงคมนาคมได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)	81
แผนภูมิที่ 4.2 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงมหาดไทยได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)	88
แผนภูมิที่ 4.3 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)	94
แผนภูมิที่ 4.4 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)	97
แผนภูมิที่ 4.5 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงมหาดไทยได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย.....	106
แผนภูมิที่ 4.6 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย.....	111
แผนภูมิที่ 4.7 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย.....	117
แผนภูมิที่ 4.8 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่การประปาส่วนภูมิภาคได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย.....	122

สารบัญแผนภูมิ (ต่อ)

แผนภูมิ	หน้า
<p>แผนภูมิที่ 4.9 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงการคลังได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย.....</p>	128
<p>แผนภูมิที่ 4.10 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงคมนาคมได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย.....</p>	133
<p>แผนภูมิที่ 4.11 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจบริการสาธารณสุขในพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564).....</p>	153
<p>แผนภูมิที่ 4.12 แสดงสัดส่วนงบประมาณรายรับของเทศบาลนครเกาะสมุยในช่วง 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564).....</p>	159
<p>แผนภูมิที่ 5.1 แสดงสัดส่วนจำนวนอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณสุขเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ตามข้อเสนอแนะของทางคณะผู้วิจัยจำแนกตามหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวง.....</p>	175

บทที่ 1

บทนำ

1.1 ที่มาและความสำคัญของปัญหา

“เกาะสมุย (Koh Samui)” เป็นหนึ่งในหลายเกาะสำคัญของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งมีพื้นที่ขนาดใหญ่ติดหนึ่งในสามของประเทศไทยรองจากเกาะภูเก็ต (จังหวัดภูเก็ต) และเกาะช้าง จังหวัดตราด (ที่ว่าการอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี, 2562) ทั้งยังเป็นพื้นที่ที่มีการขยายตัวทางเศรษฐกิจในระดับสูงอย่างต่อเนื่อง ซึ่งส่วนใหญ่มาจากอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่เกาะสมุยมีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่มีความงดงาม ล้ำค่า และเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเลของภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย (ธีร์ เจียศิริพงษ์กุล และคณะ, 2561, น. 35) ส่งผลให้ในแต่ละปีมีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเข้ามาท่องเที่ยวที่เกาะสมุยเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งใน พ.ศ. 2561 ที่มีนักท่องเที่ยวเข้ามาท่องเที่ยวที่เกาะสมุยมากถึง 2,237,202 คน (กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา, 2562) จนส่งผลให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวของเกาะสมุยสามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศไทยได้ปีละไม่ต่ำกว่า 12,000 – 18,000 ล้านบาท หรืออยู่ในลำดับที่ 6 ของรายได้จากแหล่งท่องเที่ยวทั้งประเทศ (บุญใจ แก้วน้อย, 2558)

ด้วยสภาพความเจริญเติบโตและขยายตัวทางเศรษฐกิจในพื้นที่เกาะสมุยที่เกิดขึ้นมาอย่างต่อเนื่อง จนเข้ามามีผลกระทบต่อการดำเนินวิถีชีวิตของชาวเกาะสมุย ส่งผลให้ชาวเกาะสมุยมีการปรับเปลี่ยนรูปแบบการดำเนินวิถีชีวิตที่มีมาแต่ครั้งบรรพบุรุษให้มีความสอดคล้องกับความเจริญเติบโตและการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่เกาะสมุยที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็วและรอบด้าน ทั้งจากการเข้ามาของนักท่องเที่ยวชาวไทยและชาวต่างประเทศเป็นจำนวนมากในแต่ละปีจนทำให้เกาะสมุยกลายเป็นทำเลทองของการประกอบธุรกิจต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการท่องเที่ยว อาทิ โรงแรม รีสอร์ท บังกะโล สถานบันเทิง ร้านอาหาร ธุรกิจนำเที่ยว ฯลฯ ซึ่งสามารถสร้างรายได้ให้ชาวเกาะสมุยเฉลี่ยต่อครัวเรือนได้มากกว่า 50,000 บาท/เดือน (ธีร์ เจียศิริพงษ์กุล และคณะ, 2561, น. 36) นับเป็นรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนที่อยู่ในระดับสูงเมื่อเทียบกับรายได้เฉลี่ยของคนไทยทั่วประเทศที่มีรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือน 26,946 บาท/เดือน และมากกว่ากรุงเทพมหานครที่มีรายได้

เฉลี่ยต่อครัวเรือนเพียง 45,707 บาท/เดือน (สำนักงานสถิติแห่งชาติ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม, 2563)

ทั้งนี้ ผลจากความเจริญเติบโตและการขยายตัวทางเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่เกาะสมุยที่นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและรอบด้านที่เกิดขึ้นนั้นกลับสร้างให้เกิดปัญหาและผลกระทบต่าง ๆ ในพื้นที่เกาะสมุยหลากหลายประการ อาทิ ปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม ปัญหาด้านสวัสดิการสังคมและคุณภาพชีวิต ปัญหาด้านสาธารณสุขูปโภค ตลอดจนปัญหาด้านโครงสร้างอำนาจหน้าที่ และงบประมาณของเทศบาลนครเกาะสมุยกับหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและส่วนภูมิภาคในพื้นที่ที่ยังคงขาดการบูรณาการร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพ เหล่านี้ได้กลายเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อทั้งในทางตรงและทางอ้อมต่อการดำเนินวิถีชีวิตของประชาชนชาวเกาะสมุย และยังส่งผลกระทบต่อผลประโยชน์แห่งชาติและรายได้ของประเทศอย่างหลีกเลี่ยงมิได้ (สมคิด เลิศไพฑูรย์, ธีร์ เจียศิริพงษ์กุล, และ ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, 2562, น. 30 – 37)

สภาพปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นและทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในพื้นที่เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ส่งผลให้เกิดความจำเป็นอย่างยิ่งที่ภาคส่วนต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง **“เทศบาลนครเกาะสมุย”** ซึ่งเป็นหน่วยงานในระดับท้องถิ่นที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนภายในพื้นที่เกาะสมุยจะต้องเข้ามาเป็นผู้มีบทบาทหลักและมีอำนาจสูงสุดในการขับเคลื่อนการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่เกาะสมุยเพื่อตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ และความต้องการที่หลากหลายของประชาชนชาวเกาะสมุย โดยที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและหน่วยงานราชการบริการส่วนภูมิภาคควรทำหน้าที่เป็นผู้ให้การสนับสนุนในการดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่เกาะสมุย ๆ มากกว่าเป็นหน่วยงานหลักที่จะเข้าไปดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่เกาะสมุย ๆ ด้วยตนเอง เฉกเช่นในอดีตที่ผ่านมาตามแนวคิดที่ว่าด้วยการเริ่มต้นที่ท้องถิ่น (Subsidiarity)

หากแต่ในสภาพความเป็นจริงในปัจจุบันกลับพบว่ากลไกการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เกาะสมุยหรือเทศบาลนครเกาะสมุยนั้นกลับขาดอำนาจหน้าที่และระบบการบริหารจัดการท้องถิ่นที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายในพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลนครเกาะสมุยที่มีความแตกต่างไปจากขอบเขตพื้นที่ความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเดียวกันแห่งอื่น ๆ ที่มีการจัดตั้งขึ้นในระดับท้องถิ่นทั่วประเทศ อันส่งผลให้การขับเคลื่อนการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่เกาะสมุยเพื่อตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ

และความต้องการต่าง ๆ ของประชาชนภายในพื้นที่เทศบาลนครเกาะสมุยกลับไม่สามารถดำเนินไปได้ อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรมได้ทันต่อสภาพปัญหา ความต้องการ และความคาดหวังดังกล่าวของประชาชนภายในพื้นที่เกาะสมุย (สมคิด เลิศไพฑูรย์ และคณะ, 2562, น. 30 – 31)

ด้วยสภาพปัญหา ความต้องการ และความคาดหวังต่าง ๆ ของประชาชนภายในพื้นที่ รับผิดชอบของเทศบาลนครเกาะสมุยที่ทวีความรุนแรงเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยที่กลไกการบริหาร ราชการส่วนท้องถิ่นหรือเทศบาลนครเกาะสมุยไม่สามารถดำเนินการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหา ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายในพื้นที่เกาะสมุยเพื่อตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชน ภายในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งในส่วนของหน่วยงานภาครัฐต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เทศบาลนครเกาะสมุย นักวิชาการ และประชาชนชาวเกาะสมุย จึงมีความพยายาม ร่วมกันในการศึกษาและผลักดันให้เทศบาลนครเกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบ พิเศษที่มีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ งบประมาณ และระบบการบริหารจัดการท้องถิ่นที่แตกต่างไป จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป โดยมีเป้าหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบพิเศษเกาะสมุยดังกล่าวเป็นต้นแบบของกลไกในระดับท้องถิ่นที่มีส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการ ส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนภายในพื้นที่เกาะสมุยได้เข้ามามีส่วนร่วม (Public Participation) อย่างต่อเนื่องในการจัดการท้องถิ่นของตน (Local-Self Government) โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การ ดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายในพื้นที่เกาะสมุยได้อย่างมีประสิทธิภาพและนำมาสู่ ประสิทธิภาพผลอย่างเป็นรูปธรรมในการตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชน ภายในท้องถิ่น

อย่างไรก็ตาม การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยเพื่อเป็น ต้นแบบของการบริหารจัดการท้องถิ่นนั้น นอกจากจะต้องมีการศึกษาถึงสภาพปัญหา ข้อจำกัด และ แนวทางการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในปัจจุบันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่เกาะสมุย¹

¹ โปรตดู: การศึกษารูปแบบการบริหารและแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุย, โดย อีร์ เจียศิริพงษ์กุล และคณะ, 2561, กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์; การศึกษารูปแบบการ บริหารและแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุย, โดย สมคิด เลิศไพฑูรย์, อีร์ เจียศิริพงษ์กุล, และ ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, 2562, วารสารมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี, 11(2), 1-55.

ตามที่ปรากฏในการศึกษาวิจัยก่อนหน้าแล้วนั้น การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เกาะสมุยดังกล่าวยังมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องสำรวจถึงขอบเขตอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานราชการต่าง ๆ ที่มีการดำเนินการในพื้นที่เกาะสมุยเพื่อให้ภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมีฐานข้อมูลที่เพียงพอประกอบการพิจารณาและตัดสินใจออกแบบโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และงบประมาณในการขับเคลื่อนการบริหารจัดการท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุย

ดังนั้น เพื่อให้เกิดการออกแบบโครงสร้างอำนาจหน้าที่และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยที่จะมีการจัดตั้งขึ้นเกิดความครอบคลุมและเหมาะสมสำหรับการขับเคลื่อนการบริหารจัดการท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การจัดการและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายในพื้นที่เกาะสมุยเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังของประชาชนภายในพื้นที่เกาะสมุยได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรมนั้น งานวิจัยนี้จึงมุ่งสำรวจถึงภารกิจของส่วนราชการต่างๆทั้งราชการส่วนกลาง และภูมิภาคที่เข้ามาดำเนินการในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ควบคู่ไปกับ ศึกษาถึงสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่างๆทั้งราชการส่วนกลางและภูมิภาคที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีเป้าหมายสูงสุดเพื่อจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่

1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อสำรวจถึงภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่เข้ามาดำเนินการในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี
2. เพื่อศึกษาถึงสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

3. เพื่อจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่

1.3 ขอบเขตของการวิจัย

สำหรับการสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุย : การศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ในครั้งนี้ผู้วิจัยได้กำหนดขอบเขตด้านเนื้อหาของงานวิจัยให้มีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการวิจัย โดยแบ่งออกเป็น 3 ส่วนหลัก ดังนี้

ส่วนแรก เป็นการสำรวจถึงอำนาจหน้าที่และภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคได้เข้ามาดำเนินการเพื่อตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ รวมถึง ความต้องการและความคาดหวังของประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ส่วนที่สอง เป็นการสำรวจถึงสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการด้านการพัฒนาและบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อตอบสนองต่อการแก้ไขปัญหา ความต้องการ และความคาดหวังของประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณ (ปีงบประมาณ 2558 – ปีงบประมาณ 2564) และ

ส่วนสุดท้าย เป็นการสังเคราะห์ข้อเสนอแนะถึงอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่สอดคล้องและเหมาะสมต่อการบริหารจัดการท้องถิ่น โดยเฉพาะการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดในการตอบสนองต่อสภาพปัญหา ความต้องการ และความคาดหวังของประชาชนในพื้นที่เกาะสมุยเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่

1.4 วิธีการศึกษา

งานวิจัยเรื่อง “การสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุย : การศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ” ถือเป็นงานศึกษาวิจัยในเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยคณะผู้วิจัยได้กำหนดวิธีการดำเนินการวิจัยอย่างเป็นขั้นตอน ดังนี้

1.4.1 การเก็บรวบรวมข้อมูล

สำหรับการเก็บรวบรวมข้อมูลของการวิจัยในประเด็นดังกล่าวทางคณะผู้วิจัยมุ่งดำเนินการเก็บรวบรวมข้อมูลผ่านการวิจัยจากเอกสาร (Documentary Research) ทั้งในส่วนของเอกสารและข้อมูลในชั้นปฐมภูมิ (Primary source) และชั้นทุติยภูมิ (Secondary source) ที่มีความเกี่ยวข้องกับขอบเขตของอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานราชการต่าง ๆ ทั้งหน่วยราชการบริหารส่วนกลางและหน่วยราชการบริหารส่วนภูมิภาค ซึ่งมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตลอดจนมุ่งสำรวจงบประมาณและโครงการด้านการพัฒนาและบริการสาธารณะต่าง ๆ ย้อนหลัง 7 ปีงบประมาณ (ปีงบประมาณ 2558 – ปีงบประมาณ 2564) โดยแหล่งข้อมูลดังกล่าวอาจอยู่ในรูปของหนังสือ งานวิจัย เอกสาร บทความทางวิชาการ สื่อสิ่งพิมพ์ สื่ออิเล็กทรอนิกส์ กฎหมาย และระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง จากแหล่งค้นคว้าข้อมูลต่าง ๆ อาทิ ห้องสมุด หอจดหมายเหตุแห่งชาติ เว็บไซต์ และหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยนี้

1.4.2 การวิเคราะห์และสรุปผลจากการเก็บรวบรวมข้อมูล

ถัดมาในส่วนของ การวิเคราะห์ข้อมูลการวิจัยและการสรุปผลการศึกษาจากการสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุยนั้น ทางคณะผู้วิจัยจะดำเนินการวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการวิจัยจากเอกสาร (Documentary Research) ถึงขอบเขตอำนาจหน้าที่ภารกิจ และสัดส่วนงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการด้านการพัฒนาและบริการสาธารณะต่าง ๆ ของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่มีหน้าที่รับผิดชอบในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ย้อนหลัง 7 ปีงบประมาณ (ปีงบประมาณ 2558 – ปีงบประมาณ 2564) เพื่อสังเคราะห์เป็นข้อเสนอเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ และ

1.4.3 การจัดทำข้อเสนอแนะและการนำเสนองานวิจัยฉบับสมบูรณ์

สุดท้ายในส่วนของการจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่และการนำเสนองานวิจัยฉบับสมบูรณ์นั้น ทางคณะผู้วิจัยจะนำเสนอผลการวิจัยในรูปแบบของการพรรณนาถึงข้อค้นพบจากการวิจัยตามวัตถุประสงค์ที่ได้กำหนดไว้ เพื่อให้ผลการวิจัยในครั้งนี้มีส่วนสำคัญในการออกแบบโครงสร้างอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่

1.5 ประโยชน์ของงานวิจัย

1. องค์ความรู้เกี่ยวกับภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่เข้ามาดำเนินการในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี
2. องค์ความรู้เกี่ยวกับสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี
3. เกิดข้อเสนอเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่

1.6 การนำเสนองานวิจัย

สำหรับการนำเสนอผลการวิจัยเรื่อง “การสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุย : การศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ” ทางคณะผู้วิจัยจะขอนำเสนอผลการวิจัยโดยแบ่งออกเป็น 6 บท ดังนี้

ส่วนแรก เป็นการกล่าวถึงที่มาและความสำคัญของสำรวจถึงขอบเขตอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานราชการต่าง ๆ ที่มีการดำเนินการในพื้นที่เกาะสมุยเพื่อเป็นฐานข้อมูลประกอบการพิจารณา

การออกแบบ และตัดสินใจผลักดันให้เทศบาลนครเกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุย

ส่วนที่สอง เป็นการกล่าวถึงกรอบแนวคิดของการวิจัยในครั้งนี้ ที่ประกอบไปด้วยแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจ (Decentralization) แนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น (Subsidiarity) และแนวคิดเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (Special Local Government)

ส่วนที่สาม จะเป็นการนำเสนอถึงภารกิจและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่เข้ามาดำเนินการพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ส่วนที่สี่ เป็นการนำเสนอถึงสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการด้านการพัฒนาและบริการสาธารณะต่าง ๆ ภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ย้อนหลัง 7 ปีงบประมาณ (ปีงบประมาณ 2558 – ปีงบประมาณ 2564)

ส่วนที่ห้า เป็นการนำเสนอถึงข้อเสนอเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ และ

ส่วนสุดท้าย เป็นส่วนสรุปของงานวิจัยเรื่อง “การสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุย : การศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ”

บทที่ 2

กรอบแนวคิดของการศึกษองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

สำหรับกรอบแนวคิดที่มีบทบาทหลักต่อการสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุย : การศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ นั้นคงหลีกเลี่ยงไม่ได้ว่า “แนวคิดเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (Special Local Government)” หรือแนวคิดที่มองว่าการบริหารจัดการท้องถิ่นในพื้นที่เฉพาะหรือพื้นที่พิเศษนั้นควรมีการออกแบบและจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเฉพาะหรือรูปแบบพิเศษขึ้นมาทำหน้าที่รับผิดชอบการขับเคลื่อนการบริหารจัดการท้องถิ่นให้เกิดความเหมาะสมต่อบริบทของพื้นที่นั้น ๆ เพื่อให้การขับเคลื่อนการบริหารจัดการท้องถิ่นที่เกิดขึ้นดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยแนวคิดเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนั้นมีรากฐานทางความคิดที่สำคัญมาจาก “แนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจ (Decentralization of Power)” ที่มุ่งถ่ายโอนอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งของประชาชนภายในท้องถิ่นได้มีความเป็นอิสระในการตัดสินใจบริหารจัดการท้องถิ่นได้ตามสมควรและเกิดความเหมาะสมกับ “แนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น (Subsidiarity)” ที่รัฐควรปล่อยให้หน่วยงานที่เล็กที่สุดหรือหน่วยงานในระดับท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการในกิจการต่าง ๆ เพื่อดำรงไว้ซึ่งสิทธิของท้องถิ่นในการปกครองตนเอง (Local Self-Government)

โดยทั้งสามแนวคิดข้างต้นนับเป็นแนวคิดที่ผู้ศึกษาและจัดทำข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เพื่อเป็นต้นแบบของการบริหารจัดการท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงเป็นหลักการพื้นฐานในการออกแบบและจัดทำข้อเสนอแนะดังกล่าว เพื่อให้ข้อเสนอแนะดังกล่าวเป็นข้อเสนอแนะที่สามารถตอบสนองต่อการบริหารจัดการท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษหรือลักษณะเฉพาะได้อย่างแท้จริง อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันแม้ว่าแนวคิดทั้งสามแนวคิดจะมีการศึกษากันเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่องในสังคมไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในแวดวงวิชาการด้านรัฐศาสตร์ (Political Science) และการบริหารรัฐกิจ (Public Administration) ที่แนวคิดทั้งสามนับเป็นแนวคิดที่มีบทบาทหลักต่อการขับเคลื่อนการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทยมาอย่างยาวนาน หากแต่การอธิบายแนวคิดและการให้ความหมายอาจมีรูปแบบที่แตกต่างกัน

ออกไป ดังนั้น การสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุย : การศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ในครั้งนี้ทางคณะผู้วิจัยขออธิบายถึงแนวคิดทั้ง 3 ดังนี้

2.1 แนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจ (Decentralization of Power)

แนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจถือเป็นกรอบแนวคิดที่มีการกล่าวถึงกันอย่างแพร่หลายในสังคมไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในแวดวงนักวิชาการด้านรัฐศาสตร์ (Political Science) ที่มีการกล่าวถึงแนวคิดดังกล่าวเรื่อยมานับตั้งแต่ก่อนการปฏิรูปสถาบันทางการเมืองผ่านการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เนื่องจาก แนวคิดดังกล่าวเป็นแนวคิดพื้นฐานที่สำคัญในการออกแบบและจัดระบบโครงสร้างการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศไทยที่แปรเปลี่ยนไปในทิศทางมุ่งกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งของประชาชนภายในท้องถิ่นได้มีความเป็นอิสระในการตัดสินใจบริหารจัดการท้องถิ่นได้ตามสมควรและเกิดความเหมาะสมกับบริบทของท้องถิ่นนั้น ๆ อย่างไรก็ตาม การอธิบายถึงแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจของนักวิชาการด้านรัฐศาสตร์และการปกครองท้องถิ่นทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศยังคงมีรูปแบบที่แตกต่างหลากหลายกันออกไปและมักขาดการอธิบายอย่างรอบด้าน ดังนั้น การวิจัยนี้ทางคณะผู้วิจัยจะอธิบายถึงแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจ ดังนี้

2.1.1 แนวคิดและความหมายของการกระจายอำนาจ

เนื่องจากนักวิชาการด้านรัฐศาสตร์และการปกครองท้องถิ่นทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศมีการอธิบายถึงแนวคิดและความหมายของการกระจายอำนาจที่มีความแตกต่างหลากหลายกันออกไป หากแต่ เมื่อพิจารณาลงไปในรายละเอียดเกี่ยวกับแนวคิดและความหมายของการกระจายอำนาจแล้วนั้นทางคณะผู้วิจัยพบว่า “การกระจายอำนาจ (Decentralization)” ถือเป็น *หลักการและคำเฉพาะ* ในภาษาฝรั่งเศสที่มีความหมายตามหลักภาษาศาสตร์ คือ “การเอาอำนาจออกไปจากศูนย์กลาง” ประเด็นคำถามที่สำคัญตามมา คือ “อำนาจ” ที่กล่าวถึงในที่นี้หมายถึงอำนาจอะไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในอดีตเมื่อนำมาปรับใช้ในบริบททางการเมืองการ

ปกครองของไทยภายใต้บริบทรัฐธรรมนูญใหม่นั้นยังคงเป็นไปอย่างสับสน (โกคิน พลกุล, 2528, น. 4, 7; อิศสระ นิติทัณฑ์ประภาศ, 2533 อ้างถึงใน นครินทร์ เมฆไตรรัตน์, 2553)

ดังที่ จรัส สุวรรณมาลา นักวิชาการด้านรัฐศาสตร์ได้ตั้งข้อสังเกตไว้ว่า Decentralization ถือเป็นแนวคิดของตะวันตกที่นักวิชาการชาวไทยได้หยิบยืมมาใช้อธิบายสถานะทางการเมืองและการบริหารการปกครองในประเทศไทย จนได้มีการแปลออกมาเป็นภาษาไทยว่า “การกระจายอำนาจ” โดยผู้คนส่วนใหญ่มักตีความคำว่า “อำนาจ” ในคำว่ากระจายอำนาจนั้นหมายถึง “อำนาจอธิปไตย” ซึ่งมักจะกล่าวและให้นิยามไว้ว่าเป็นอำนาจที่ไม่สามารถแบ่งแยกได้หรือถ้าตีความตามแบบนักสังคมวิทยาที่มองอำนาจว่าเป็นสถานะที่บุคคลหรือองค์กรใดองค์กรหนึ่งมีอิทธิพล (Influence) เหนือความคิดหรือพฤติกรรมของบุคคลหรือองค์กรอื่น ๆ โดยไม่สามารถแบ่งปันหรือกระจายอำนาจไปให้ใครได้

เช่นนี้ ได้ก่อให้เกิดความสับสนในความหมายของการกระจายอำนาจ แต่เมื่อย้อนกลับไปพิจารณาถึงความหมายดั้งเดิมของคำว่ากระจายอำนาจดังกล่าวนั้นก็กลับมีได้มุ่งเน้นเรื่องอำนาจ (Power) หากแต่เป็นเรื่องของ “สถานะศูนย์กลาง (Central)” และ “สถานะกระจายอำนาจ (Decentral)” เป็นสำคัญ โดยมีเพียงในเรื่องของอำนาจที่หมายถึง “อำนาจการตัดสินใจ” ในการบริการจัดการและดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ เข้ามาเกี่ยวข้องเท่านั้น

ด้วยเหตุนี้ คำว่า Decentralization หรือการกระจายอำนาจในมุมมองของ จรัส สุวรรณมาลา จึงหมายถึง การกระจายอำนาจในการตัดสินใจมิใช่การแบ่งอำนาจอธิปไตยของชาติ กล่าวคือ การกระจายอำนาจสู่ภูมิภาคและท้องถิ่นในความหมายของการกระจายอำนาจนั้นมิใช่การสร้างอธิปไตย หากแต่เป็นการให้ (การยอมรับ) สิทธิในการปกครองตนเองของชุมชน ท้องถิ่น และภูมิภาคภายใต้อธิปไตยของชาติหนึ่ง ๆ ร่วมกันเท่านั้น (จรัส สุวรรณมาลา, 2538, น. 9-10 อ้างถึงใน สุทธิเกียรติ อังกาบฐานะ, 256..., น. 12) การพิจารณาความหมายของการกระจายอำนาจในมิติดังกล่าวได้ทำให้เห็นว่าการกระจายอำนาจได้กลายเป็นเรื่องของ “สถานะ” บางอย่างที่ใช้อธิบายถึงลักษณะของการกระจายตัวหรือการจัดสรรหรือการแบ่งปันอำนาจรัฐในทางที่หมายถึงอำนาจในการตัดสินใจในการดำเนินกิจการสาธารณะต่าง ๆ ภายในท้องถิ่น

ดังนั้น การกระจายอำนาจจึงมีลักษณะตามที่ Samuel Humes IV (Humes, 1991, 3 อ้างถึงใน นครินทร์ เมฆไตรรัตน์, 2553) เสนอไว้ว่า การกระจายอำนาจควรจะเป็นเรื่องของ “การจัดสรรแบ่งปันอำนาจ (Distribution of Power)” กล่าวคือ เมื่อเราพูดถึง

การกระจายอำนาจภายใต้บริบทของการบริหารการปกครองในพื้นที่ที่เรียกว่าท้องถิ่น (Local Governance) ดังกล่าวมันควรจะเป็นเรื่องของ*การจัดสรรหรือแบ่งปันอำนาจ (Distribution)* มิใช่*การแบ่งแยกอำนาจ (Division)* กล่าวคือ แม้คำว่า*การแบ่งแยกอำนาจ*จะมีการนำไปใช้ในการอธิบายแนวคิดในเรื่องการกระจายตัวของอำนาจทางการบริหารการปกครองไปสู่ท้องถิ่นก็ตาม แต่โดยลักษณะทางประวัติศาสตร์แล้วคำดังกล่าวแล้วมักจะมีการตีความจนนำไปสู่ความสับสนหรือปะปนกับการใช้ในแนวคิดเรื่อง *รัฐธรรมนูญกับการแบ่งแยกอำนาจ (Constitutional Division of Power Between Nation and State)* ขณะที่คำว่า*การจัดสรรอำนาจหรือการแบ่งปันอำนาจ* ดูจะมีความสอดคล้องและอยู่ในกระบวนทัศน์ของแนวคิดต่าง ๆ ในเรื่องของการกระจายอำนาจจากส่วนกลางไปสู่ท้องถิ่นมากกว่า เฉกเช่นแนวคิดเรื่อง (De) Centralization, (De) Concentration, Devolution และ Delegation (นครินทร์ เมฆไตรรัตน์, 2553)

2.1.2 วิวัฒนาการของแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจ

การสิ้นสุดลงของสงครามโลกครั้งที่ 2 ถือเป็นจุดเริ่มต้นสำคัญสำหรับการศึกษาวิชาทางด้านรัฐศาสตร์ (Political Science) โดยเฉพาะอย่างยิ่ง แนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจ (Decentralization) ที่เริ่มได้รับความสนใจและมีการศึกษาที่กว้างขวางมากขึ้นในฐานะหลักการที่สำคัญที่เกื้อหนุนต่อการปกครองในระบอบประชาธิปไตย (Democracy) และการส่งเสริมให้รัฐสามารถจัดทำบริการสาธารณะให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องต่อความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่น หากพิจารณาลงไปในระยะยาวแล้วนั้นยังพบว่าวิวัฒนาการทางแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจที่ดำเนินมาตลอดช่วงระยะเวลาที่ผ่านมานั้นยังคงมีความหลากหลาย และมีความหมายของการกระจายอำนาจที่แตกต่างกันออกไป จนอาจกล่าวได้ว่าแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจนั้นมีรูปแบบที่เปลี่ยนแปลงไปอยู่ตลอดเวลา โดย G. Shabbir Cheema และ Dennis A. Rondinelli ได้พยายามแบ่งวิวัฒนาการของแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจออกเป็น 3 ช่วงเวลาสำคัญ (Cheema & Rondinelli, 2007, p. 1-4 อ้างถึงใน ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, 2555, น. 8-9) กล่าวคือ

วิวัฒนาการของการกระจายอำนาจในช่วงแรก เป็นวิวัฒนาการที่เริ่มต้นขึ้นภายหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 นับตั้งแต่ทศวรรษ 1970 จนถึงทศวรรษ 1980 โดยวิวัฒนาการของแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจในยุคนี้มีจุดเน้นสำคัญอยู่ที่ “การแบ่งอำนาจ (Deconcentration)” หรือ “การกระจายอำนาจภายในระบบราชการ” ที่ราชการส่วนกลางมักจะเริ่มพิจารณาเพื่อแบ่งหรือมอบอำนาจบางส่วนของตนให้แก่ตัวแทนของราชการส่วนกลางที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่ ทั้งนี้เพื่อให้

การบริหารราชการแผ่นดินและการให้บริการแก่ประชาชนมีความรวดเร็วและคล่องตัวมากขึ้น โดยวิวัฒนาการทางความคิดเกี่ยวกับการกระจายอำนาจในช่วงนี้ ยังเป็นรูปแบบที่มีได้เน้นไปที่การถ่ายโอนอำนาจแก่ตัวแทนประชาชนที่มาจาก การเลือกตั้งมากขึ้น ซึ่งวิวัฒนาการในช่วงนี้ถือเป็นก้าวแรกของแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจ

ต่อมาวิวัฒนาการของการกระจายอำนาจในช่วงที่สอง เป็นวิวัฒนาการที่เริ่มต้นขึ้นในช่วงกลางทศวรรษ 1980 เป็นต้นมา จนถึงช่วงกลางทศวรรษ 1990 วิวัฒนาการของแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจในยุคที่สองนี้ได้เริ่มให้ความสำคัญกับปัจจัยทางด้านการเมือง ตลอดจนการพัฒนาไปสู่ความเป็นประชาธิปไตย (Democratization) และระบบตลาดเสรี (Market Liberalization) มากยิ่งขึ้น โดยอิทธิพลทางความคิดดังกล่าวได้ส่งผลให้เริ่มเกิดการเปลี่ยนแปลงบทบาทขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในหลายประเทศไปในทิศทางที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเริ่มมีอำนาจและภารกิจไปในทิศทางที่กว้างขวางกว่าในอดีตที่เป็นมา นอกจากนี้แล้ว แนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจในช่วงนี้จะมีจุดเน้นไปที่หลักการ “ถ่ายโอนอำนาจ (Devolution)” ในการจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้ทรัพยากรให้แก่ตัวแทนของท้องถิ่นมากยิ่งขึ้น นอกจากนี้ วิวัฒนาการที่สำคัญของแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจในยุคที่สอง ส่งผลให้ในหลายประเทศบทบาทของรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เริ่มเปลี่ยนแปลงไปโดยอาจมีบทบาทลดลง แล้วเปิดโอกาสให้ภาคเอกชน (Private Sector) ได้เข้ามามีบทบาทที่สำคัญต่อการจัดทำบริการสาธารณะมากยิ่งขึ้น สภาวิชาการดังกล่าวนั้นเป็นผลสืบเนื่องมาจากอิทธิพลของระบบตลาดแบบเสรี และ

วิวัฒนาการของการกระจายอำนาจในช่วงปัจจุบัน เป็นวิวัฒนาการที่เริ่มต้นขึ้นในช่วงกลางของทศวรรษ 1990 เป็นต้นมา ในยุคนี้การกระจายอำนาจได้มุ่งให้ความสำคัญกับบทบาทของการมีส่วนร่วมของประชาชนผ่านทางองค์กรภาคประชาสังคมในกระบวนการบริหารและการตัดสินใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มมากขึ้น โดยมีเป้าหมายว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ดีและยึดหลักการกระจายอำนาจนั้น มิได้หมายความว่าถึงแต่เพียงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอำนาจหน้าที่และภารกิจที่กว้างขวางเท่านั้น แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหล่านั้นจะต้องยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง (Citizen-Centered) โดยจะต้องเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่สามารถตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน รวมทั้งมีความรับผิดชอบ และสามารถให้ประชาชนเข้าไปตรวจสอบได้ โดยวิวัฒนาการของแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจในช่วงยุคนี้ ส่งผลให้แนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจได้กลายเป็นแนวคิดที่ได้รับการให้ความสำคัญมากขึ้นอย่างแพร่หลายทั้งในประเทศที่พัฒนาแล้วและประเทศที่กำลังพัฒนา (Work, 2003, p.7; Bardhan & Mookherjee, 2006, p. 1; Kumar, 2006, p. 13 อ้างถึงใน ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, 2555, น. 8-9)

2.1.3 รูปแบบของการกระจายอำนาจ

การอธิบายถึงรูปแบบของการกระจายอำนาจได้มีพลวัตเรื่อยมานับตั้งแต่ภายหลังสงครามโลกครั้งที่ 2 โดยในยุคแรกคำว่า “การกระจายอำนาจ” สามารถนิยามให้ความหมายได้เพียง 2 นัย คือ *การแบ่งอำนาจ (Deconcentration)* และ *การถ่ายโอนอำนาจ (Devolution)* Allen, 1990, p. 4 อ้างถึงใน ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, 2555, น. 8-9) อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากการที่แนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจได้รับอิทธิพลจากแนวคิดเสรีนิยมใหม่ (Neoliberalism) และแนวคิดตลาดเสรี (Market Liberalization) ตั้งแต่ในช่วงกลางทศวรรษ 1980 เป็นต้นมา ส่งผลให้รูปแบบของการกระจายอำนาจมีความแตกต่างและหลากหลายมากขึ้น

อย่างไรก็ตาม หลักการพื้นฐานที่สำคัญของแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจยังคงหมายถึง กระบวนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองในระดับพื้นที่หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐในระดับรอง ๆ ลงไปให้มีอำนาจมากยิ่งขึ้น (Rhodes, Carmichael, McMillian, & Massey, 2003, p. 4-5 อ้างถึงใน ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, 2555, น. 8-9) ดังนั้น การทำความเข้าใจถึงรูปแบบของการกระจายอำนาจจะต้องพิจารณาถึงรูปแบบของการกระจายอำนาจสามารถแบ่งออกเป็น 4 รูปแบบ คือ *หนึ่ง* การแบ่งอำนาจ (Deconcentration) *สอง* การมอบหมายอำนาจหน้าที่ให้ดำเนินการแทน (Delegation) *สาม* การถ่ายโอนอำนาจ (Devolution) และ *สุดท้าย* การกระจายอำนาจทางการคลัง (Fiscal Decentralization) โดยรูปแบบของการกระจายอำนาจทั้ง 4 รูปแบบ ถือเป็นรูปแบบที่มีอิทธิพลต่อแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจในยุคปัจจุบันอย่างเห็นได้ชัด ดังนั้น เพื่อให้ผู้อ่านได้เข้าใจในรายละเอียดของรูปแบบของการกระจายอำนาจอย่างชัดเจน ทางคณะผู้วิจัยจึงขอเสนอรูปแบบของการกระจายอำนาจ ดังนี้

หนึ่ง การกระจายอำนาจคือการแบ่งอำนาจ (Deconcentration) หมายถึง การกระจายอำนาจทางการบริหารภายในโครงสร้างของส่วนราชการด้วยตนเอง การกระจายอำนาจในรูปแบบนี้เป็นไปได้ใน 2 รูปแบบ คือ *รูปแบบแรก* การกระจายอำนาจเป็นการแบ่งอำนาจในการตัดสินใจของส่วนราชการส่วนกลางลงสู่หน่วยงานหรือตัวแทนของรัฐในระดับพื้นที่ (Prefectoral System) โดยหน่วยงานหรือตัวแทนของรัฐจะเป็นผู้มีอำนาจในการตัดสินใจภายใต้กรอบและนโยบายของราชการบริหารส่วนกลาง ทั้งนี้ ตัวแทนของรัฐดังกล่าวจะทำหน้าที่เป็นผู้ควบคุมและกำกับดูแลหน่วยงานทั้งปวงของราชการส่วนกลางที่ปฏิบัติงานอยู่ในพื้นที่นั้น ๆ และ *รูปแบบสุดท้าย* การกระจายอำนาจเป็นการแบ่งอำนาจในการตัดสินใจของส่วนราชการแยกตามภารกิจ (Functional System) การกระจายอำนาจรูปแบบนี้ส่วนราชการต่าง ๆ จะแบ่งอำนาจในการตัดสินใจให้แก่ตัวแทนของส่วนราชการนั้น ๆ ที่ลงไปปฏิบัติงานในแต่ละพื้นที่ให้มีอำนาจในการตัดสินใจภายใต้กรอบหรือนโยบายของราชการส่วนกลาง โดยไม่ขึ้นตรงต่อตัวแทนของรัฐที่ดูแลภาพรวมของพื้นที่

สอง การกระจายอำนาจคือการมอบหมายอำนาจหน้าที่ให้ดำเนินการแทน (Delegation) หมายถึง การที่รัฐมอบอำนาจการตัดสินใจและบริหารจัดการด้านใดด้านหนึ่งหรือหลายด้าน ให้กับองค์กรที่รัฐมีการจัดตั้งขึ้นที่มีได้เป็นองค์กรในส่วนราชการ อาทิ องค์กรมหาชน องค์กรอิสระต่าง ๆ บริษัทของรัฐหรือท้องถิ่น การแปรรูปกิจการของรัฐให้เป็นของเอกชน การจ้างเหมาบริการ และการทำงานร่วมกันระหว่างรัฐและองค์กรอาสาสมัคร ซึ่งการกระจายอำนาจในรูปแบบนี้เป็นการกระจายอำนาจเพื่อเสริมสร้างความคล่องตัวในการบริหารจัดการ เนื่องจากองค์กรเหล่านี้ไม่ต้องถูกผูกมัดติดอยู่กับระเบียบปฏิบัติราชการ อันจะช่วยให้การทำงานหรือการให้บริการแก่ประชาชนมีความคล่องตัวและรวดเร็วมากยิ่งขึ้น

สาม การกระจายอำนาจคือการถ่ายโอนอำนาจ (Devolution) หมายถึง การกระจายอำนาจในทางการเมืองให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งของประชาชน การถ่ายโอนอำนาจนั้นจะส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการท้องถิ่น โดยที่ราชการบริหารส่วนกลางหรือส่วนภูมิภาคไม่สามารถเข้ามาควบคุมหรือครอบงำได้โดยตรง ซึ่งความมีอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเช่นนี้ ส่งผลให้ตัวแทนของประชาชนที่ทำหน้าที่ในการบริหารจัดการท้องถิ่น ๆ สามารถตัดสินใจดำเนินการใด ๆ ได้อย่างเป็นอิสระตามความเหมาะสมในการตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชนในท้องถิ่น โดยการกระจายอำนาจในรูปแบบนี้นั้นถือเป็นรูปแบบที่มีบทบาทมากที่สุดสำหรับการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทยในปัจจุบัน และ

สุดท้าย การกระจายอำนาจคือการกระจายอำนาจทางการคลัง (Fiscal Decentralization) หมายถึง การถ่ายโอนงบประมาณและอำนาจในการบริหารจัดการงบประมาณจากราชการบริหารส่วนกลางลงมาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีเป้าหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดความเป็นอิสระในการบริหารจัดการทางด้านการคลังของตนเอง ซึ่งการกระจายอำนาจในรูปแบบนี้มีส่วนสำคัญในการสนับสนุนให้การถ่ายโอนอำนาจไปสู่การปกครองตนเอง (Local Self-Government) ภายในท้องถิ่นได้จริงในทางปฏิบัติ

จากความหมายและรูปแบบของการกระจายอำนาจที่แตกต่างกันตามที่คณะผู้วิจัยได้กล่าวไปแล้ว ณ ข้างต้น ยังได้ส่งผลให้การกระจายอำนาจที่เกิดขึ้นเกิดผลลัพธ์ในการตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชนภายในท้องถิ่นที่แตกต่างกันออกไปด้วย ตั้งแต่การกระจายอำนาจคือการแบ่งอำนาจ (Deconcentration) ซึ่งเป็นการกระจายอำนาจภายในกลไกระบบราชการด้วยตนเอง จนส่งผลให้ประชาชนภายในท้องถิ่นไม่ได้เข้าไปมีส่วนร่วมกับการกระจายอำนาจในลักษณะนี้มากนัก ถัดมาการกระจายอำนาจคือการมอบอำนาจให้แก่องค์กรมหาชนหรือการแปรรูปสู่เอกชน (Delegation) เพื่อเสริมสร้างให้เกิดการบริหารจัดการที่มีความคล่องตัวและไม่ต้องถูกจำกัดโดยระเบียบปฏิบัติราชการ สู่การกระจายอำนาจคือการถ่ายโอนอำนาจ (Devolution)

ที่เสริมสร้างให้ประชาชนได้มีโอกาสเลือกตัวแทนของตนเข้าไปทำหน้าที่ตัดสินใจในการบริหารจัดการท้องถิ่น ไปจนถึงการกระจายอำนาจคือการกระจายอำนาจที่หมายถึงการกระจายอำนาจทางการคลัง (Fiscal Decentralization) ที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเป็นอิสระในการบริหารจัดการทางการเงินการคลังของตนเองได้มากขึ้นและก่อให้เกิดการปกครองตนเอง (Local Self-Government) ภายในท้องถิ่นได้จริงในทางปฏิบัติ (ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, 2555, น. 9-12)

2.1.4 เงื่อนไขและสาเหตุของการกระจายอำนาจ

องค์ประกอบที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่ผู้ศึกษาแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจจะต้องพิจารณาและทำความเข้าใจก่อนการศึกษาและออกแบบการปกครองท้องถิ่นนั้น คือ ผู้ศึกษาจะต้องรับรู้และเข้าใจถึงเงื่อนไขและสาเหตุของการกระจายอำนาจ โดยจากการศึกษาเปรียบเทียบประสบการณ์ในการกระจายอำนาจในหลายประเทศของ Pranab Bardhan และ Dilip Mookherjee พบว่า นอกเหนือไปจากบริบทแวดล้อมร่วมกันของการเมืองโลกที่เปลี่ยนแปลงไป จนส่งผลทำให้หลายประเทศต้องมุ่งกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นแล้วนั้น หากพิจารณาลงไปในรายละเอียดที่เป็นสาเหตุแท้จริงหรือเงื่อนไขเฉพาะของการกระจายอำนาจภายในประเทศนั้น ๆ ที่ผลักดันให้รัฐบาลของแต่ละประเทศต้องกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีเหตุผลและปัจจัยต่าง ๆ อย่างน้อย 4 ปัจจัย ดังนี้

หนึ่ง แรงกดดันทางการเมือง (Political Pressure) ถือเป็นปัจจัยที่สำคัญที่ผลักดันให้เกิดการกระจายอำนาจขึ้นในหลายประเทศ โดยจากการศึกษาของ Pranab Bardhan และ Dilip Mookherjee ชี้ให้เห็นว่ามีความเป็นไปได้ว่าในหลายประเทศนั้น กระบวนการกระจายอำนาจได้เริ่มต้นขึ้นเพราะพรรคการเมืองหรือนักการเมืองในระดับชาติ ซึ่งเคยมีอำนาจผูกขาดมาอย่างยาวนานได้รับแรงกดดันจากภาคส่วนต่าง ๆ ในสังคมผลักดันให้มีการกระจายอำนาจ เช่น อาจถูกพรรคการเมืองในระดับท้องถิ่นเรียกร้องหรืออาจเป็นแรงเรียกร้องมาจากภาคประชาชนเองโดยตรง

สอง แรงกดดันหรือวิกฤตจากภายนอก (External Shocks or Crises) นับเป็นปัจจัยที่สำคัญอีกประการที่ผลักดันให้เกิดการกระจายอำนาจในหลายประเทศ โดย Pranab Bardhan และ Dilip Mookherjee ชี้ให้เห็นว่าแรงกดดันหรือวิกฤตจากภายนอกที่เข้ามากดดันจนส่งผลให้รัฐจำเป็นต้องมีการดำเนินการกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่น โดยแรงกดดันจากภายนอกหมายถึงการที่องค์การระหว่างประเทศที่อาจเข้าไปสนับสนุนทางการเงินแก่ประเทศต่าง ๆ และได้มีการกำหนดให้มีการกระจายอำนาจภายในประเทศนั้น ๆ เป็นเงื่อนไขหรือคำแนะนำขององค์กรให้ความช่วยเหลือเหล่านั้น

สาม อุดมการณ์ (Ideology) สำหรับปัจจัยนี้ Pranab Bardhan และ Dilip Mookherjee ชี้ให้เห็นว่าปรากฏการณ์ของการกระจายอำนาจในบางประเทศ อาจเป็นผลมา

จากการที่กลุ่มนักการเมืองหรือพรรคการเมืองใหม่ ๆ อาจมีแนวคิดหรืออุดมการณ์ทางการเมืองที่แตกต่างไปจากกลุ่มหรือพรรคการเมืองเดิมที่อยู่ในอำนาจ โดยกลุ่มหรือพรรคการเมืองใหม่อาจแปรอุดมการณ์ทางการเมืองเหล่านั้นให้กลายเป็นนโยบายด้านการกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่น และเมื่อพรรคการเมืองนั้นชนะการเลือกตั้งและได้จัดตั้งรัฐบาลแทนที่พรรคการเมืองเดิม ก็จะนำไปสู่การเริ่มต้นกระบวนการกระจายอำนาจ และ

สุดท้าย วาระซ่อนเร้นอื่น ๆ (Other Hidden Agendas) นอกเหนือจากปัจจัยที่ได้กล่าวมาข้างต้น การกระจายอำนาจที่เกิดขึ้นในบางประเทศก็ได้มีเหตุผลตามที่ได้กล่าวมาข้างต้น กล่าวคือ ในบางประเทศรัฐบาลกลางอาจต้องการที่จะลดภาระทางด้านงบประมาณของตนเอง จึงมีการผลักดันให้มีการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การถ่ายโอนภารกิจที่ต้องอาศัยงบประมาณมาก ๆ เช่น ภารกิจด้านสังคมที่จะต้องใช้งบประมาณจำนวนมากในการบริหารจัดการให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น (Bardhan & Mookherjee, 2006, p. 14-15 อ้างถึงใน ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, 2555, น. 12-14)

2.1.5 การประเมินผลลัพธ์ของการกระจายอำนาจ

ภายหลังจากการที่ประเทศต่าง ๆ ได้มีการดำเนินการกระจายอำนาจให้กับหน่วยการปกครองท้องถิ่นไปแล้วนั้น สิ่งสำคัญประการหนึ่งของผู้ศึกษาแนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจจะต้องพิจารณาอย่างละเอียด คือ การกระจายอำนาจที่เกิดขึ้นดังกล่าวมีความเหมาะสมและสอดคล้องกับบริบทของการบริหารจัดการท้องถิ่นเพื่อตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชนภายในท้องถิ่นหรือไม่ เฉกเช่นเดียวกับ เกาะสมุยที่การกระจายอำนาจที่เกิดขึ้นยังไม่สามารถตอบสนองต่อการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายในท้องถิ่นเพื่อตอบสนองต่อเจตนาธรรมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ จนนำมาสู่การวิจัยในครั้งนี้ของคณะผู้วิจัยที่มุ่งสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุยเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ อย่างไรก็ตาม หากต้องการพิจารณาว่าการกระจายอำนาจที่เกิดขึ้นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรมในการตอบสนองต่อเจตนาธรรมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังของประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ หรือไม่ นักวิชาการอย่าง Pranab Bardhan และ Dilip Mookherjee ได้เสนอกรอบในการวิเคราะห์และประเมินผลลัพธ์ของการกระจายอำนาจที่เกิดขึ้น โดยสามารถพิจารณาได้จากมิติต่าง ๆ ดังนี้

หนึ่ง มิติด้านผลกระทบและความเปลี่ยนแปลงภายในท้องถิ่นและชุมชน : Pranab Bardhan และ Dilip Mookherjee ได้เสนอถึงการประเมินผลลัพธ์ของการกระจายอำนาจที่เกิดขึ้นในมิติดังกล่าวต้องศึกษาถึงผลกระทบหรือความเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายในชุมชนผ่าน

การพิจารณาว่าประชาชนภายในท้องถิ่นแต่ละกลุ่ม โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กลุ่มต่าง ๆ ในท้องถิ่นที่มีฐานะยากจนหรือเป็นกลุ่มที่ด้อยโอกาสสามารถแสดงออกซึ่งความต้องการ ความคาดหวัง หรือมีช่องทางในการแสดงออกได้อย่างอิสระหรือไม่ นอกจากนั้น ยังต้องพิจารณาด้วยว่าการกระจายอำนาจดังกล่าวได้นำมาซึ่งการจัดสรรทรัพยากรระหว่างกลุ่มต่าง ๆ ภายในท้องถิ่นกับชุมชนอย่างเป็นธรรมหรือไม่

สอง มิติด้านเนื้อหาและความเข้าใจ : ถือเป็นประเด็นที่ Pranab Bardhan และ Dilip Mookherjee ได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งต่อการประเมินผลลัพธ์ของการกระจายอำนาจ อันเนื่องมาจากโดยพื้นฐานแล้วการกระจายอำนาจควรนำมาซึ่งประชาธิปไตยในระดับท้องถิ่น ดังนั้นการกระจายอำนาจจะต้องส่งผลให้ประชาชนภายในท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมและบทบาทในทางการเมืองอย่างกว้างขวาง ยิ่งไปกว่านั้น การกระจายอำนาจที่เกิดขึ้นยังต้องทำให้ประชาชนภายในท้องถิ่นเกิดความรู้สึกตระหนักในบทบาทของตนในการปกครองท้องถิ่น และทำให้พวกเขามีความปรารถนาที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่นโดยสมัครใจ ซึ่งบทบาทการมีส่วนร่วมของประชาชนภายในท้องถิ่นครอบคลุมไปถึงองค์กรภาคประชาสังคมอื่น ๆ ในระดับท้องถิ่นด้วย และ

สุดท้าย มิติด้านการออกแบบการกระจายอำนาจ : นับเป็นอีกหนึ่งมิติสำคัญของการประเมินผลลัพธ์ของการกระจายอำนาจ โดย Pranab Bardhan และ Dilip Mookherjee พบว่าการประเมินผลลัพธ์ของการกระจายอำนาจยังต้องให้ความสำคัญกับการออกแบบแนวทางหรือกระบวนการกระจายอำนาจอีกด้วย โดยการประเมินดังกล่าวต้องพิจารณาองค์ประกอบต่าง ๆ ได้แก่ รัฐธรรมนูญของประเทศนั้น ๆ ว่ามีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องและเอื้อให้เกิดการกระจายอำนาจมากน้อยเพียงใด รวมทั้งกระบวนการเลือกตั้งที่ต้องพิจารณาว่าประเทศนั้น ๆ กำหนดให้มีกระบวนการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่นทั้งการเลือกตั้งสภาท้องถิ่นและการเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นหรือไม่อย่างไร ตลอดจนยังต้องพิจารณาถึงการถ่ายโอนภารกิจและอำนาจทางการคลังที่ครอบคลุมไปถึงการถ่ายโอนงบประมาณและอำนาจในการจัดการงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมากน้อยเพียงใด ไปจนถึงพิจารณาว่าบุคลากรในท้องถิ่นมีอำนาจในการตัดสินใจที่จะดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ จริงหรือไม่ รวมไปถึงมีระบบการเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารและการติดตามผลการกระจายอำนาจที่ประชาชนภายในท้องถิ่นและภาคส่วนต่าง ๆ สามารถรับรู้และรับทราบการดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (Bardhan & Mookherjee, 2006, p. 10-14 อ้างถึงใน ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, 2555, น. 17-18)

ด้วยเหตุนี้ แนวคิดเรื่องการกระจายอำนาจ (Decentralization of Power) ที่มุ่งถ่ายโอนอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งมีผู้บริหารมาจากการเลือกตั้งของประชาชนภายในท้องถิ่นได้มีความเป็นอิสระสามารถตัดสินใจดำเนินการใด ๆ ได้ตามความเหมาะสมในการตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชนในท้องถิ่น โดยที่ราชการบริหารส่วนกลางหรือส่วน

ภูมิภาคไม่สามารถเข้ามาควบคุมหรือครอบงำได้โดยตรง จึงนับเป็นแนวคิดที่มีความสำคัญอย่างยิ่งและถือเป็นรากฐานสำคัญของการสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุย : การศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เนื่องจาก งานวิจัยนี้ล้วนมีความพยายามสำคัญในสนับสนุนการผลักดันให้เกิดการกระจายอำนาจหน้าที่และงบประมาณจากราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเพื่อให้การปกครองท้องถิ่นที่เกิดขึ้นหาใช่เป็นเพียงการปกครอง เพื่อประชาชนเพียงอย่างเดียว หากแต่จะต้องเป็นการปกครองของประชาชนและโดยประชาชน (เอนก เหล่าธรรมทัศน์, 2552, น. 5) หรืออาจกล่าวได้ว่าเป็นการปกครองท้องถิ่นโดยประชาชน (Local Self Government)”

2.2 แนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น (Subsidiarity)

แนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่นนับเป็นอีกหนึ่งกรอบแนวคิดที่มีการกล่าวถึงกันเป็นจำนวนมากในแวดวงนักวิชาการด้านรัฐศาสตร์ (Political Science) นับตั้งแต่มีการการปฏิรูปสถาบันทางการเมืองผ่านการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เป็นต้นมา อันเนื่องมาจากแนวคิดดังกล่าวถือเป็นหนึ่งในแนวคิดสำคัญของการออกแบบโครงสร้าง ภารกิจ และอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มุ่งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักของการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะต่าง ๆ ภายในท้องถิ่น ขณะเดียวกัน การสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุย: การศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ยังถือเอากรอบแนวคิดดังกล่าวเป็นพื้นฐานของการวิจัยในครั้งนี้เพื่อให้การเสนอแนะเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับลักษณะเฉพาะในมิติต่าง ๆ ของอำเภอเกาะสมุยและสามารถตอบสนองได้ตรงตามเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย อย่างไรก็ตามในปัจจุบันการอธิบายถึงแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่นของนักวิชาการด้านรัฐศาสตร์และการปกครองท้องถิ่นทั้งในประเทศไทยและต่างประเทศยังคงมีรูปแบบที่แตกต่างหลากหลายกันออกไป ด้วยเหตุนี้ทางคณะผู้วิจัยจะขออธิบายถึงแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น ดังนี้

2.2.1 ความหมายของแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น (Subsidiarity)

แม้ว่าที่ผ่านมาจะมีนักวิชาการทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติจะมีการอธิบายถึงความหมายของแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น (Subsidiarity) ที่มีความแตกต่างกันออกไป แต่โดยหลักการแล้วแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่นถือเป็นแนวคิดที่เกี่ยวข้องกับการจัดโครงสร้างในเชิงองค์กรและในเชิงอำนาจการตัดสินใจที่มุ่งให้ความสำคัญกับหน่วยย่อยที่สุดที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน ซึ่งคือ “ท้องถิ่น” เป็นพื้นฐานของการจัดโครงสร้างเชิงองค์กรและอำนาจการตัดสินใจ

โดยแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่นหรือ “Subsidiarity” นั้นเป็นคำที่มาจากภาษาละตินคือคำว่า Subsidiarius ซึ่งมีต้นกำเนิดมาจากคำสอนในคริสต์ศาสนานิกายคาทอลิก (Catholic Social Teaching) ที่เล็งเห็นว่ารัฐควรมีหน้าที่ในการให้บริหารกิจการที่ประชาชนและองค์กรต่าง ๆ ในรัฐไม่มีศักยภาพในการดำเนินการเท่านั้นบนพื้นฐานความเชื่อที่ว่ามนุษย์ทุกคนล้วนมีความเป็นอิสระและมีศักดิ์ศรีเป็นของตนเอง ขณะเดียวกัน ยังเล็งเห็นว่าสถาบันใด ๆ ที่เกิดขึ้นนอกเหนือตัวบุคคลไม่ว่าจะเป็นครอบครัว ชุมชน องค์กร รัฐ และองค์การระหว่างประเทศล้วนเป็นสถาบันที่จัดตั้งขึ้นมาเพื่อตอบสนองต่อผลประโยชน์ต่อมนุษย์ทุกคนที่เป็นสัตว์สังคม ดังนั้น องค์กรขนาดเล็กที่อยู่ใกล้ชิดกับมนุษย์ ได้แก่ ครอบครัว วัด/โบสถ์ ชุมชน โรงเรียน สมาคม องค์กรอาสาสมัคร ฯลฯ ซึ่งทำหน้าที่ในการเชื่อมโยงมนุษย์แต่ละคนเข้ากับองค์กรต่าง ๆ จึงมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อวิถีชีวิตของมนุษย์

จากหลักการพื้นฐานของแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่นซึ่งให้ความสำคัญกับคุณค่าของมนุษย์และองค์กรขนาดเล็กที่ทำหน้าที่เชื่อมโยงมนุษย์แต่ละคนเข้ากับองค์กรต่าง ๆ ได้ทำให้แนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่นพัฒนาก้าวไปสู่การเป็น “Positive Subsidiarity” หรือ “แนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่นเชิงบวก” เพื่อเป็นมาตรฐานทางศีลธรรม (Ethical Imperative) ให้กับชุมชน สถาบัน หรือรัฐบาล ที่จะต้องสร้างสภาพแวดล้อมและเงื่อนไขทางสังคมที่จำเป็นในการพัฒนาศักยภาพของมนุษย์ อาทิ การให้มนุษย์มีสิทธิที่จะทำงาน การให้มนุษย์มีบ้านเรือนที่ดี มีสุขภาพพลานามัยที่ดี ฯลฯ (Wikipedia, 2020 อ้างถึงใน ธเนศวร์ เจริญเมือง, 2553, น. 241-242)

ดังนั้น แนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่นจึงมีความพยายามที่สำคัญในการชี้ให้เห็นในเรื่องการแบ่งสรรอำนาจหน้าที่ที่ถูกต้องในสังคม โดยชี้ให้เห็นถึงผลเสียของการจำกัดอำนาจหน้าที่ไว้ ณ จุดใดจุดหนึ่งหรือระดับใดระดับหนึ่ง โดยไม่ยอมพิจารณาความแตกต่างระหว่างพื้นที่ ลักษณะ และข้อจำกัดของพื้นที่ในแต่ละระดับหรือแต่ละฝ่ายที่แบกรับอำนาจหน้าที่ดังกล่าวไว้เพียงผู้เดียว จนต้องประสบกับสภาพปัญหาต่าง ๆ หลากหลายประการ ขณะที่ฝ่ายที่ไม่มีอำนาจหน้าที่ใด ๆ กลับต้องแบกรับสภาพปัญหาอีกอย่างหนึ่ง จนอาจส่งผลให้เกิดขาดความสมดุลในการพัฒนาที่จะนำไปสู่ปัญหาต่าง ๆ ในสังคมอย่างต่อเนื่องตราบเท่าที่ความสมดุลในการแบ่งสรรอำนาจและหน้าที่ยังไม่เกิดขึ้น (ธเนศวร์ เจริญเมือง, 2553, น. 242-243)

ด้วยเหตุนี้ แนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่นจึงมีความหมายถึงหลักการที่ว่า การตัดสินใจต่าง ๆ ควรจะอยู่ในระดับต่ำสุดเท่าที่เป็นไปได้หรือระดับที่ใกล้เคียงกับประชาชนที่จะได้รับผลกระทบต่าง ๆ ในท้องถิ่นมากกว่าเป็นไปในทิศทางเดียวกันทั้งประเทศ (Cambridge University Press, 2020) โดยมีจุดประสงค์เพื่อรับประกันความเป็นอิสระของผู้มีอำนาจในระดับต่ำกว่าหรือในระดับท้องถิ่นกับผู้มีอำนาจในระดับสูงหรือรัฐบาลแห่งชาติเพื่อป้องกันการแทรกแซงและสามารถจัดการกับสภาพปัญหา ความต้องการ และความคาดหวังต่าง ๆ ในท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพ (European Parliament, 2020)

2.2.2 วิวัฒนาการของแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น (Subsidiarity)

สำหรับวิวัฒนาการของแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น (Subsidiarity) จากการทบทวนพบว่าแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่นในสมัยใหม่ได้ถูกนำไปใช้ครั้งแรกเพื่อเป็นส่วนหนึ่งของหลักการที่สำคัญของการแก้ไขรัฐธรรมนูญของสหรัฐอเมริกาใน ค.ศ. 1791 (พ.ศ. 2334) โดยมีเป้าหมายเพื่อจัดดุลความสัมพันธ์ระหว่างแต่ละมลรัฐกับรัฐบาลกลาง กล่าวคือ การจัดดุลความสัมพันธ์ดังกล่าวมีเป้าหมายเพื่อป้องกันมิให้แต่ละมลรัฐต้องสูญเสียความเป็นอิสระของตนในการบริหารจัดการท้องถิ่น ควบคู่ไปกับ ป้องกันมิให้รัฐบาลกลางมีอำนาจมากเกินไปจนอาจเกิดการฉ้อฉลอำนาจ เฉกเช่นเดียวกับ ที่เกิดขึ้นในประวัติศาสตร์ของระบอบกษัตริย์ในยุโรปจนส่งผลให้ประชาชนชาวยุโรปจำนวนมากหมดทางเลือกและต้องหลบหนีระบอบอำนาจนิยมเหล่านั้นมาแสวงหาโอกาสใหม่ในดินแดนโลกใหม่ (Ollman & Birnbaum, 1990, p. 1-9. อ้างถึงใน ธเนศวร์ เจริญเมือง, 2553, น. 245-246) ดังที่มีการบัญญัติไว้ว่า

“อำนาจใดที่รัฐธรรมนูญมิได้มอบให้รัฐบาลกลาง มิได้หวงห้ามการมอบอำนาจนั้นให้แก่มลรัฐต่าง ๆ อำนาจนั้นจะได้รับการรักษาไว้ให้มลรัฐทั้งหลายหรือมอบให้แก่ประชาชน” (Burns, Peltason, & Cronin, 1987, p. 21-24 อ้างถึงใน ธเนศวร์ เจริญเมือง, 2553, น. 244-245)

ขณะเดียวกัน แนวคิดดังกล่าวยังถูกนำไปใช้เป็นหลักการสำคัญของสนธิสัญญาจัดตั้งประชาคมยุโรป (Treaty establishing the European Community : TEC) ว่าด้วยการปกครองท้องถิ่น (European Charter of Local Self-Government) ที่สภายุโรป (Council of Europe) ได้มีการระบุหลักการนี้ลงไปในกฎบัตรยุโรปเพื่อสร้างหลักประกันในการป้องกันมิให้อำนาจกระจุกตัวอยู่ในองค์กรใดเพียงองค์กรหนึ่ง หากแต่มีความพยายามสำคัญที่จะกระจายอำนาจการตัดสินใจให้มีหลายระดับเพื่อส่งเสริมบทบาทขององค์กรระดับล่างได้เข้ามามีโอกาสแก้ไขประเด็นปัญหาต่าง ๆ ให้สนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชนในท้องถิ่นให้มากที่สุดเท่าที่

จะเป็นไปได้ อันเป็นหลักการหนึ่งในมาตรการของการต่อต้านการรวมศูนย์อำนาจไว้ที่ส่วนกลางไม่ว่าจะหมายถึงประเทศใดก็ตาม

ด้วยความพยายามของสภายุโรป (Council of Europe) ในการบัญญัติแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่นเพื่อเป็นหลักประกันมิให้อำนาจกระจุกตัวอยู่แต่ในระดับบนตามที่ได้กล่าวไว้ ณ ข้างต้น ส่งผลให้แนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่นได้กลายเป็นหลักการพื้นฐานที่สำคัญที่ปรากฏอยู่ในสัญญา มาสทริทท์ (Treaty of Maastricht) เพื่อให้เป็นหลักการพื้นฐานในการออกกฎหมายต่าง ๆ ของสหภาพยุโรปและการดำเนินการขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินของประเทศภาคีสมาชิก (European Parliament, 2020) นอกจากนี้ แนวคิดดังกล่าวได้กลายเป็นส่วนหนึ่งในสัญญาฉบับใหม่ที่จะร่างรัฐธรรมนูญของสหภาพยุโรปขึ้นมา ซึ่งได้มีการบัญญัติไว้ว่า

“ตามหลักการว่าด้วยเริ่มต้นที่ท้องถิ่น สหภาพจะลงมือทำการใดก็ตามเมื่อเห็นว่าประเทศสมาชิกไม่อาจดำเนินการได้ไม่ว่าจะเป็นระดับชาติ หรือภาค หรือท้องถิ่น และเมื่อพิจารณาจากขนาดของงานและผลกระทบที่จะเกิดขึ้น มีแต่สหภาพเท่านั้นที่จะสามารถทำได้ดีกว่า” (ธเนศวร์ เจริญเมือง, 2553, น. 246-247 อ้างถึงใน ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, 2559, น. 54-55)

ด้วยความหมาย วิวัฒนาการและหลักการของแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น (Subsidiarity) ที่ผู้วิจัยได้กล่าวมาแล้ว จะเห็นได้ว่าแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น ถือเป็นแนวคิดที่เล็งเห็นว่ารัฐหรือหน่วยงานส่วนกลางควรปล่อยให้หน่วยงานที่เล็กที่สุดหรือหน่วยงานในระดับท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการในกิจการต่าง ๆ เพื่อดำรงไว้ซึ่งสิทธิของท้องถิ่นในการปกครองตนเอง (local self-government) และในการบริหารจัดการท้องถิ่น โดยที่หน่วยงานส่วนกลางควรทำหน้าที่ในการสนับสนุนหน่วยงานในระดับท้องถิ่นมากกว่าการที่หน่วยงานส่วนกลางจะเข้าไปดำเนินการเองทุกเรื่อง โดยหน่วยงานส่วนกลางนั้นควรจะดำเนินการเฉพาะงานที่ใหญ่ๆ ที่เกินศักยภาพของหน่วยงานระดับท้องถิ่นหรือท้องถิ่นไม่สามารถทำได้อย่างมีประสิทธิภาพ

2.3.3 หลักการประเมินขีดความสามารถขององค์กรในระดับท้องถิ่นในการแบกรับภารกิจ

สำหรับในส่วนนี้จะเป็นการนำเสนอถึงหลักการประเมินขีดความสามารถขององค์กรในระดับท้องถิ่นในการแบกรับภารกิจเพื่อใช้ในการประเมินว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานในระดับท้องถิ่นมีศักยภาพและขีดความสามารถในการแบกรับภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะให้กับประชาชนภายในท้องถิ่นมากน้อยเพียงใด โดยการประเมินขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานในระดับท้องถิ่นในการแบกรับภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ สามารถประเมินได้ 2 มิติสำคัญ ดังนี้

หนึ่ง การเคารพท้องถิ่นและการให้ความสำคัญแก่การพัฒนาทรัพยากร : นับเป็นมิติที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการพิจารณาก่อนการกำหนดให้หน่วยงานที่เล็กที่สุดหรือหน่วยงานในระดับท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการในภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ เนื่องจากหากหน่วยงานในระดับท้องถิ่นต้องเป็นผู้แบกรับในการดำเนินการดังกล่าวแล้วนั้นทุกฝ่ายจำต้องเคารพต่อหลักการดังกล่าว ถึงแม้ว่าจะเป็นเรื่องปกติที่จะมีฝ่ายที่เห็นว่าท้องถิ่นมีสถานะต่อความสามารถและ/หรือต่อประสิทธิภาพเกิดขึ้นในการดำเนินการดังกล่าว หากแต่ทุกฝ่ายยังคงต้องให้ความสำคัญกับหลักการของการเริ่มต้นที่ท้องถิ่นอย่างไม่เปลี่ยนแปลง ด้วยเหตุนี้ทุกฝ่ายจึงต้องเคารพการตัดสินใจของท้องถิ่นเป็นสำคัญ และ

สุดท้าย การมีทัศนคติเชื่อมั่นในความสามารถของตนเองของรัฐบาลกลาง นับถือเป็นอีกมิติหนึ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่งในการพิจารณาก่อนการกำหนดให้หน่วยงานที่เล็กที่สุดหรือหน่วยงานในระดับท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการในภารกิจต่าง ๆ เนื่องจากหากรัฐบาลกลางมีทัศนคติเชื่อมั่นในความสามารถของตนเองมากและมีทัศนคติที่ไม่เชื่อมั่นในขีดความสามารถของท้องถิ่นหรืออาจมีผลประโยชน์ของรัฐบาลกลางเกี่ยวพันมากเกินไป จนไม่อาจแน่ใจได้ว่าจะสามารถแยกทัศนคติของความเชื่อมั่นในตนเองกับความไม่เชื่อมั่นในท้องถิ่นได้ และความคิดที่จะแสวงหาประโยชน์ระหว่างส่วนตัวและส่วนรวมได้อย่างไร (เชนเซอร์ เจริญเมือง, 2553, น. 246-247) จะส่งผลกระทบโดยตรงต่อการกำหนดให้หน่วยงานที่เล็กที่สุดหรือหน่วยงานในระดับท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการในภารกิจต่าง ๆ ตามหลักการพื้นฐานของแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น

ฉะนั้น การกำหนดให้หน่วยงานที่เล็กที่สุดหรือหน่วยงานในระดับท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการในภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ควรจะมีการประเมินขีดความสามารถขององค์กรในระดับท้องถิ่นในการแบกรับภารกิจทั้ง 2 มิติ คือ หนึ่ง การเคารพท้องถิ่นและการให้ความสำคัญแก่การพัฒนาทรัพยากร เพราะ เมื่อทุกฝ่ายให้ความสำคัญกับหลักการของการเริ่มต้นที่ท้องถิ่นอย่างไม่เปลี่ยนแปลงแล้ว ทุกฝ่ายจึงต้องเคารพการตัดสินใจของท้องถิ่นนั้น และสอง การมีทัศนคติเชื่อมั่นในความสามารถของตนเองของรัฐบาลกลาง เนื่องจากหากรัฐบาลกลางมีทัศนคติเชื่อมั่นในความสามารถของตนเองมากและมีทัศนคติที่ไม่เชื่อมั่นในขีดความสามารถของท้องถิ่น ย่อมส่งผลกระทบโดยตรงต่อการกำหนดให้หน่วยงานที่เล็กที่สุดหรือหน่วยงานในระดับท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการในภารกิจต่าง ๆ (ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, 2559, น. 55-56)

ด้วยเหตุนี้ แนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่น (Subsidiarity) จึงนับว่าเป็นหลักการพื้นฐานที่สำคัญในการออกแบบข้อเสนอแนะเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดให้บริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ อันเนื่องมาจาก การปกครองท้องถิ่นที่เกิดขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มี

ลักษณะพิเศษหรือลักษณะเฉพาะนั้นรัฐจะต้องปล่อยให้หน่วยงานท้องถิ่นหรืออยู่ในระดับต่ำสุดที่มีความสามารถเป็นผู้ดำเนินการเพื่อรักษาสิทธิของท้องถิ่นในการปกครองตนเองให้มากที่สุด โดยที่หน่วยงานส่วนกลางหรือรัฐบาลกลางควรทำหน้าที่สนับสนุนมิใช่ลงมือทำเองไปเสียทุกเรื่อง หากแต่หน่วยงานส่วนกลางจะดำเนินการเฉพาะงานใหญ่ ๆ ที่หน่วยระดับท้องถิ่นไม่มีศักยภาพในการดำเนินการ ดังนั้น หน่วยงานส่วนกลางจึงต้องเคารพหลักการของแนวคิดเรื่องเริ่มต้นที่ท้องถิ่นและให้ความเป็นอิสระแก่ท้องถิ่นอย่างเคร่งครัด

2.3 แนวคิดเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (Special Local Government)

สุดท้ายในส่วนของกรอบแนวคิดเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ (Special Local Government) ถือเป็นอีกหนึ่งกรอบแนวคิดที่มีการกล่าวถึงกันเป็นจำนวนมากในแวดวงนักวิชาการด้านรัฐศาสตร์ (Political Science) ของประเทศไทย นับตั้งแต่การปฏิรูปสถาบันทางการเมืองผ่านการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 เป็นต้นมา อันเนื่องมาจาก ความพยายามของภาคส่วนต่าง ๆ ในการผลักดันท้องถิ่นที่มีลักษณะเฉพาะหรือมีลักษณะพิเศษเช่นเดียวกับกรุงเทพมหานครและเมืองพัทยาให้มีการปกครองในรูปแบบพิเศษที่เหมาะสมกับบริบทของท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วยเหตุนี้ กรอบแนวคิดเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจึงมีความสำคัญต่อเป้าหมายของการวิจัยนี้ที่มุ่งเสนอแนะเสนอแนะอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ อย่างไรก็ตาม เพื่อความเข้าใจที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันถึงแนวคิดเรื่ององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษทางคณะผู้วิจัยจะขอเสนอ ดังนี้

2.3.1 ความแตกต่างระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

สำหรับการออกแบบโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ และภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในประเทศต่าง ๆ มักมีรูปแบบที่แตกต่างหลากหลายกันออกไปตามรูปแบบการปกครองของประเทศนั้น ๆ หรือเป็นไปตามแต่ลักษณะพิเศษหรือลักษณะเฉพาะของท้องถิ่นภายในประเทศนั้น ๆ ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาลงไปในรายละเอียดทั่วไปจะพบว่ารูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน

ประเทศต่าง ๆ ประกอบด้วย 2 รูปแบบ สำคัญ คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ซึ่งมีรายละเอียดแตกต่างกันออกไป ดังนี้

(1) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป : หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งขึ้นภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายฉบับเดียวกันขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบดังกล่าว โดยมีโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ ภารกิจ การคลัง และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่คล้ายคลึงกันทั่วประเทศทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ภายในท้องถิ่นทั่วประเทศ ซึ่งรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปที่ปรากฏในประเทศต่าง ๆ นั้นจะมีลักษณะที่คล้ายคลึงกันหากแต่มีรายละเอียดในบางประการที่แตกต่างกันออกไป อาทิ ประเทศไทย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไประดับบน (Upper Tier) ได้แก่ องค์กรบริหารส่วนจังหวัด ส่วนระดับล่าง (Lower Tier) ได้แก่ เทศบาล และองค์กรบริหารส่วนตำบล ขณะที่*ประเทศญี่ปุ่น* องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไประดับบน (Upper Tier) ได้แก่ จังหวัด และระดับล่าง (Lower Tier) ได้แก่ เทศบาล ถัดมาส่วนของ*ประเทศฝรั่งเศส* องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไประดับบน (Upper Tier) ได้แก่ ภาค และจังหวัด และระดับล่าง (Lower Tier) ได้แก่ เทศบาล และสุดท้าย*ประเทศเกาหลี* องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไประดับบน (Upper Tier) ได้แก่ จังหวัด และมหานคร ส่วนระดับล่าง (Lower Tier) ได้แก่ เมือง และ Kun (นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ และคณะ, 2546, น. 42-41, 107 – 110, 192-193, 228-229; สมคิด เลิศไพฑูรย์, วุฒิสาร ตันไชย, และ อรทัย ก๊กผล, 2547, น. 2-38 – 2-39) และ

(2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ : หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งขึ้นภายใต้บทบัญญัติของกฎหมายเฉพาะ โดยมีโครงสร้าง อำนาจหน้าที่ ภารกิจ การคลัง และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางประการที่แตกต่างไปจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่จัดตั้งขึ้นมีเป้าหมายเพื่อตอบสนองต่อลักษณะเฉพาะหรือลักษณะพิเศษของท้องถิ่นนั้น ๆ ซึ่งอาจเป็นท้องถิ่นที่มีความเจริญทางเศรษฐกิจในระดับสูง มีประชากรอาศัยอยู่อย่างหนาแน่น เป็นแหล่งท่องเที่ยว เป็นเมืองหลวงของประเทศ เป็นท้องถิ่นที่มีบริบททางสังคมและวัฒนธรรมเฉพาะ เป็นท้องถิ่นที่มีความพิเศษทางการเมืองและการปกครองของประเทศ ฯลฯ โดยที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบทั่วไปไม่มี

ศักยภาพและขีดความสามารถเพียงพอที่จะสามารถขับเคลื่อนภารกิจการพัฒนาและส่งมอบบริการ สาธารณะเพื่อสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชน ภายในท้องถิ่นนั้น ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่ปรากฏ ในประเทศต่าง ๆ อาทิ ประเทศไทย ได้แก่ กรุงเทพมหานครและเมืองพัทยา ประเทศฝรั่งเศส ได้แก่ นครปารีส (เทศบาลนครปารีส จังหวัดปารีส และเขต (Arrondissement) จำนวน 20 เขต) และเมือง ใหญ่ (Lyon และ Marseille) ประเทศญี่ปุ่น ได้แก่ เขตพิเศษ สหภาพองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เขตทรัพย์สิน และบรรษัทพัฒนาท้องถิ่น และประเทศเกาหลี ได้แก่ กรุงโซล เป็นต้น (นครินทร์ เมฆไตรรัตน์ และคณะ, 2546, น. 51-56, 110 – 113, 193-195, 229; สมคิด เลิศไพฑูรย์ และคณะ, 2547, น. 2-39)

2.3.2 รูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

ถัดมาในส่วนที่สองเป็นการพิจารณาลงไปในรายละเอียดถึงรูปแบบขององค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่ทางคณะผู้จัดทำข้อเสนอแนะเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และสัดส่วน งบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ที่จะต้องพิจารณาว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบ พิเศษที่จะมีการจัดตั้งขึ้นในพื้นที่ต่าง ๆ จะมีรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะใด ทั้งนี้ โดยทั่วไปการพิจารณารูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษดังกล่าวสามารถ พิจารณาได้จากขอบเขตความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนั้นเป็นสำคัญ ซึ่งสามารถจำแนกได้เป็น 2 รูปแบบสำคัญ คือ

(1) **องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีเขตพื้นที่เท่ากับจังหวัด** : โดย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบนี้ส่วนใหญ่จะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นที่ตั้งเมือง หลวงของประเทศนั้น ๆ และมีความเจริญมากกว่าท้องถิ่นอื่น ๆ อาทิ กรุงเทพมหานคร นครปารีส โตเกียว กรุงโซล ฯลฯ จนประสบกับสภาพความเป็นเมืองสูงที่นำมาสู่ปัญหาต่าง ๆ หลากหลาย ประการ อาทิ ปัญหาขยะล้นเมือง ปัญหาน้ำเสีย ปัญหาคนไร้บ้าน ปัญหาการจราจร ปัญหามลพิษ ปัญหาชุมชนแออัด ปัญหาด้านความปลอดภัย ฯลฯ อันส่งผลให้ประชาชนภายในท้องถิ่นที่มีลักษณะ

พิเศษเหล่านั้นมีความต้องการและความคาดหวังขั้นพื้นฐานที่แตกต่างออกไปจากพื้นที่อื่น ๆ (สมคิด เลิศไพฑูรย์ และคณะ, 2547, น. 2-39)

ด้วยเหตุนี้ ท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษหรือมีลักษณะเฉพาะดังกล่าวจึงมีความต้องการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีศักยภาพและขีดความสามารถเฉพาะ รวมถึงมีขอบเขตพื้นที่ความรับผิดชอบครอบคลุมทั้งจังหวัดเข้ามาทำหน้าที่ขับเคลื่อนการบริหารจัดการท้องถิ่น และแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังของประชาชนในท้องถิ่นพิเศษนั้น ๆ และ

(2) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีเขตพื้นที่เล็กกว่าจังหวัด :

นับเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษภายในเขตจังหวัดนั้น ๆ อีกรูปแบบหนึ่งที่มีการออกแบบและจัดตั้งขึ้นในพื้นที่ที่มีลักษณะเฉพาะหรือลักษณะพิเศษที่มีความแตกต่างจากพื้นที่โดยทั่วไปภายในจังหวัดนั้น ๆ โดยพื้นที่ดังกล่าวอาจมีลักษณะเป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ เมืองชายแดน พื้นที่เกาะ ฯลฯ โดยอาจมีประชาชนอาศัยอยู่มากกว่าพื้นที่อื่น ๆ ภายในจังหวัด วิถีชีวิตของประชาชนภายในพื้นที่นั้น ๆ แตกต่างจากพื้นที่อื่น ๆ อย่างชัดเจน หรือมีความสำคัญในเชิงเศรษฐกิจต่อประเทศนั้น ๆ ด้วยลักษณะพิเศษดังกล่าวได้นำมาสู่ปัญหาต่าง ๆ ภายในท้องถิ่นในหลากหลายประการที่แตกต่างไปจากพื้นที่อื่น ๆ ภายในจังหวัดนั้น ๆ อาทิ ปัญหาขยะล้นเมือง ปัญหาน้ำเสีย ปัญหาการจราจร ปัญหามลพิษ ปัญหาแรงงานผิดกฎหมาย ฯลฯ

ฉะนั้น ท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษหรือมีลักษณะเฉพาะดังกล่าวจึงมีความต้องการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีขอบเขตพื้นที่ความรับผิดชอบครอบคลุมพื้นที่พิเศษดังกล่าวเข้ามาทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนการบริหารจัดการท้องถิ่นและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายในท้องถิ่นเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ

2.3.3 ลักษณะของท้องถิ่นที่มีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

สำหรับในส่วนที่สามเป็นการพิจารณาลงไปในรายละเอียดถึงลักษณะพิเศษหรือลักษณะเฉพาะของท้องถิ่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปไม่สามารถขับเคลื่อนภารกิจการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพอย่างเป็นรูปธรรม

ตรงตามเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่น นั้น ๆ จนเกิดความเป็นที่จะต้องมีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเข้ามาดำเนินการขับเคลื่อนภารกิจการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะดังกล่าวแทน ทั้งนี้ จากการสำรวจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในประเทศต่าง ๆ ทางคณะผู้วิจัยพบว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจะมีการจัดตั้งขึ้นในพื้นที่พิเศษต่าง ๆ ดังนี้

(1) เขตท้องถิ่นที่เป็นเมืองหลวงของประเทศ : ด้วยลักษณะทั่วไปของการปกครองในเขตท้องถิ่นที่เป็นเมืองหลวงของประเทศต่าง ๆ นั้นจะมีลักษณะที่พิเศษแตกต่างออกไปจากการปกครองในพื้นที่อื่น ๆ ทั่วประเทศ อันเนื่องมาจากบริบทท้องถิ่นที่เป็นเมืองหลวงของประเทศดังกล่าวจะมีความเจริญเติบโตในมิติต่าง ๆ ในระดับสูงทั้งในมิติทางเศรษฐกิจ มิติทางสังคม มิติด้านประชากร มิติด้านวัฒนธรรม ฯลฯ จนนำมาซึ่งสภาพปัญหา ความต้องการ และความคาดหวังของประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ ที่แตกต่างหลากหลายกันออกไปจนส่งผลให้โครงสร้างการปกครองท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปไม่สามารถตอบสนองต่อสภาพปัญหา ความต้องการ และความคาดหวังดังกล่าวได้ ด้วยเหตุนี้ เขตท้องถิ่นที่เป็นเมืองหลวงของประเทศจึงต้องมีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีลักษณะเฉพาะในมิติต่าง ๆ ขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ที่มีลักษณะเฉพาะ อาทิ กรุงเทพมหานคร ซึ่งเป็นเมืองหลวงของประเทศไทยที่มีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ภายในเขตกรุงเทพมหานคร โดยมีโครงสร้างการบริหารงานกรุงเทพมหานครที่มีผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนภายในพื้นที่กรุงเทพมหานครและมีสภากรุงเทพมหานครและสภาเขตทั้ง 50 เขต ที่มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ เข้ามาทำหน้าที่ในทางการบริหารจัดการท้องถิ่นและทางนิติบัญญัติของกรุงเทพมหานคร โดยมีเป้าหมายเพื่อให้กรุงเทพมหานครสามารถขับเคลื่อนการบริหารจัดการท้องถิ่นได้อย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลที่สอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของท้องถิ่นกรุงเทพมหานคร เช่นเดียวกันกับในประเทศฝรั่งเศส (นครปารีส) ประเทศญี่ปุ่น (กรุงโตเกียว) และประเทศเกาหลีใต้ (กรุงโซล)

(2) **เขตท้องถิ่นที่เป็นพื้นที่ชายแดน :** นับเป็นเขตพื้นที่ลักษณะพิเศษอีกหนึ่งเขตที่จำเป็นต้องมีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้นมาเพื่อขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ อันเนื่องมาจากเขตพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่เสี่ยงที่ประสบกับสภาพปัญหาความไม่สงบหรือปัญหาด้านความมั่นคงระหว่างประเทศหรือเป็นพื้นที่ที่เป็นเขตการค้าชายแดนที่สำคัญระหว่างประเทศ อาทิ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ของประเทศไทย เทศบาลนครแม่สอด ฯลฯ ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่เขตท้องถิ่นที่เป็นพื้นที่ชายแดนจะต้องมีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้นมาเพื่อเข้ามาทำหน้าที่ที่มีความละเอียดอ่อนต่อการบริหารจัดการและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นอย่างทันท่วงที

(3) **เขตท้องถิ่นที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว :** ถือเป็นอีกพื้นที่หนึ่งที่มีมีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนการบริหารจัดการท้องถิ่น โดยเขตท้องถิ่นที่เป็นแหล่งท่องเที่ยว นั้นมักจะมีการกระจุกตัวของประชากรอยู่เป็นจำนวนมากกว่าพื้นที่อื่น ๆ รวมถึงเป็นพื้นที่ที่มีความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจสูงกว่าในพื้นที่อื่น ๆ จนส่งผลให้การดำเนินวิถีชีวิตของประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ มีความแตกต่างและหลากหลายมากกว่าในพื้นที่ทั่วไป ด้วยเหตุนี้ เขตท้องถิ่นที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายให้กับประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ ควบคู่ไปกับ เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับนักท่องเที่ยวที่เข้ามาในพื้นที่ดังกล่าว และ

(4) **เขตท้องถิ่นที่เป็นพื้นที่เกาะหรือชนบท :** นับเป็นอีกหนึ่งพื้นที่ที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่ในการบริหารจัดการท้องถิ่นและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ อันเนื่องมาจาก เขตท้องถิ่นที่เป็นพื้นที่เกาะหรือชนบทที่มีลักษณะห่างไกลความเจริญนั้น มักจะเป็นพื้นที่ห่างไกลจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางหรือหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค จนส่งผลให้การให้บริการสาธารณะต่าง ๆ ของรัฐเกิดความล่าช้าและไม่สามารถตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ ได้อย่างทันท่วงที ด้วยเหตุนี้ การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้นใน

เขตท้องถิ่นที่เป็นพื้นที่เกาะหรือชนบท จึงเป็นเรื่องที่สมควรอย่างยิ่งเพื่อให้การขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ภายในท้องถิ่นดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลอย่างเป็นรูปธรรมในการตอบสนองต่อเจตนาารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นดังกล่าว (สมคิด เลิศไพฑูรย์ และคณะ, 2547, น. 2-40 – 2-43; ธีร์ เจียศิริพงษ์กุล และคณะ, 2561, น. 41-42)

2.3.4 โครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

สำหรับโครงสร้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนับเป็นหนึ่งในองค์ประกอบสำคัญที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจะมีความแตกต่างไปจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป อันเป็นผลสืบเนื่องมาจากการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนั้นจะกระทำโดยการตราขึ้นเป็นกฎหมายเฉพาะเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษดังกล่าวมีลักษณะพิเศษในด้านใดด้านหนึ่งที่แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป อาทิ ด้านโครงสร้าง ด้านอำนาจหน้าที่ ด้านรายได้ และด้านความสัมพันธ์ระหว่างรัฐส่วนกลางกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยทางคณะผู้วิจัยจะขอเสนอ ดังนี้

(1) โครงสร้างภายในที่แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป :

กล่าวคือ โดยทั่วไปแล้วโครงสร้างภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะกำหนดให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนภายในท้องถิ่นนั้น ๆ หากแต่ โครงสร้างภายในขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนั้นอาจมีการออกแบบขึ้นมาเฉพาะเพื่อให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและ/หรือสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีคุณสมบัติหรือลักษณะเฉพาะที่เหมาะสมต่อการทำหน้าที่ในการบริหารจัดการท้องถิ่นนั้น ๆ อาทิ ผู้บริหารของกรุงเทพมหานครตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พุทธศักราช 2518 (เดิม) ได้กำหนดวิธีการได้มาซึ่งผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครไว้โดยให้มาจากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนซึ่งต่างกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ของประเทศไทย ณ ขณะนั้นที่มาจากการแต่งตั้ง หรือในกรณีผู้บริหารของเมืองพัทยาตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พุทธศักราช 2542 (เดิม) ที่กำหนดที่มาของ

ผู้บริหารเมืองพัทยาให้มีที่มาจากคำว่าจ้างบุคคลภายนอกผู้มีความรู้ความชำนาญเข้ามาเป็นผู้บริหาร เป็นต้น

(2) อำนาจหน้าที่ที่แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป :

กล่าวคือ เจตนารมณ์สำคัญของการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้นนั้นเพื่อรองรับกับลักษณะพิเศษหรือลักษณะเฉพาะของท้องถิ่นนั้น ๆ ด้วยเหตุนี้ กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจึงได้กำหนดอำนาจหน้าที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมีอำนาจหน้าที่ที่มีความพิเศษต่างจากอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป โดยมีเป้าหมายเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษสามารถจัดการกับปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นเป็นพิเศษในท้องถิ่นนั้น ๆ ได้

(3) รายได้ที่แตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป : กล่าวคือ

โดยทั่วไปองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบต่าง ๆ จะต้องมีรายได้เป็นของตนเองเพื่อนำรายได้นี้มาใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการท้องถิ่น ดังนั้น โดยพื้นฐานแล้วองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนั้นมักมีการกำหนดให้มีรายได้มากกว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป ตัวอย่างเช่น นครโตเกียวของประเทศญี่ปุ่นจะมีรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เรียกว่า “เขตพิเศษ” (KU) โดยเขตพิเศษนี้มีอำนาจในการเก็บภาษีมากกว่าเทศบาลอื่น ๆ เป็นต้น และ

(4) ความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับรัฐบาลกลาง : นับเป็น

อีกหนึ่งลักษณะพิเศษที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจะถูกกฎหมายเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษกับรัฐบาลกลางในฐานะผู้มีอำนาจกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะที่แตกต่างไปจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไป เช่น ในกรุงโซล ประเทศเกาหลีใต้ ซึ่งได้รับการจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลตรงต่อนายกรัฐมนตรีโดยตรงที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปนั้นจะอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงบริหารงานของรัฐและกิจการภายใน (MOGAHA) เป็นต้น (สมคิด เลิศไพฑูรย์ และคณะ, 2547, น. 2-43 – 2-45)

บทที่ 3

ภารกิจและหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

“พื้นที่อำเภอเกาะสมุย” นับเป็นหนึ่งในพื้นที่ยุทธศาสตร์สำคัญทางทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมที่มีความหลากหลายและมีลักษณะเฉพาะที่โดดเด่นมาก พื้นที่หนึ่งของประเทศไทย จนกลายเป็นมนต์เสน่ห์ที่สำคัญที่ดึงดูดให้ในแต่ละวันมีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเข้ามาท่องเที่ยวและลงทุนในพื้นที่เกาะสมุยเป็นจำนวนมากกว่า 3,000 คนต่อวัน (เทศบาลนครเกาะสมุย, 2563) จนส่งผลให้เกิดการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและเกิดการขยายตัวของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยสามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศไทยได้ปีละไม่ต่ำกว่า 12,000 – 18,000 ล้านบาท หรืออยู่ในลำดับที่ 6 ของรายได้จากแหล่งท่องเที่ยวทั่วประเทศ (บุญใจ แก้วน้อย, 2558) ประกอบกับ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยมากถึง 65,109 คน และมีประชากรแฝงในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยมากกว่าถึง 3 เท่า บนพื้นที่ทั้งหมด 227 ตารางกิโลเมตร หรือ 142,031 ไร่ (เทศบาลนครเกาะสมุย, 2563)

ด้วยบริบทความสำคัญเชิงพื้นที่ในมิติต่าง ๆ ของอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ดังกล่าวได้กลายเป็นปัจจัยที่ผลักดันให้หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจจำนวนมากต้องเข้ามาดำเนินภารกิจขับเคลื่อนการพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะต่าง ๆ ภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย หากแต่ยังขาดการบูรณาการร่วมกันกับหน่วยการปกครองท้องถิ่นในพื้นที่หรือเทศบาลนครเกาะสมุยที่มีผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มาจาก การเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนภายในท้องถิ่น จนส่งผลให้เกิดปัญหาต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะให้กับประชาชนภายในพื้นที่เกาะสมุยเป็นจำนวนมาก (ธีร์ เจียศิริพงษ์กุล และคณะ, 2561, น. 86-87) โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชนภายในท้องถิ่นต่อการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยอันสืบเนื่องมาจากการขยายตัวอย่างรวดเร็วจากอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและปริมาณนักท่องเที่ยวที่เพิ่มสูงขึ้น

ทั้งนี้ จากการสำรวจภารกิจและหน่วยงานราชการต่าง ๆ ทั้งหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง หน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจเข้ามาดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะต่าง ๆ ภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย พบว่าในปัจจุบันพื้นที่อำเภอเกาะสมุยหรือเทศบาลนครเกาะสมุยมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง หน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ เข้ามาดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะต่าง ๆ มากถึง 71 หน่วยงาน ครอบคลุมภารกิจและหน้าที่ในการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ ที่หลากหลาย โดยจากการสำรวจถึงภารกิจของหน่วยงานราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจที่เข้ามาดำเนินการในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี สามารถจำแนกให้เห็นถึงภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ ตามโครงสร้างบริหารราชการแผ่นดินได้ ดังนี้

3.1 ราชการบริหารส่วนกลางที่เข้ามาดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

สำหรับหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เข้ามาประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ตามหลักการรวมศูนย์อำนาจ (Centralization) ที่ลงไปปฏิบัติงานในแต่ละพื้นที่ภายใต้กรอบหรือนโยบายที่ขึ้นตรงต่ออธิบดีหรือหัวหน้าหน่วยงานราชการในส่วนกลางของตนโดยมีผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานีหรือนายอำเภอเกาะสมุยเพื่อทำหน้าที่ขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะในมิติต่าง ๆ ให้กับประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย ประกอบด้วยหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ ที่มีภารกิจและหน้าที่แตกต่างหลากหลายกันออกไปตั้งแต่ภารกิจด้านการคมนาคม การสาธารณสุข การดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การรักษาความสงบเรียบร้อย ไปจนถึงภารกิจด้านความมั่นคง จากการที่คณะผู้วิจัยได้ดำเนินการสำรวจหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เข้ามาประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย นั้น พบว่ามีจำนวนทั้งสิ้น 45 หน่วยงาน สามารถจำแนกตามหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต้นสังกัดในระดับกระทรวงหรือเทียบเท่าได้ ดังนี้

3.1.1 สำนักนายกรัฐมนตรี

จากการสำรวจหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรีที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี ซึ่งเข้ามาทำหน้าที่ขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยประกอบด้วยหน่วยงานเพียงหน่วยงานเดียว คือ

(1) สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

โดยสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ถือเป็นหน่วยงานในสังกัดกรมประชาสัมพันธ์ สำนักนายกรัฐมนตรี ที่เข้ามาดำเนินภารกิจด้านการสื่อสารมวลชนของรัฐ ตั้งแต่ การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร สารความรู้ และบริการสาธารณะต่าง ๆ ที่มีส่วนสำคัญต่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ควบคู่ไปกับการทำหน้าที่เป็นสื่อกลางระหว่างหน่วยงานราชการต่าง ๆ และองค์กรปกครองท้องถิ่นกับประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่วันที่ 25 กันยายน พ.ศ. 2540 ตามนโยบายด้านการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540-2544) เป็นต้นมา จวบจนถึงปัจจุบัน (สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี, 2563)

ทั้งนี้ หากพิจารณาลงไปรายละเอียดถึงภารกิจของสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี จะพบว่าภารกิจส่วนใหญ่ของหน่วยงานราชการดังกล่าวกลับไม่มีความซ้ำซ้อนกับภารกิจของเทศบาลนครเกาะสมุยตามพระราชบัญญัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อีกทั้ง ยังนับเป็นภารกิจที่เกินกว่าศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เนื่องจากการดำเนินภารกิจดังกล่าวจำเป็นต้องอาศัยความรู้และความเชี่ยวชาญด้านการสื่อสารมวลชนเป็นการเฉพาะและจำเป็นต้องใช้ทรัพยากรจำนวนมากในการส่งเสริมบริการสาธารณะด้านสื่อสารมวลชนดังกล่าว

3.1.2 กระทรวงกลาโหม

ต่อมาในการสำรวจหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่เข้ามาทำหน้าที่ขับเคลื่อนภารกิจด้านความมั่นคงและการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในราชอาณาจักรภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ทางคณะผู้วิจัยพบว่าหน่วยงานในสังกัดกระทรวงกลาโหมที่ประจำ ณ อำเภอเกาะสมุย ประกอบด้วย 3 หน่วยงาน ดังนี้

(1) กองบังคับการสถานีเรือสมุย

กองบังคับการสถานีเรือสมุยถือเป็นส่วนราชการด้านความมั่นคงในสังกัดฐานทัพเรือสงขลา ทัพเรือภาคที่ 2 ซึ่งเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกองทัพอากาศ โดยกองบังคับการสถานีเรือสมุยมีภารกิจหน้าที่ด้านความมั่นคงทางทะเลในเรื่องการฐานทัพ การป้องกันพื้นที่ทางทะเลและชายฝั่ง การรักษาความสงบเรียบร้อย การรักษาความปลอดภัยในพื้นที่ที่ได้รับมอบหมาย การควบคุมเรือพาณิชย์ ไปจนถึงการให้ความช่วยเหลือกับประชาชนตามที่ได้รับมอบหมาย (พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการ กองทัพอากาศ กองทัพไทย กระทรวงกลาโหม, 2552, มาตรา 20)

(2) สถานีรายงานสมุย

ถัดมาในส่วนของสถานีรายงานสมุย นับเป็นส่วนราชการด้านความมั่นคงอีกแห่งหนึ่งที่มีฐานที่ตั้งอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยสถานีรายงานสมุยถือเป็นส่วนราชการด้านความมั่นคงในสังกัดกรมควบคุมการปฏิบัติทางอากาศ กองทัพอากาศ ซึ่งมีภารกิจหน้าที่ความมั่นคงทางอากาศเกี่ยวกับระบบควบคุมการปฏิบัติทางอากาศ การลาดตระเวนทางอากาศ การลำเลียงทางอากาศ การค้นหาและช่วยชีวิตการจราจรทางอากาศ และการข่าวอากาศ รวมถึงยังมีภารกิจหน้าที่ในการจัดการความรู้ ควบคุม ประเมินผล และตรวจตรากิจการในสายวิทยาการด้านการลาดตระเวน การค้นหาและช่วยชีวิต การบังคับการบิน การควบคุมอากาศยานการแจ้งเตือนอากาศยาน ไปจนถึงการอู่ศูนย์มวิทยา (พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการ กองทัพอากาศ กองทัพไทย กระทรวงกลาโหม, 2552, มาตรา 20)

(3) สัสดีอำเภอเกาะสมุย

สำหรับสัสดีอำเภอเกาะสมุยนับเป็นส่วนราชการด้านความมั่นคงในสังกัดกระทรวงกลาโหมอีกแห่งหนึ่งที่ประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยสัสดีอำเภอเกาะสมุยมีภารกิจหน้าที่ในการรับผิดชอบเกี่ยวกับการเรียกกำลังพล การตรวจเลือก การเตรียมพล และการเรียกพลเพื่อฝึกวิชาทหาร รวมถึงรับผิดชอบเกี่ยวกับงานทะเบียนการย้ายภูมิลำเนา การหนีทหาร การปลด และการจำหน่ายของกำลังพลสำรอง ไปจนถึง รับผิดชอบเกี่ยวกับงานธุรการกำลังพล และการส่งกำลังบำรุง (ที่ทำการสัสดีจังหวัดอุบลราชธานี, 2563)

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาลงไปรายละเอียดถึงภารกิจของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางทั้ง 3 หน่วยงาน ในสังกัดกระทรวงกลาโหมจะพบว่าภารกิจของหน่วยงานทั้งหมดล้วนเป็นภารกิจด้านความมั่นคงทั้งทางบก ทางทะเล และทางอากาศ ซึ่งโดยหลักการแล้วควรเป็นภารกิจให้บริการสาธารณะที่รัฐส่วนกลางจำเป็นจะต้องกระทำเพื่อพิทักษ์อธิปไตยของชาติ ตลอดจนผลประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและประชาชนมิใช่เป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบพึงกระทำ

3.1.3 กระทรวงการคลัง

ถัดมาในส่วนของการสำรวจหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงการคลังที่เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงต่องบประมาณแผ่นดินของรัฐบาลไทย ทางคณะผู้วิจัยพบว่า หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงการคลังที่เข้ามาทำหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะด้านการคลังและภาษีของประเทศไทยในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยนั้น ประกอบด้วย 4 หน่วยงาน ดังนี้

(1) สำนักงานสรรพากรพื้นที่สุราษฎร์ธานี 2

ในส่วนของสำนักงานสรรพากรพื้นที่สุราษฎร์ธานี 2 ถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง ที่ดูแลด้านการสรรพากร โดยภาพรวมของจังหวัดสุราษฎร์ธานีตั้งอยู่ ณ อาคารศูนย์ราชการกระทรวงการคลังในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยสำนักงานสรรพากรพื้นที่สุราษฎร์ธานี 2 มีภารกิจจัดทำบริการสาธารณะด้านการสรรพากร ตั้งแต่ การวางแผนปฏิบัติการและประเมินผลการบริหารงานจัดเก็บภาษีอากรให้เป็นไปตามนโยบาย แผนงาน และเป้าหมายของกรม และสำนักงานสรรพากรภาค 11 รวมถึงกำกับดูแลการเสียภาษีของผู้ประกอบการที่อยู่ในความรับผิดชอบ ตลอดจนดำเนินการเกี่ยวกับการเร่งรัดภาษีอากรค้าง ดำเนินคดีแก่ผู้เสียภาษีอากร คืนเงินภาษีอากร ตอบข้อหารือทางภาษีอากร และประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข่าวสารเกี่ยวกับภาษีอากร ควบคุมไปกับการทำหน้าที่ กำกับ ติดตาม และควบคุมการปฏิบัติงานของสำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาเกาะพะงันและสำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาเกาะสมุย (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง, 2560, ข้อ 23)

(2) สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาเกาะสมุย

สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาเกาะสมุยนับเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับปฏิบัติงานด้านการสรรพากรที่ประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยสำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาเกาะสมุยอยู่ภายใต้การควบคุมของสำนักงานสรรพากรพื้นที่สุราษฎร์ธานี 2 สังกัดกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง มีภารกิจจัดทำบริการสาธารณะด้านการสรรพากร ตั้งแต่การรับชำระภาษีอากร เรงรััดภาษีอากรค้าง การคืนเงินภาษีอากร การตรวจสอบธุรกิจหรือผู้ประกอบการการค้าขนาดเล็ก ปฏิบัติงานด้านการเงินและการบัญชีสรรพากร รวมทั้งทำหน้าที่ในการสำรวจและติดตามแหล่งภาษีอากรและผู้มีหน้าที่เสียภาษีอากรเพื่อให้มีการเสียภาษีอากรที่ถูกต้องตามกฎหมาย ควบคู่ไปกับ ประชาสัมพันธ์และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีอากร (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง, 2560, ข้อ 24)

(3) สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย

ต่อมาในส่วนของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย นับเป็นอีกหนึ่งหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับปฏิบัติงานด้านการสรรพสามิตที่ประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย สังกัดกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง โดยสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย มีขอบเขตความรับผิดชอบในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยและอำเภอเกาะพะงัน มีภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบในจัดทำบริการสาธารณะด้านการสรรพสามิต ตั้งแต่ดำเนินการจัดเก็บภาษีตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตกฎหมายว่าด้วยสุรา กฎหมายว่าด้วยยาสูบ กฎหมายว่าด้วยไฟ และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับภาษีที่กรมสรรพสามิตจัดเก็บ ควบคู่ไปกับ ทำหน้าที่ประชาสัมพันธ์และเผยแพร่ข่าวสารความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับภาษีที่การสรรพสามิตจัดเก็บ (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง, 2560, ข้อ 23)

(4) ด่านศุลกากรเกาะสมุย

สุดท้ายในส่วนofdด่านศุลกากรเกาะสมุยนับเป็นด่านศุลกากรทางทะเลที่สำคัญฝั่งอ่าวไทยและเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับปฏิบัติงานทางด้านศุลกากร สังกัดกรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ด่านศุลกากรเกาะสมุยนับเป็นหน่วยงานที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง

ในการจัดหารายได้ให้กับรัฐไทยจากการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยด้านศุลกากรเกาะสมุย จัดตั้งขึ้นเพื่อเข้ามาทำหน้าที่จัดทำบริการสาธารณสุขในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยตั้งแต่วันที่ 21 ตุลาคม พ.ศ. 2481 เป็นต้นมาจวบจนในปัจจุบัน มีภารกิจหน้าที่ความรับผิดชอบในจัดทำบริการสาธารณสุข ด้านศุลกากร ตั้งแต่ การปฏิบัติพิธีการศุลกากรตรวจปล่อยของติดตัวผู้โดยสาร ณ สนามบินสมุย ควบคุมการเติมน้ำมันอากาศยาน รวมถึงควบคุม กำกับ และตรวจสอบร้านค้าปลอดอากรในห้อง ผู้โดยสารขาเข้า - ขาออก ณ สนามบินสมุย ดำเนินการตรวจและปล่อยใบขนสินค้าขาออกและ ใบขนสินค้าถ่ายลำ จัดเก็บภาษีอากร ตรวจปล่อยพัสดุไปรษณีย์ภัณฑ์ต่างประเทศ ปฏิบัติพิธีการตรวจ รับ ตรวจปล่อยเรือท่องเที่ยวที่เข้า-ออกในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ปฏิบัติพิธีการตรวจเรือสำราญ รถยนต์ รถจักรยานยนต์ ที่นำเข้าชั่วคราว ปฏิบัติพิธีการศุลกากรเกี่ยวกับเรือค้าชายฝั่ง (ด้านศุลกากร เกาะสมุย, 2563)

ทั้งนี้ หากพิจารณาไปในรายละเอียดเกี่ยวกับภารกิจของหน่วยงานราชการ บริหารส่วนกลางในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยทั้ง 4 หน่วยงาน ในสังกัดกระทรวงการคลัง จะพบว่าภารกิจ ของหน่วยงานทั้งหมดล้วนเป็นภารกิจการเงินและการคลังของประเทศที่หากมีการจัดตั้งองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษแล้วนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวสามารถจัดทำบริการ สาธารณะดังกล่าวแทนหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางได้ในบางประเด็น อาทิ ภารกิจของ สำนักงานสรรพากรพื้นที่สาขาเกาะสมุย ภารกิจของสำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย เป็นต้น หากแต่ภารกิจด้านศุลกากรยังคงเป็นภารกิจที่มีความเกี่ยวเนื่องกับความ มั่นคงและผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนโดยภาพรวมที่หน่วยงานราชการบริหาร ส่วนกลางพึงกระทำมากกว่าเป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ

3.1.4 กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำหรับการให้บริการสาธารณสุขเพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ในระดับอุดมศึกษา ภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยนั้น ถือเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญต่ออนาคตของการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุย เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีบทบาทสำคัญในการขับเคลื่อนการอุตสาหกรรม การท่องเที่ยวทางทะเลฝั่งอ่าวไทยของประเทศ โดยปัจจุบันกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรมได้มีการจัดตั้งหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเข้ามาประจำในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย

เพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ขั้นสูง ระดับอุดมศึกษาของประชาชนในท้องถิ่นเกาะสมุย โดยจากสำรวจพบว่าหน่วยงานราชการบริหาร ส่วนกลางในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมที่เข้ามาประจำ ณ พื้นที่อำเภอเกาะสมุย มีเพียง 1 หน่วยงาน คือ

(1) วิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี

สำหรับวิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี นับเป็นหนึ่งในหน่วยราชการบริหารส่วนกลางภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม เข้ามาจัดทำภารกิจให้บริการสาธารณะด้านบูรณาการจัดการเรียน การสอน การวิจัย การบริการวิชาการ และการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมด้านการจัดการอุตสาหกรรม การบริการและการท่องเที่ยว ควบคู่ไปกับ ผลิตภัณฑ์ต้นกปฏิบัติที่มีคุณภาพได้มาตรฐานสากลสู่การ แข่งขันระดับชาติและระดับภูมิภาค ภายใต้การเปลี่ยนแปลงของสังคมและเทคโนโลยีอย่างรวดเร็ว รวมทั้งพัฒนาเนื้อหาวิชาการ แนวทางในการปรับหลักสูตร งานวิจัยและนวัตกรรมทางด้าน อุตสาหกรรมบริการและการท่องเที่ยวให้มีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล เกิดการเปลี่ยนแปลงตาม ทฤษฎีใหม่ๆ ก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลงด้านเนื้อหาวิชาการ (วิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี, 2563)

3.1.5 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถัดมาในส่วนของการสำรวจหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ ซึ่งถือเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงต่อภารกิจด้านการเกษตร การประมง และปศุสัตว์ของรัฐบาลไทย ทางคณะผู้วิจัยพบว่า หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัด กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่เข้ามาทำหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย นั้น มีเพียง 1 หน่วยงาน ดังนี้

(1) ตานกักกันสัตว์ท่าอากาศยานนานาชาติสมุย

สำหรับตานกักกันสัตว์ท่าอากาศยานนานาชาติสมุยถือเป็นหน่วยงานราชการ บริหารส่วนกลางในสังกัดกองสารวัตรและกักกัน สำนักควบคุม ป้องกัน และบำบัดโรคสัตว์

กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีภารกิจหน้าที่รับผิดชอบตรวจสอบการเคลื่อนย้ายสัตว์ - ซากสัตว์ผ่านจุดตรวจสัตว์ ควบคุมโรคระบาดสัตว์ในพื้นที่เกาะสมุย รวมทั้งกำกับ ดูแลบังคับใช้ ดำเนินคดีแก่ผู้กระทำความผิดภายใต้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย พระราชบัญญัติโรคระบาด สัตว์ พุทธศักราช 2558 พระราชบัญญัติสถานพยาบาลสัตว์ พุทธศักราช 2533 พระราชบัญญัติ ควบคุมการฆ่าสัตว์และจำหน่ายเนื้อสัตว์ พุทธศักราช 2559 พระราชบัญญัติควบคุมคุณภาพอาหาร สัตว์ พุทธศักราช 2558 พระราชบัญญัติวิชาชีพสัตวแพทย์ พุทธศักราช 2545 พระราชบัญญัติป้องกันการ ทารุณกรรมและจัดสวัสดิภาพสัตว์ พุทธศักราช 2557 ฯลฯ ควบคู่ไปกับ ทำหน้าที่รับผิดชอบงาน ด้านกักสัตว์ ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับด้านการควบคุมเคลื่อนย้ายสัตว์ ซากสัตว์ และสินค้าปศุสัตว์ ตลอดจนสถานกักกันสัตว์/ฟาร์มเลี้ยงสัตว์/สถานที่พักซากสัตว์ (กองสารวัตรและกักกัน, 2561)

ทั้งนี้ หากพิจารณาลงไปในรายละเอียดเกี่ยวกับภารกิจของด่านกักกันสัตว์ท่าอากาศยานนานาชาติสมุยจะพบว่าภารกิจของด่านกักกันสัตว์ท่าอากาศยานนานาชาติสมุยถือเป็น ภารกิจที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงต่อการควบคุม ตรวจสอบการเคลื่อนย้ายสัตว์ - ซากสัตว์ ตลอดจน ควบคุมโรคระบาดสัตว์ในพื้นที่เกาะสมุย อันเป็นภารกิจที่หากมีการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รูปแบบพิเศษแล้วนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวสามารถจัดทำบริการสาธารณะดังกล่าว แทนหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางได้

3.1.6 กระทรวงคมนาคม

การสำรวจหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงคมนาคมที่เป็น หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงต่อการคมนาคมทั้งทางบก ทางเรือ และทางอากาศ ในประเทศไทย ทางคณะผู้วิจัยพบว่า หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงคมนาคมที่เข้ามาทำหน้าที่ ในการจัดทำบริการสาธารณะด้านคมนาคมในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ประกอบด้วย 2 หน่วยงาน ดังนี้

(1) หมวดการทางเกาะสมุย

หมวดการทางเกาะสมุยถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่มีหน้าที่ ในการจัดทำบริการสาธารณะให้กับประชาชนในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยโดยตรงเช่นเดียวกับ เทศบาลนครสมุย โดยหมวดการทางเกาะสมุยอยู่ภายใต้ในการควบคุมของแขวงทางหลวง

สุราษฎร์ธานีที่ 2 (กาญจนดิษฐ์) สังกัดกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม โดยหมวดการทางเกาะสมุยมีภารกิจจัดทำบริการสาธารณะด้านคมนาคม ตั้งแต่ การวางแผนและดำเนินการเกี่ยวกับงานบำรุงรักษาทางหลวง งานอำนวยความสะดวกทางหลวง งานก่อสร้างโครงการขนาดเล็ก งานสำรวจตรวจสอบ และจัดทำแผนและข้อมูลเกี่ยวกับแหล่งวัสดุงานทางและสภาพสายทางเบื้องต้น ตลอดจนงานดำเนินการเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในพื้นที่ที่มีโครงการก่อสร้าง บูรณะ และบำรุงรักษาทางหลวง งานด้านการตรวจตรา ดูแล และบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยทางหลวงตามที่ได้รับมอบหมาย รวมทั้งงานดำเนินการเกี่ยวกับการอนุญาตตามกฎหมาย ว่าด้วยทางหลวงตามที่ได้รับมอบหมาย งานดำเนินการเกี่ยวกับด่านซึ่งนำหนักยานพาหนะเคลื่อนที่ (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม, 2558, ข้อ 12)

(2) สำนักงานขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีที่ 4 สาขาเกาะสมุย

ถัดมาในส่วนของสำนักงานขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีที่ 4 สาขาเกาะสมุย นับเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางอีกหนึ่งหน่วยที่มีหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะด้านการเดินเรือในน่านน้ำไทย อยู่ในสังกัดของกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม โดยสำนักงานขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีที่ 4 สาขาเกาะสมุยมีภารกิจในการจัดทำบริการสาธารณะด้านการคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย กฎหมายว่าด้วยเรือไทย กฎหมายว่าด้วยการป้องกันเรือโดนกัน กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชยนาวี และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการเดินเรือในน่านน้ำไทย ขณะเดียวกัน ยังมีอำนาจหน้าที่ในการอนุญาตให้ทำการขุดลอกร่องน้ำ การอนุญาตให้กระทำสิ่งล่วงล้ำลำน้ำ ตรวจสอบความปลอดภัยในการขนส่งทางน้ำ การขอลดทะเบียนเรือใหม่ การขอต่อใบอนุญาตใช้เรือ การขอเปลี่ยนแปลงรายการเรือ การขอมีหนังสือคนประจำเรือ การชี้แนวเขตการออกประกาศนียบัตรฝ่ายช่างกลและการออกประกาศนียบัตรฝ่ายเดินเรือ เป็นต้น (กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม, 2563b)

ทั้งนี้ หากพิจารณาลงไปในรายละเอียดเกี่ยวกับภารกิจของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงคมนาคมในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยทั้ง 2 หน่วยงาน กลับพบว่าภารกิจจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางดังกล่าวเป็นภารกิจที่ให้บริการสาธารณะโดยตรงกับประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ทั้งยังเป็นภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่

เทศบาลนครเกาะสมุยจะต้องดำเนินการอยู่แล้วตามพระราชบัญญัติต่าง ๆ ที่ได้อำนาจไว้ หากแต่การดำเนินการกิจดังกล่าวกับขาดการบูรณาการร่วมกันระหว่างหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หมวดการทางเกาะสมุย กับเทศบาลนครเกาะสมุย จนนำมาสู่ปัญหาด้านการให้บริการสาธารณะด้านคมนาคมเป็นจำนวนมากในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย

3.1.7 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ถัดมาในส่วนของการสำรวจหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมซึ่งที่เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงต่อทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ทางคณะผู้วิจัยพบว่า หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เข้ามาทำหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ประกอบด้วย 3 หน่วยงาน ดังนี้

(1) อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง

สำหรับอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง ถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่มีหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะด้านทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจของเกาะสมุย โดยอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทองอยู่ภายใต้การควบคุมของสำนักอุทยานแห่งชาติ ในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจในการจัดทำบริการสาธารณะด้านอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง ตั้งแต่การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสภาพธรรมชาติให้คงอยู่เช่นเดิมและบริหารจัดการเพื่อให้เกิดสูงสุดต่อการท่องเที่ยวพักผ่อนหย่อนใจของประชาชน รวมถึงเพื่อการศึกษาค้นคว้าและเพื่อประโยชน์แก่รัฐและประชาชนเป็นสำคัญ (พระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินหมู่เกาะอ่างทอง ในท้องที่ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ, 2523, หมายเหตุ)

(2) หน่วยจัดการต้นน้ำเกาะสมุย

ถัดมาในส่วนของหน่วยจัดการต้นน้ำเกาะสมุย ถือเป็นอีกหนึ่งหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่มีหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะด้านทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่

อำเภอเกาะสมุย ซึ่งล้วนมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการท่องเที่ยว เศรษฐกิจ และสภาพแวดล้อมของอำเภอเกาะสมุย โดยหน่วยจัดการต้นน้ำเกาะสมุย อยู่ภายใต้การควบคุมของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 4 (สุราษฎร์ธานี) ในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีภารกิจในการจัดทำบริการสาธารณะด้านการบริหารจัดการต้นน้ำและพื้นที่อนุรักษ์ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่ การกำหนดขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบให้เป็นลุ่มน้ำ การกำหนดขอบเขตลุ่มน้ำ การพัฒนาลุ่มน้ำชุมชนในพื้นที่รับผิดชอบ การจัดทำฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้อง ทางกายภาพ ทางชีวภาพ เศรษฐกิจ สังคม และการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อใช้ประกอบการวางแผนการใช้ประโยชน์ในพื้นที่รับผิดชอบ รวมถึงการอนุรักษ์ คุ้มครอง และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า พันธุ์พืช และการจัดการให้ใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ตลอดจนการปรับทัศนคติในการดำเนินงานด้านการอนุรักษ์ ฟื้นฟู และพัฒนาพื้นที่ต้นน้ำ ไปจนถึงการดำเนินการกำหนดแผนแม่บทของหน่วย (ลุ่มน้ำที่รับผิดชอบ) ภายใต้การมีส่วนร่วมของภาคประชาชน และภาคส่วนต่าง ๆ (สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 10, 2563)

(3) หน่วยป้องกันและพัฒนาป่าไม้เกาะสมุย

สุดท้ายในส่วน of หน่วยป้องกันและพัฒนาป่าไม้เกาะสมุย นับเป็นอีกหนึ่งหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการท่องเที่ยว เศรษฐกิจ สภาพแวดล้อม และคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยหน่วยป้องกันและพัฒนาป่าไม้เกาะสมุย เป็นหน่วยราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่เข้ามาจัดทำภารกิจให้บริการสาธารณะด้านการป้องกันและพัฒนาป่าไม้เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตั้งแต่การป้องกัน ปราบปราม การจัดการที่ดินป่าไม้ และงานอนุญาตต่าง ๆ ควบคู่ไปกับการส่งเสริมป่าชุมชน การส่งเสริมการปลูกไม้มีค่า และไม้เศรษฐกิจ (มูลนิธิสืบนาคะเสถียร, 2563)

โดยเมื่อพิจารณาลงไปในรายละเอียดเกี่ยวกับภารกิจของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เข้ามาจัดทำบริการสาธารณะในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยทั้ง 3 หน่วยงาน พบว่าภารกิจจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางทั้ง 3 หน่วยงาน เป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อความมั่นคงด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมของประเทศ ซึ่งมีความสำคัญต่อการท่องเที่ยว การพัฒนา

เศรษฐกิจ และคุณภาพชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ที่โดยพื้นฐานแล้วภารกิจดังกล่าว ยังคงเป็นภารกิจที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางพึงกระทำ โดยความร่วมมือกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้การขับเคลื่อนภารกิจบริการสาธารณะดังกล่าวสามารถตอบสนองได้ต่อความมั่นคงทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ควบคู่ไปกับ ความต้องการ และความคาดหวังของประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย

3.1.8 กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

การสำรวจหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งเข้ามาทำหน้าที่ขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยนั้นประกอบด้วยหน่วยงานเพียงหน่วยงานเดียว คือ

(1) สถานีตรวจอากาศเกาะสมุย

สำหรับสถานีตรวจอากาศเกาะสมุยนับเป็นอีกหนึ่งหน่วยงานที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยและวิถีชีวิตโดยภาพรวมของประชาชนภายในประเทศ โดยสถานีตรวจอากาศเกาะสมุย อยู่ภายใต้สังกัดของกรมอุตุนิยมวิทยา กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งรับผิดชอบโดยตรงต่อภารกิจให้บริการสาธารณะด้านอุตุนิยมวิทยา ตั้งแต่การตรวจอากาศผิวพื้น การตรวจอากาศชั้นบน การตรวจอากาศการบิน การตรวจอากาศด้วยเรดาร์ การตรวจวัดแผ่นดินไหว การรับ-ส่งข่าวสารและข้อมูลอุตุนิยมวิทยา การตรวจสอบและถอดรหัสข้อมูลอุตุนิยมวิทยา ที่ได้รับจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภายในประเทศและต่างประเทศเพื่อวิเคราะห์และพยากรณ์อากาศ ควบคู่ไปกับ ออกคำเตือนลักษณะอากาศร้ายซึ่งจะมีผลกระทบต่อประชาชน (สถานีตรวจอากาศสุโขทัย, 2563)

ทั้งนี้ หากพิจารณาลงไปในรายละเอียดถึงภารกิจของสถานีตรวจอากาศเกาะสมุย จะพบว่าภารกิจส่วนใหญ่ของสถานีตรวจอากาศเกาะสมุยเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อวิถีชีวิตโดยภาพรวมของประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยและประชาชนทั่วประเทศ ที่โดยพื้นฐานแล้วภารกิจเช่นนี้จะกระทำโดยหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเป็นหลัก เนื่องจากเป็นภารกิจที่เกินกว่า

ศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ ทั้งยังจำเป็นต้องอาศัยความรู้ ความเชี่ยวชาญ และเทคโนโลยีขั้นสูงเฉพาะด้านอุตุนิยมวิทยาใช้ในการส่งมอบบริการสาธารณะดังกล่าว

3.1.9 กระทรวงศึกษาธิการ

การให้บริการสาธารณะเพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย นับว่ามีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาประเทศและพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ด้วยเหตุนี้ ส่งผลให้ กระทรวงศึกษาธิการจึงมีการจัดตั้งหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเข้ามาประจำในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเพื่อตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของประชาชนในท้องถิ่นเกาะสมุย โดยจากสำรวจพบว่าหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัด กระทรวงศึกษาธิการที่เข้ามาประจำ ณ พื้นที่อำเภอเกาะสมุย มีจำนวน 23 หน่วยงาน คือ

(1) วิทยาลัยบริหารธุรกิจและการท่องเที่ยวสมุย

วิทยาลัยบริหารธุรกิจและการท่องเที่ยวสมุย นับเป็นหนึ่งในหน่วยราชการบริหารส่วนกลางภายใต้การควบคุมของสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ เข้ามาจัดทำภารกิจบริการสาธารณะด้านส่งเสริมการจัดการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพให้กับประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติ โดยมีเป้าหมายเพื่อผลิตและพัฒนากำลังคนในด้านวิชาชีพ ระดับฝีมือ ระดับเทคนิค และระดับเทคโนโลยี ซึ่งจะเป็นการยกระดับการศึกษาวิชาชีพให้สูงขึ้นเพื่อให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานโดยนำความรู้ทางด้านทฤษฎี ความเป็นสากล และภูมิปัญญาไทย มาพัฒนาผู้เรียนให้มีความรู้ความสามารถในการปฏิบัติ จนก่อให้เกิดสมรรถนะที่สามารถนำไปประกอบอาชีพได้ในตลาดแรงงานหรือสถานประกอบการหรือประกอบอาชีพอิสระได้ (วิทยาลัยบริหารธุรกิจและการท่องเที่ยวสมุย, 2563)

(2) ศูนย์การศึกษาานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยอำเภอเกาะสมุย

สำหรับศูนย์การศึกษาานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยอำเภอเกาะสมุย นับเป็นหนึ่งในหน่วยราชการบริหารส่วนกลาง ภายใต้การควบคุมของสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในสังกัดสำนักงานส่งเสริมการศึกษานอกระบบ

และการศึกษาตามอัธยาศัย สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ที่เข้ามาจัดทำภารกิจบริการ สาธารณะด้านศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่ การจัดการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย การพัฒนาแหล่งเรียนรู้และภูมิปัญญาท้องถิ่น การวิจัยและพัฒนาคุณภาพหลักสูตร สื่อ กระบวนการเรียนรู้ และมาตรฐานการศึกษานอกระบบ การดำเนินการเทียบโอนผลการเรียน การเทียบโอนความรู้และประสบการณ์ ควบคู่ไปกับ พัฒนาครู และบุคลากรทางการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัย ไปจนถึงดำเนินการประกันคุณภาพ ภายในให้สอดคล้องกับระบบหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนด (ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ เรื่อง การกำหนดอำนาจและหน้าที่ของสถานศึกษา ศูนย์การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย อำเภอ กระทรวงศึกษาธิการ, 2551)

(3) โรงเรียนระดับมัธยมศึกษาในอำเภอเกาะสมุย

สำหรับหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยที่ทำหน้าที่ในการจัดการเรียนการสอนในระดับมัธยมศึกษาภายในพื้นที่นั้นประกอบสถานศึกษาจำนวน 2 แห่ง คือ โรงเรียนเกาะสมุยและโรงเรียนที่ปราษฎร์พิทยา ซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมของสำนักงาน เขตพื้นที่การศึกษามัธยมศึกษา เขต 11 สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ โดยสถานศึกษาในระดับมัธยมศึกษาทั้ง 2 แห่ง มีภารกิจหน้าที่ให้บริการ สาธารณะด้านการจัดการเรียนการสอนให้กับประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่ การจัดหลักสูตรและพัฒนากระบวนการจัดการเรียนการสอน การส่งเสริมและพัฒนาผู้เรียน การปลูกฝังค่านิยมไทย การพัฒนาบุคลากรให้มีคุณภาพตามมาตรฐานวิชาชีพ และการส่งเสริมการ บริหารการจัดการตามมาตรฐานสากล (โรงเรียนที่ปราษฎร์พิทยา, 2563) และ

(4) โรงเรียนระดับประถมศึกษาในอำเภอเกาะสมุย

สุดท้ายในส่วนของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่ประจำอยู่ในพื้นที่ อำเภอเกาะสมุยทำหน้าที่ในการจัดการเรียนการสอนในระดับประถมศึกษาภายในพื้นที่นั้นประกอบ สถานศึกษาจำนวน 19 แห่ง ได้แก่ โรงเรียนบ้านเกาะพลวย โรงเรียนบ้านดอนรูป โรงเรียนบ้านบ่อผุด โรงเรียนบ้านบางรักษ์ โรงเรียนบ้านปลายแหลม โรงเรียนบ้านหน้าค่าย โรงเรียนบ้านหาดงาม โรงเรียนบ้านแหลมหอย โรงเรียนบ้านอ่างทอง โรงเรียนวัดคีรีวงการาม โรงเรียนวัดคุณาราม โรงเรียน

วัดแจ้ง โรงเรียนวัดนาราเจริญสุข โรงเรียนวัดบุญศิริการาม โรงเรียนวัดประเดิม โรงเรียนวัดภูเขาทอง โรงเรียนวัดสว่างอารมณ์ โรงเรียนวัดสันติวาราม และโรงเรียนวัดกลาง โดยโรงเรียนทั้ง 19 แห่ง อยู่ภายใต้การควบคุมของสำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุราษฎร์ธานี เขต 1 สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน กระทรวงศึกษาธิการ (สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุราษฎร์ธานี เขต 1, 2563) โดยสถานศึกษาในระดับประถมศึกษาทั้ง 19 แห่ง มีภารกิจหน้าที่ให้บริการสาธารณะด้านการจัดการเรียนการสอนในระดับประถมศึกษาให้กับเยาวชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่ การจัดการศึกษาที่มีคุณภาพตามมาตรฐานการศึกษาขั้นพื้นฐาน การส่งเสริมสุขภาพร่างกายและจิตใจของนักเรียน การส่งเสริมให้ครูและบุคลากรทางการศึกษามีศักยภาพในการทำงาน ไปจนถึงการเสริมสร้างบรรยากาศและสภาพแวดล้อมในโรงเรียนที่เอื้อต่อการจัดการศึกษา (โรงเรียนบ้านบ่อผุด, 2563)

อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาลงไปในรายละเอียดถึงภารกิจของหน่วยงานราชการบริการส่วนกลางในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการทั้ง 23 หน่วยงาน ทางคณะผู้วิจัยพบว่าภารกิจให้บริการสาธารณะด้านการศึกษาของหน่วยงานราชการบริการส่วนกลางดังกล่าวเป็นภารกิจที่มีความทับซ้อนและเป็นอำนาจหน้าที่ที่เทศบาลนครเกาะสมุยสามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติในมาตรา 50 (6) และมาตรา 54 (8) ของพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 (พระราชบัญญัติเทศบาล, 2496, มาตรา 50 (6)) และตามมาตรา 16 (9) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 (พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, 2542, มาตรา 16 (9)) หากแต่การดำเนินการกิจดังกล่าวหน่วยงานราชการบริการส่วนกลางในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการมุ่งเป็นผู้ดำเนินการจัดทำด้วยตนเองและขาดการบูรณาการร่วมกันระหว่างระหว่างหน่วยงานราชการบริการส่วนกลางในพื้นที่กับเทศบาลนครเกาะสมุย ดังนั้น หากจัดตั้งเกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่แล้วนั้นภารกิจด้านศึกษาดังกล่าวควรเป็นหนึ่งในภารกิจที่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเป็นผู้ดำเนินการ โดยหน่วยงานราชการบริการส่วนกลางคอยทำหน้าที่ในการสนับสนุนและวางกฎเกณฑ์ต่าง ๆ เท่าที่จำเป็นเท่านั้น

3.1.10 กระทรวงสาธารณสุข

การสำรวจหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่เข้ามาประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อทำหน้าที่ในการให้บริการสาธารณสุขกับประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยนั้น โดยจากการสำรวจทางคณะผู้วิจัยพบว่า มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเพียงหน่วยงานเดียวที่เข้ามาทำหน้าที่ให้บริการสาธารณสุขกับประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย คือ

(1) ด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศสมุย

สำหรับการสำรวจภารกิจของด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศสมุย ซึ่งถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการควบคุมโรคติดต่อมิให้เกิดการแพร่ระบาดของโรคติดต่อจากภายนอกประเทศมายังภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศสมุยอยู่ภายใต้สังกัดกรมควบคุมโรคกระทรวงสาธารณสุข มีภารกิจด้านการควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศตั้งแต่การเฝ้าระวังโรคในผู้เดินทางที่ผ่านเข้าออกช่องทาง ฯ เข้าออกประเทศทั้งทางบก ทางเรือ และทางอากาศ ควบคู่ไปกับ เฝ้าระวังด้านสุขาภิบาลยานพาหนะ ตรวจสอบความสะอาด ร่องรอยพาหะนำโรคระบาด การจัดการน้ำ อาหาร ขยะ น้ำเสีย ห้องส้วม ฯลฯ (กองโรคติดต่อทั่วไป กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข, 2563) เพื่อสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้เดินทางและประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย ไปจนถึงการเตรียมความพร้อมรับมือกับภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุขระหว่างประเทศ เฉกเช่นกรณีการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ 2019 (COVID-19)

ทั้งนี้ หากพิจารณาลงไปรายละเอียดของภารกิจด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศสมุย จะพบว่าภารกิจส่วนใหญ่ของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางดังกล่าวยังคงเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อการสาธารณสุขและการควบคุมโรคติดต่อมิให้มีการแพร่เข้ามาภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย อย่างไรก็ตาม ภารกิจดังกล่าวของด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศสมุยยังคงมีความซ้ำซ้อนกับภารกิจของเทศบาลนครเกาะสมุยด้านการป้องกันและระงับโรคติดต่อตามมาตรา 50 (4) ของพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 (พระราชบัญญัติเทศบาล, 2496, มาตรา 50) ดังนั้น หากมีการผลักดันให้เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเต็ม

รูปแบบนั้นภารกิจดังกล่าว หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางของกระทรวงสาธารณสุขควรมีการถ่ายโอนภารกิจการควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ โดยที่หน่วยงานบริหารส่วนกลางเป็นผู้ให้การสนับสนุนในมิติต่าง ๆ ควบคู่ไปกับ บูรณาการร่วมกันอย่างใกล้ชิดในการขับเคลื่อนภารกิจควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศมากกว่าที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางจะเป็นผู้ดำเนินการด้วยตนเอง และ

3.1.11 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติถือเป็นอีกหนึ่งหน่วยงานที่มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเข้ามาประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อทำหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในราชอาณาจักรให้กับประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยจากการสำรวจทางคณะผู้วิจัยพบว่า มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่เข้ามาประจำในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยทำหน้าที่ให้บริการสาธารณะกับประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุยมากถึง 5 หน่วยงาน โดยมีรายละเอียดดังนี้

(1) ด้านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี (สมุย)

สำหรับด้านตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี (สมุย) ภายใต้การควบคุมของตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี นับเป็นหนึ่งในหน่วยงานด้านความมั่นคงภายในราชอาณาจักรสังกัดสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง มีภารกิจจัดทำบริการสาธารณะในเรื่องต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับบุคคลเดินทางเข้า-ออกประเทศผ่านทางน้ำและทางอากาศ ตั้งแต่ในส่วนของการทำหน้าที่ในการตรวจและอนุญาตให้บุคคลที่เดินทางเข้า-ออกประเทศ การให้บริการและควบคุมตรวจสอบบุคคลต่างด้าวที่อยู่ภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย รวมทั้งติดตามดูแลคนต่างด้าวที่มีพฤติการณ์ลักลอบหลบหนีหรือเข้ามาประกอบอาชญากรรมภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเพื่อสรรคสร้างให้เกิดความสงบเรียบร้อยในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยและประเทศไทย (ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี, 2563)

(2) สถานีตำรวจท่องเที่ยวที่ 5

สืบเนื่องจากเกาะสมุยถือเป็นแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลฝั่งอ่าวไทยที่สำคัญของประเทศไทยมาอย่างยาวนานและมีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในพื้นที่เกาะสมุยเป็นจำนวนมาก ส่งผลให้เกิดความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องจัดตั้งสถานีตำรวจท่องเที่ยวที่ 5 ซึ่งเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางภายใต้การควบคุมของกองกำกับการ 2 กองบังคับการตำรวจท่องเที่ยว 3 ในสังกัดกองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสถานีตำรวจท่องเที่ยวที่ 5 ที่ประจำการในอำเภอเกาะสมุยนั้น มีภารกิจหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยให้แก่นักท่องเที่ยวและประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่ในส่วนของ การสร้างความเชื่อมั่น ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินให้แก่นักท่องเที่ยว การสร้างความพึงพอใจในการบริการและอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว การขจัดปัญหาการหลอกลวงเอาเปรียบ และคุ้มครองผลประโยชน์ที่เป็นธรรมแก่นักท่องเที่ยว รวมทั้งขจัดปัญหาต่าง ๆ ที่ส่งผลให้แหล่งท่องเที่ยว เสื่อมโทรม และเสียหาย ไปจนถึงการสร้างความร่วมมือกับทุกภาคส่วนเพื่อให้มีประสิทธิภาพสูงสุดในการคุ้มครองผลประโยชน์ของนักท่องเที่ยว (Thailand e-Government, 2563)

(3) สถานีตำรวจน้ำที่ 3

ด้วยบริบทพื้นที่เกาะสมุยที่ล้อมรอบไปด้วยทะเลฝั่งอ่าวไทย ส่งผลให้การรักษาความสงบเรียบร้อยทางทะเลและชายฝั่งจึงมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ด้วยเหตุนี้ จึงส่งผลให้เกิดการจัดตั้งสถานีตำรวจน้ำที่ 3 ขึ้นในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมบังคับบัญชาของกองกำกับการ 6 ในสังกัดกองบังคับการตำรวจน้ำ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสถานีตำรวจน้ำที่ 3 มีภารกิจจัดทำบริการสาธารณะด้านความสงบเรียบร้อยทางทะเลและชายฝั่งในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยตั้งแต่การป้องกันปราบปรามอาชญากรรมเฉพาะด้าน การรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงทางน้ำและทางทะเล การอำนวยความสะดวกให้ประชาชนตามหลักนิติธรรม ไปจนถึงการให้บริการและช่วยเหลือต่าง ๆ กับประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย (กองบังคับการตำรวจน้ำ, 2563) และ

(4) สถานีตำรวจภูธรเกาะสมุยและสถานีตำรวจภูธรบ่อผุด

นอกจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่ทำหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยให้กับนักท่องเที่ยว การควบคุมคนเข้า-ออกประเทศ และการรักษาความสงบเรียบร้อยทางทะเลและชายฝั่งตามที่ทางคณะผู้วิจัยได้กล่าวแล้ว ณ ข้างต้น หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดของสำนักงานตำรวจแห่งชาติอีกหนึ่งหน่วยที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการรักษาความสงบเรียบร้อยให้กับประชาชนชาวสมุยและประชาชนที่เข้ามาในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยนั้นยังคงมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่สำคัญซึ่งประจำอยู่ ณ อำเภอเกาะสมุย คือ สถานีตำรวจภูธรเกาะสมุยและสถานีตำรวจภูธรบ่อผุด ซึ่งอยู่ภายใต้การควบคุมบังคับบัญชาของตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานี สังกัดตำรวจภูธรภาค 8 สำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยสถานีตำรวจภูธรเกาะสมุยและสถานีตำรวจภูธรบ่อผุดมีภารกิจหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยให้กับประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่รับผิดชอบเกี่ยวกับการปฏิบัติตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาและกฎหมายอื่น ๆ ที่อยู่ภายในอำนาจการรับผิดชอบ ควบคู่ไปกับ ทำหน้าที่รับผิดชอบงานด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ด้านความมั่นคงภายใน ด้านบริการทางสังคม ด้านส่งเสริมและสนับสนุนการบรรเทาสาธารณภัย ด้านชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ และงานด้านการป้องกันและปราบปราม (ระเบียบสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ว่าด้วยการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ, 2552, ข้อ (ค)) เพื่อสรรค์สร้างให้เกิดความสงบเรียบร้อยให้กับประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย

โดยหากพิจารณาลงไปรายละเอียดภารกิจของหน่วยงานราชการบริหารราชการส่วนกลางในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยนั้นจะพบว่า ภารกิจของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติบางประการยังคงมีความใกล้เคียงกับภารกิจของเทศบาลนครเกาะสมุยตามมาตรา 50 (1) ของพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 (พระราชบัญญัติเทศบาล, 2496, มาตรา 50) ที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการรักษาความสงบเรียบร้อยให้กับประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย อย่างไรก็ตาม ภารกิจด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันและปราบปรามผู้กระทำความผิด ฯลฯ ส่วนใหญ่ของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังคงเป็นภารกิจที่รัฐไทยยังคงสงวนไว้เป็นภารกิจที่รัฐหรือหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางของไทยจะต้องเป็นผู้ดำเนินการด้วยตนเองเพื่อดำรงไว้ซึ่งความสงบเรียบร้อย ความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และผลประโยชน์ของประเทศชาติ

และประชาชนส่วนรวมมากกว่าจะกระจายอำนาจดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบต่าง ๆ เป็นผู้ดำเนินการ

3.2 ราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ถัดมาในส่วนของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามหลักการการแบ่งอำนาจ (Deconcentration) ในการตัดสินใจของส่วนราชการส่วนกลางลงสู่หน่วยงานหรือตัวแทนของรัฐในระดับพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (Prefectoral System) เป็นผู้มียอำนาจในการตัดสินใจขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะในมิติต่าง ๆ หน้าที่แตกต่างหลากหลายกันออกไปตั้งแต่ภารกิจด้านการศึกษา การคมนาคม การสาธารณสุข ฯลฯ ให้กับประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุยภายใต้กรอบและนโยบายของราชการบริหารส่วนกลางที่ได้มีการกำหนดไว้นั้น โดยจากการสำรวจหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่เข้ามาประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเพื่อทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ให้กับประชาชนภายในท้องถิ่นนั้นมีจำนวนทั้งสิ้น 24 หน่วยงาน โดยสามารถจำแนกหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคตามหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต้นสังกัดได้ ดังนี้

3.2.1 กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นับเป็นหนึ่งในกระทรวงสำคัญที่มีหน่วยงานราชการในสังกัดประจำอยู่ ณ ภูมิภาค (อำเภอเกาะสมุย) เพื่อทำหน้าที่ให้บริการสาธารณะต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการเกษตร การประมง และปศุสัตว์กับประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ซึ่งจากการสำรวจทางคณะผู้วิจัยพบว่า หน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีจำนวนทั้งสิ้น 3 หน่วยงาน ดังนี้

(1) สำนักงานเกษตรอำเภอเกาะสมุย

สำนักงานเกษตรอำเภอเกาะสมุย สังกัดกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในอำเภอเกาะสมุยที่มีความสำคัญอย่างยิ่งกับวิถีชีวิตของเกษตรกรในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย เนื่องจากประชาชนในอำเภอเกาะสมุยใช้พื้นที่เพื่อการเกษตรมากถึง 102,745 ไร่ คิดเป็นร้อยละ 72.33 ของพื้นที่ทั้งหมดในเกาะสมุย โดยเกษตรกรส่วนใหญ่ใช้พื้นที่ไปกับการทำสวนมะพร้าวมากถึง 84,310 ไร่ และทำสวนทุเรียน 11,037 ไร่ (ที่ว่าการอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี, 2563) โดยจากการสำรวจพบว่า สำนักงานเกษตรอำเภอเกาะสมุยมีภารกิจให้บริการสาธารณะด้านการเกษตรภายในอำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่ การศึกษา วิเคราะห์ และวางแผนการส่งเสริมการผลิตทางการเกษตร รวมถึงการส่งเสริมและพัฒนาเกษตรกร องค์กรเกษตรกร และวิสาหกิจชุมชน ควบคู่ไปกับ ทำหน้าที่ส่งเสริมและประสานงานเพื่อถ่ายทอดความรู้ด้านการผลิต การจัดการผลผลิต และการพัฒนาคุณภาพสินค้าเกษตรให้กับเกษตรกรในอำเภอเกาะสมุย (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, 2557, ข้อ 20)

(2) สำนักงานประมงอำเภอเกาะสมุย

นอกจาก สำนักงานเกษตรอำเภอเกาะสมุยจะมีความสำคัญต่อวิถีชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุยแล้วนั้น สำนักงานประมงอำเภอเกาะสมุย สังกัดกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ยังนับเป็นอีกหนึ่งหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อวิถีชีวิตและการประกอบอาชีพของประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุยไม่แพ้กัน เนื่องจาก ประชาชนในอำเภอเกาะสมุยมีการประกอบอาชีพการทำประมงชายฝั่งขนาดเล็กและการเลี้ยงปลา ด้วยเหตุนี้ สำนักงานประมงอำเภอเกาะสมุยจึงเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคสำคัญที่เข้ามาจัดทำภารกิจบริการสาธารณะด้านการประมงต่าง ๆ เพื่อสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชนในอำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่ทำหน้าที่ในการส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดธุรกิจและอาชีพการประมงที่เหมาะสม กำกับดูแลให้การประกอบอาชีพการประมงและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ การออกใบอนุญาต หนังสืออนุญาต และหนังสือรับรองต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประมงตามที่กฎหมายกำหนด การจัดเก็บเงินค่าอากรเครื่องมือทำการประมงและค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการประมง รวมถึง ให้บริการทางวิชาการและถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการ

ประมงและการผลิต ควบคู่ไปกับ ให้คำปรึกษา คำแนะนำ และให้การสนับสนุนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดำเนินการพัฒนาด้านการประมง (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, 2563, ข้อ 31) และ

(3) สำนักงานปลัดัวอำเภอเกาะสมุย

สำนักงานปลัดัวอำเภอเกาะสมุยนับเป็นอีกหนึ่งหน่วยราชการบริหารส่วนภูมิภาค ในสังกัดกรมปลัดัว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเพื่อตอบสนองต่อความต้องการประกอบอาชีพเพื่อสร้างรายได้เสริมของประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย โดยจากการสำรวจพบว่าสำนักงานปลัดัวอำเภอเกาะสมุยได้เป็นหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคที่มีภารกิจให้บริการสาธารณะด้านการปลัดัวกับประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่การให้คำปรึกษา แนะนำ ส่งเสริม และถ่ายทอดเทคโนโลยีด้านการปลัดัว การดำเนินการเกี่ยวกับสุขภาพสัตว์ การผสมเทียม สุขอนามัย และสิ่งแวดล้อมด้านการปลัดัว ไปจนถึงการดำเนินการตามกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมปลัดัว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์, 2557, ข้อ 31)

อย่างไรก็ตาม เมื่อสำรวจลงไปรายละเอียดถึงภารกิจของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จะพบว่าภารกิจส่วนใหญ่ของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ดังกล่าวจะมีความคล้ายคลึงกับภารกิจของเทศบาลนครเกาะสมุยตามมาตรา 16 (6) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 ที่เทศบาลนครเกาะสมุยมีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการส่งเสริม การฝึก และการประกอบอาชีพ (พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, 2542, มาตรา 16 (6)) ด้วยเหตุนี้ หากมีการผลักดันให้เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเต็มรูปแบบ ภารกิจของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่ประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยดังกล่าว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรดำเนินการถ่ายโอนภารกิจและทรัพยากรในมิติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้เป็นอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อให้การส่งมอบบริการสาธารณะดังกล่าวตรงตามเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในเขตเทศบาลนคร

เกาะสมุย โดยที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เป็นต้นสังกัดควรให้การสนับสนุนในมิติต่าง ๆ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมากกว่าเป็นผู้ดำเนินการเองเฉกเช่นในปัจจุบัน

3.2.2 กระทรวงคมนาคม

ถัดมาในส่วนของกระทรวงคมนาคมคือหน่วยงานในระดับกระทรวงที่สองที่มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเพื่อให้จัดทำบริการสาธารณะต่าง ๆ ให้กับประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย จากการสำรวจลงไปในรายละเอียดทางคณะผู้วิจัยพบว่าในอำเภอเกาะสมุยมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงคมนาคมเพียงหน่วยงานเดียวประจำอยู่ในพื้นที่ คือ

(1) สำนักงานขนส่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย

ในส่วนของสำนักงานขนส่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย นับเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่อยู่ภายใต้การควบคุมบังคับบัญชาของสำนักงานขนส่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในสังกัดกรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม ที่เข้ามาจัดทำภารกิจให้บริการสาธารณะเกี่ยวกับการบริหารจัดการการขนส่งภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยตั้งแต่ในส่วนของการให้บริการประชาชนเกี่ยวกับการดำเนินการทางทะเบียนและภาษีรถ การตรวจสภาพรถ การออกใบอนุญาตต่าง ๆ ตลอดจนการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบก กฎหมายว่าด้วยรถยนต์ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ควบคู่ไปกับ กำกับดูแลสถานประกอบการของเอกชนในเขตพื้นที่ที่ได้รับอนุญาตจากกรมการขนส่งทางบก ให้เป็นไปตามกฎหมาย (สำนักงานขนส่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี, 2563)

โดยเมื่อพิจารณาลงไปรายละเอียดถึงภารกิจหน้าที่ของสำนักงานขนส่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย จะพบว่า ภารกิจส่วนใหญ่ที่มีความเกี่ยวข้องโดยตรงต่อการออกใบอนุญาตต่าง ๆ การบังคับใช้และกำกับดูแลสถานประกอบการของเอกชนในเขตพื้นที่อำเภอเกาะสมุยให้เป็นไปตามกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นภารกิจหน้าที่ที่มีความเชื่อมโยงกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยตามมาตรา 16 (26) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 ที่ให้อำนาจกับเทศบาลนคร

เกาะสมุยในการจัดการขนส่งและวิศวกรรมจราจร ฉะนั้น การผลักดันให้เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเต็มรูปแบบจึงสมควรที่กรมการขนส่งทางบก กระทรวงคมนาคม จะถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวของสำนักงานขนส่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการแทน โดยที่สำนักงานขนส่งจังหวัดสุราษฎร์ธานีและกรมการขนส่งทางบกควรทำหน้าที่ในการให้การสนับสนุนและถ่ายทอดองค์ความรู้ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

3.2.3 กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอเป็นผู้นำในทางการปกครองและการขับเคลื่อนการบริหารราชการส่วนภูมิภาคภายในจังหวัดและอำเภอนั้น ๆ เฉกเช่นเดียวกับ ในอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานีและนายอำเภอเกาะสมุยเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ประจำอยู่ในอำเภอนั้น ๆ โดยการสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุย: การศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ในครั้งนี้ทางคณะผู้วิจัยพบว่า มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวง มหาดไทยเข้าจัดทำภารกิจให้บริการสาธารณะต่าง ๆ กับประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย จำนวน 4 หน่วยงาน ดังนี้

(1) ที่ทำการปกครองอำเภอเกาะสมุย

สำหรับที่ทำการปกครองอำเภอเกาะสมุยถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในอำเภอเกาะสมุย สังกัดกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย โดยที่ว่าการอำเภอเกาะสมุยนั้นมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของกรมการปกครองและหน่วยงานราชการอื่น ๆ ในเขตพื้นที่อำเภอเกาะสมุย (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย, 2559, ข้อ 18) เพื่อตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชนในอำเภอเกาะสมุย โดยจากการสำรวจลงไปในรายละเอียด พบว่าภารกิจจัดทำบริการสาธารณะของที่ทำการปกครองอำเภอเกาะสมุยครอบคลุม ตั้งแต่ภารกิจด้านการบริหารงานปกครองท้องถิ่น การจัด

ระเบียบสังคม การดูแลรักษาที่สาธารณะ การพัฒนาท้องถิ่น การสนับสนุนการเลือกตั้ง งานทะเบียนราษฎร การอำนวยความสะดวก การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด การป้องกันและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความขัดแย้งของประชาชนในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย รวมถึงทำหน้าที่ด้านความมั่นคงต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ไปจนถึงการส่งเสริมการพัฒนาการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตย การดำเนินงานตามนโยบายของรัฐบาลและกระทรวงมหาดไทย และการดำเนินการตามกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง (สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ, 2563)

(2) สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอเกาะสมุย

ต่อมาในส่วนของสำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอเกาะสมุย ถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดของกรมพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย จัดตั้งขึ้นเพื่อเข้ามาขับเคลื่อนภารกิจให้บริการสาธารณะด้านการพัฒนาชุมชนให้กับชุมชนต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่ในส่วนของดำเนินการและประสานงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการพัฒนาชุมชนในอำเภอ (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย, 2552, ข้อ 16) ควบคู่ไปกับ พัฒนาระบบและกลไกส่งเสริมการมีส่วนร่วมและการเรียนรู้ของชุมชน ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาการบริหารจัดการชุมชน รวมทั้งระบบกลไกและกิจกรรมทางเศรษฐกิจของชุมชนตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี, 2563)

(3) สำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย

อีกหนึ่งหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการบริหารจัดการที่ดินภายในอำเภอเกาะสมุย คือ สำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ภายใต้การควบคุมบังคับบัญชาของพนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สังกัดกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย โดยสำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย มีหน้าที่หลักในการขับเคลื่อนภารกิจให้บริการสาธารณะต่าง ๆ เกี่ยวกับที่ดินในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่ในส่วนของออกใบจอง การออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ การจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ การรังวัดพิสูจน์สอบสวนการทำประโยชน์หรือตรวจสอบเนื้อที่ การแบ่งแยกที่ดินออกเป็นหลายแปลง การรวมที่ดินหลายแปลง

เข้าเป็นแปลงเดียวกัน การจัดเก็บค่าธรรมเนียมและภาษีอากรเกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ รวมถึงการดำเนินการตามประมวลกฎหมายที่ดิน กฎหมายว่าด้วยการจัดสรรที่ดิน และกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย, 2557, ข้อ 25) และ

(4) สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุราษฎร์ธานี

สาขาเกาะสมุย

สำหรับหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคสังกัดกระทรวงมหาดไทย หน่วยงานสุดท้ายที่เข้ามาขับเคลื่อนภารกิจให้บริการสาธารณะด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยนั้น คือ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ภายใต้การควบคุมบังคับบัญชาสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุราษฎร์ธานี สังกัดกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย โดยจากการสำรวจภารกิจของสำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ทางคณะผู้วิจัยพบว่า สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุยมีภารกิจให้บริการสาธารณะด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยตั้งแต่การดำเนินการเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในอำเภอเกาะสมุย ควบคู่ไปกับ ทำหน้าที่ในการกำกับ ดูแล และสนับสนุนการปฏิบัติงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ไปจนถึงปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย, 2557, ข้อ 25)

โดยหากพิจารณาลงไปรายละเอียดถึงภารกิจการจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงมหาดไทยที่ประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ทั้ง 4 หน่วยงาน นั้นจะพบว่าภารกิจการให้บริการสาธารณะส่วนใหญ่ของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคประจำอำเภอเกาะสมุยนั้นล้วนเป็นภารกิจที่ทับซ้อนกับอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 จนนำมาสู่ปัญหาการบริหารจัดการท้องถิ่นเพื่อตอบสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชนในอำเภอเกาะสมุยในมิติต่าง ๆ ดังนี้

เมื่อดำเนินการออกแบบและจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย กระทรวงมหาดไทยควรดำเนินการถ่ายโอนภารกิจต่าง ๆ ของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่จะจัดตั้งขึ้น โดยที่กระทรวงมหาดไทยควรทำหน้าที่เพียงการกำกับดูแลและให้การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดทำภารกิจให้บริการสาธารณะเหล่านั้นมากกว่าเป็นผู้ดำเนินการด้วยตนเองเช่นในปัจจุบัน

3.2.4 กระทรวงยุติธรรม

สำหรับในส่วนของกระทรวงยุติธรรมถือเป็นอีกหนึ่งกระทรวงที่มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเพื่อจัดทำบริการสาธารณะด้านการยุติธรรมให้กับประชาชนในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยจากการที่คณะผู้วิจัยได้สำรวจหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงยุติธรรมที่เข้ามาประจำในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยนั้นมีจำนวน 3 หน่วยงาน ดังนี้

(1) สำนักงานบังคับคดีจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย

สำหรับในส่วนของสำนักงานบังคับคดีจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย นั้นถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่อยู่ภายใต้การควบคุมบังคับบัญชาของสำนักงานบังคับคดีจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในสังกัดกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม ทำภารกิจหน้าที่ให้บริการสาธารณะด้านการบังคับคดีภายในอำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่การดำเนินการเกี่ยวกับการบังคับคดีแพ่ง และการวางทรัพย์ในอำเภอเกาะสมุยและการดำเนินการเกี่ยวกับการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทในชั้นบังคับคดี (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม, 2561, ข้อ 15)

(2) สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดสุราษฎร์ธานี เกาะสมุย

หน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคถัดมาของกระทรวงยุติธรรมที่เข้ามาประจำในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยนั้นคือ สำนักงานคุมประพฤติจังหวัดสุราษฎร์ธานี เกาะสมุย ภายใต้การควบคุมบังคับบัญชาของสำนักงานคุมประพฤติจังหวัดสุราษฎร์ธานีในสังกัดกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงานคุมประพฤติจังหวัดสุราษฎร์ธานี เกาะสมุย เข้ามา

ประจำในอำเภอเกาะสมุยเพื่อทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนภารกิจทำให้บริการสาธารณะด้านการคุ้มครอง ประพฤติ ตั้งแต่ในส่วนของการทำหน้าที่ดำเนินการสืบเสาะ พิสูจน์ ควบคุม สอดส่อง แก้ไข ฟันฟุ และ สงเคราะห์ผู้กระทำผิดในชั้นก่อนพิจารณาคดีของศาลและภายหลังที่ศาลมีคำพิพากษา รวมทั้ง ดำเนินการดำเนินการตรวจพิสูจน์และฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ดำเนินการติดตามดูแลเพื่อ ช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้กระทำผิดภายหลังพ้นโทษตามคำพิพากษา ดำเนินการสร้างความเข้าใจเกี่ยว การปฏิบัติต่อผู้กระทำผิดและผู้ที่อยู่ในกระบวนการคุ้มครองประพฤติ และดำเนินการประสานความร่วมมือ กับภาคส่วนต่าง ๆ ในการฟื้นฟูผู้กระทำผิดและผู้ที่อยู่ในกระบวนการคุ้มครองประพฤติ (กฎกระทรวงแบ่ง ส่วนราชการกรมคุ้มครองประพฤติ กระทรวงยุติธรรม, 2561, ข้อ 15) และ

(3) เรือนจำอำเภอเกาะสมุย

สุดท้ายในส่วนของเรือนจำเกาะสมุยนับเป็นหนึ่งในหน่วยงานราชการบริหาร ส่วนภูมิภาคในสังกัดกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม ที่เข้ามาจัดตั้งเพื่อเป็นสถานที่ควบคุมผู้ต้องหา ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยจากการสำรวจภารกิจของเรือนจำอำเภอเกาะสมุยทางคณะผู้วิจัยพบว่า เรือนจำอำเภอเกาะสมุยมีอำนาจหน้าที่ด้านการยุติธรรม ตั้งแต่การควบคุมผู้ต้องขัง การดำเนินการ ทางทัณฑ์ปฏิบัติแก่ผู้ต้องขัง การดำเนินการเกี่ยวกับการทำงานและการใช้แรงงานผู้ต้องขัง ควบคุมไปกับการจัดการศึกษา อบรม พัฒนา ปรับปรุง แก้ไขพฤติกรรม ฝึกวิชาชีพแก่ผู้ต้องขัง รวมถึงจัด สวัสดิการ ให้การสงเคราะห์ และพัฒนาสุขภาพอนามัยแก่ผู้ต้องขังตามหลักสุขาภิบาล (กฎกระทรวง แบ่งส่วนราชการกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม, 2561, ข้อ 23)

โดยเมื่อทางคณะผู้วิจัยได้พิจารณาลงในรายละเอียดถึงภารกิจของหน่วยงาน ราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดของกระทรวงยุติธรรมที่เข้ามาทำหน้าที่จัดทำบริการสาธารณะ ด้านงานยุติธรรมในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยแล้วนั้น พบว่าภารกิจทั้งหมดของหน่วยงานราชการบริหาร ส่วนภูมิภาคในสังกัดของกระทรวงยุติธรรมเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อกระบวนการยุติธรรมและ การจัดการผู้กระทำความผิดในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย อันเป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องโดยตรงต่อ ความสงบเรียบร้อยของประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยและทั่วประเทศที่หน่วยงานราชการ บริหารส่วนกลางหรือหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคจำเป็นต้องกระทำเพื่อความสงบ

เรียบง่ายและผลประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติและประชาชนหาใช่เป็นภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ

3.2.5 กระทรวงแรงงาน

ต่อมาในส่วนของกระทรวงแรงงานถือเป็นอีกหนึ่งกระทรวงที่มีการจัดตั้งหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคเข้ามาประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเพื่อจัดทำบริการสาธารณะด้านการจ้างงานแบบครบวงจร ซึ่งจากการสำรวจหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงแรงงานที่เข้ามาประจำในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยทางคณะผู้วิจัยพบว่ามีเพียงหน่วยงานเดียว คือ

(1) สำนักงานประกันสังคมจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย

สำหรับสำนักงานประกันสังคมจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ถือเป็นหนึ่งในหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่อยู่ภายใต้การควบคุมบังคับบัญชาของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดสุราษฎร์ธานี สังกัดสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน โดยสำนักงานประกันสังคมจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย เข้ามาทำหน้าที่ขับเคลื่อนภารกิจการให้บริการสาธารณะด้านการประกันสังคม ตั้งแต่การดำเนินการเกี่ยวกับการให้บริการแก่นายจ้าง ลูกจ้าง ผู้ประกันตน และประชาชนในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเกี่ยวกับการสร้างหลักประกันที่มั่นคงและให้ความคุ้มครองแก่ลูกจ้างและผู้ประกันตนทั้งในระบบและนอกระบบ ที่ประสบอันตราย เจ็บป่วย ทูพพลภาพ หรือตาย อันเนื่องมาจากการทำงานให้นายจ้างตามกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ควบคุมไปกับ ทำหน้าที่ในการรายงานการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานตามนโยบาย แผนงาน และโครงการต่าง ๆ ต่อสำนักงานประกันสังคมจังหวัดสุราษฎร์ธานี (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน, 2559, ข้อ 21)

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาลงไปรายละเอียดของถึงภารกิจของสำนักงานประกันสังคมจังหวัดสุราษฎร์ธานี สาขาเกาะสมุย ทางคณะผู้วิจัยพบว่า ภารกิจของสำนักงานประกันสังคมส่วนใหญ่เป็นภารกิจที่มุ่งให้ความคุ้มครองการจ้างงานกับนายจ้าง ลูกจ้าง และผู้ประกันตนภายใต้กฎหมายที่เหมาะสมเฉพาะมากกว่าเป็นภารกิจให้บริการสาธารณะทั่วไปที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษพึงกระทำ

3.2.6 กระทรวงวัฒนธรรม

กระทรวงวัฒนธรรมนับเป็นในกระทรวงที่มีการจัดตั้งหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคเข้ามาทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนภารกิจด้านวัฒนธรรมในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยจากการสำรวจของคณะผู้วิจัยพบว่า มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงวัฒนธรรมเพียงหน่วยงานเดียวที่เข้ามาทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนภารกิจด้านวัฒนธรรมในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย คือ

(1) วัฒนธรรมอำเภอเกาะสมุย

สำหรับวัฒนธรรมอำเภอเกาะสมุยนับเป็นหนึ่งในหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค ที่อยู่ภายใต้การควบคุมบังคับบัญชาของสำนักงานวัฒนธรรมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงวัฒนธรรม ที่เข้ามาประจำอยู่ในอำเภอเกาะสมุยทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนภารกิจด้านวัฒนธรรมในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ตั้งแต่การดำเนินการประสานและสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมในเขตพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ดำเนินการป้องกันและแก้ไขการเบี่ยงเบนทางวัฒนธรรม ควบคู่ไปกับ ส่งเสริม สนับสนุน และประสานการดำเนินงานของสภาวัฒนธรรมอำเภอเกาะสมุยและสภาวัฒนธรรมตำบล รวมถึงหน่วยงานอื่น ๆ ทางด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรมในเขตพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ตลอดจนส่งเสริมการพัฒนาองค์ความรู้และแหล่งเรียนรู้ด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรมในเขตพื้นที่อำเภอเกาะสมุย และจัดทำแผนยุทธศาสตร์เกี่ยวกับงานด้านศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรมในเขตพื้นที่ (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงวัฒนธรรม, 2562, ข้อ 15)

โดยเมื่อพิจารณาลงไปในรายละเอียดถึงภารกิจหน้าที่ของวัฒนธรรมอำเภอเกาะสมุยแล้วนั้น จะพบว่าภารกิจทั้งหมดของวัฒนธรรมอำเภอเกาะสมุยเป็นภารกิจด้านวัฒนธรรมที่มีความทับซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยตามมาตรา 16 (11) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 (พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, 2542, มาตรา 16 (11)) ที่เทศบาลนครเกาะสมุยมีอำนาจหน้าที่โดยตรงในการบำรุงรักษาศิลปะ จารีต ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น โดยหากมีการออกแบบภารกิจและจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยนั้นวัฒนธรรมอำเภอเกาะสมุยควรถ่ายโอนภารกิจ

ต่าง ๆ เกี่ยวกับวัฒนธรรมให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเป็นผู้จัดทำภารกิจเพื่อสนองต่อวัฒนธรรมที่มีความหลากหลายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย และ

3.2.7 กระทรวงสาธารณสุข

สุดท้ายในส่วนของ การสำรวจหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่เข้ามาประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อทำหน้าที่ในการให้บริการสาธารณสุขกับประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ทางคณะผู้วิจัยพบว่าปัจจุบันมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่เข้ามาประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยจำนวน 11 หน่วยงาน ซึ่งมีอำนาจหน้าที่เดียวกันในการให้บริการสาธารณสุขในอำเภอเกาะสมุย คือ

(1) สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะสมุย

สำหรับสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะสมุยถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ที่ขึ้นตรงต่อนายอำเภอเกาะสมุย โดยสำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะสมุยมีสาธารณสุขอำเภอเกาะสมุยเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของข้าราชการสาธารณสุขอำเภอเกาะสมุย มีอำนาจหน้าที่ในการบริหาร ส่งเสริม สนับสนุน ควบคุมกำกับ ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหรือสถานีอนามัยในอำเภอเกาะสมุยทั้ง 9 แห่ง (สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะสมุย, 2563)

(2) โรงพยาบาลเกาะสมุย

ในส่วนของโรงพยาบาลเกาะสมุยถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเข้ามาประจำอยู่ในอำเภอเกาะสมุย ทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนภารกิจให้บริการสาธารณสุขและการสาธารณสุขต่าง ๆ เพื่อสนองต่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนในอำเภอเกาะสมุย โดยเมื่อพิจารณาลงไปรายละเอียดถึงภารกิจของโรงพยาบาลเกาะสมุยแล้วนั้น จะพบว่าโรงพยาบาลเกาะสมุยมีภารกิจในการขับเคลื่อนการสาธารณสุขตั้งแต่ การให้บริการด้านการแพทย์และการสาธารณสุข การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ด้านสุขภาพในเขตพื้นที่อำเภอเกาะสมุย การกำกับ ดูแล ประเมินผลและสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงาน

สาธารณสุขในเขตพื้นที่อำเภอเกาะสมุย การส่งเสริม สนับสนุน และประสานงานเกี่ยวกับงานสาธารณสุขในเขตพื้นที่อำเภอเกาะสมุยให้เป็นไปตามนโยบายของกระทรวงสาธารณสุข และการพัฒนาระบบสารสนเทศ งานสุขศึกษา และการสื่อสารด้านสาธารณสุขด้านสุขภาพในเขตพื้นที่อำเภอเกาะสมุย (กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข, 2560, ข้อ 21) โดยมีเป้าหมายสูงสุดเพื่อให้กับประชาชนในอำเภอเกาะสมุยมีสุขภาพและพัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดี

(3) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหรือสถานีอนามัย

สุดท้ายในส่วนของโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหรือสถานีอนามัยในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยทั้ง 9 แห่ง ถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนภายในท้องถิ่นอำเภอเกาะสมุย โดยปัจจุบันอำเภอเกาะสมุยมีโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล จำนวน 9 แห่ง ประกอบด้วย (1) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลอ่างทอง (2) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลลิปะน้อย (3) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลลี้งาม (4) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านเกาะแตน (5) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหน้าเมือง (6) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลมะเร็ต (7) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ่อผุด (8) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลแม่น้ำ และ (9) โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลบ้านเกาะพลวย โดยโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลมีหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณสุขในลักษณะองค์รวม ผสมผสาน เพื่อบริการชุมชนและประชาชนอย่างต่อเนื่อง (สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะสมุย, 2563)

เมื่อพิจารณารายละเอียดภารกิจของโรงพยาบาลเกาะสมุย สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะสมุย และโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลหรือสถานีอนามัย จะพบว่าภารกิจของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทั้ง 11 แห่ง ยังคงเป็นภารกิจที่จำต้องอาศัยความรู้ ความเชี่ยวชาญ และเทคโนโลยีขั้นสูงในการให้บริการสาธารณสุขกับประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย ขณะเดียวกัน ภารกิจดังกล่าวยังเป็นภารกิจให้บริการสาธารณสุขของเทศบาลนครเกาะสมุยตามบทบัญญัติในมาตรา 54 (5) และ (7) ของพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 (พระราชบัญญัติเทศบาล, 2511, มาตรา 54) และตามมาตรา 16 (19) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542

(พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, 2542, มาตรา 16 (19)) ดังนั้น เมื่อมีการออกแบบภารกิจและจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยแล้วนั้นควรกำหนดให้อำนาจหน้าที่ของหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขทั้ง 11 แห่ง เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเอก เช่นเดียวกับในกรุงเทพมหานครที่มีการจัดตั้งโรงพยาบาลในสังกัดกรุงเทพมหานครขึ้นมาเพื่อให้บริการสาธารณสุขด้านการบริการสาธารณสุขให้กับประชาชน

3.3 หน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณสุขประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

สุดท้ายในส่วนของหน่วยงานรัฐวิสาหกิจนั้นถือเป็นอีกหนึ่งในหน่วยงานของรัฐที่ประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อให้บริการสาธารณสุขต่าง ๆ ตอบสนองต่อเจตนาธรรมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย โดยจากการสำรวจหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่ประจำอยู่ ณ อำเภอเกาะสมุย นั้นทางคณะผู้วิจัยพบว่ามีหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่สำคัญ 2 รัฐวิสาหกิจ ที่ทำหน้าที่ให้บริการสาธารณสุขต่าง ๆ กับประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุย ดังนี้

(1) การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สาขาเกาะสมุย

สำหรับการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สาขาเกาะสมุย ถือเป็นสาขาหนึ่งในการควบคุมบังคับบัญชาของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เขต 2 (ภาคใต้) จังหวัดนครศรีธรรมราช มีอำนาจหน้าที่ในการจัดหา ให้บริการพลังงานไฟฟ้าในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย และดำเนินธุรกิจอื่นที่เกี่ยวข้องเพื่อตอบสนองความต้องการของลูกค้าให้เกิดความพึงพอใจทั้งด้านคุณภาพและบริการ โดยการพัฒนาองค์กรอย่างต่อเนื่อง มีความรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม (การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เขต 2 (ภาคใต้) จังหวัดนครศรีธรรมราช, 2563) และ

(2) การประปาส่วนภูมิภาค สาขาเกาะสมุย

สุดท้ายในส่วนของการประปาส่วนภูมิภาค สาขาเกาะสมุย ถือเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจที่มีภารกิจหลักในการผลิต จัดส่ง และจำหน่ายน้ำประปาที่มีคุณภาพ อย่างเพียงพอและทั่วถึง รวมถึงทำการสำรวจ จัดหาแหล่งน้ำดิบ จัดให้ได้มาซึ่งน้ำดิบ เพื่อใช้ในการผลิต จัดส่ง และจำหน่ายน้ำประปา ตลอดจนส่งเสริมธุรกิจการประปา (การประปาส่วนภูมิภาค, 2563b) โดยปัจจุบันอำเภอเกาะสมุยให้บริการประปากับประชาชนในท้องถิ่นเกาะสมุยจำนวน 17,784 ราย ปริมาณน้ำผลิต 833,658 ลบ.ม./เดือน (การประปาส่วนภูมิภาค, 2563a)

บทที่ 4

สัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ที่ได้รับการจัดสรร

ลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ด้วยบริบทความสำคัญของ “อำเภอเกาะสมุย” ในฐานะพื้นที่ยุทธศาสตร์สำคัญทางการท่องเที่ยวที่มีลักษณะเฉพาะโดดเด่นทางทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ สังคม และความหลากหลายวัฒนธรรม จนกลายเป็นจุดหมายปลายทางสำคัญของนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติ ก่อให้เกิดอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวขนาดใหญ่จำนวนมากในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยที่สามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศไทยได้มากกว่าปีละ 12,000 – 18,000 ล้านบาท (บุญใจ แก้วน้อย, 2558) ลักษณะสำคัญเช่นนี้ส่งผลให้หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคต่าง ๆ ทั้งที่มีสำนักงานและไม่มีสำนักงานประจำอยู่ ณ อำเภอเกาะสมุยต่างดำเนินการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจกรรมด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อตอบสนองต่อเจตนา รมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุยและเพื่อตอบสนองต่อการขยายตัวของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและรองรับความต้องการของนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศ

อย่างไรก็ตาม ภารกิจจำนวนมากที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคต่าง ๆ จัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการดังกล่าวกลับเป็นภารกิจที่รัฐไทยโดยหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ ได้มีการดำเนินการถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 อาทิ ภารกิจด้านสถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือ) ภารกิจด้านงานลาดยางทางหลวง ภารกิจด้านงานบำรุงรักษาทางหลวง ภารกิจด้านทางหลวงชนบท ภารกิจด้านสวนสาธารณะ เป็นต้น ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบต่าง ๆ ครอบคลุมไปถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบเทศบาลนครเกาะสมุยที่มีขอบเขตพื้นที่ความรับผิดชอบในการพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะต่าง ๆ ครอบคลุมพื้นที่ทั้งอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ทั้งนี้ จากการสำรวจสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี พบว่า ตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 นั้นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคต่าง ๆ ได้จัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยมากถึงปีงบประมาณละ 455 – 901 ล้านบาท โดยมีทั้งภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 2 ชั้น และภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ

อีกทั้งจากการสำรวจยังพบอีกว่าองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีในฐานะหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีขอบเขตพื้นที่ครอบคลุมทั้งจังหวัดสุราษฎร์ธานียังได้มีการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณลงมาพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้จัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยมากถึงปีงบประมาณละ 9 – 74 ล้านบาท ขณะที่เทศบาลนครเกาะสมุย ซึ่งถือเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขอบเขตพื้นที่ความรับผิดชอบครอบคลุมทั้งอำเภอเกาะสมุยนั้นยังมีรายได้ตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมามากถึง 560 – 930 ล้านบาท (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) ในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุยและการขยายตัวของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในพื้นที่เกาะสมุย

โดยจากการสำรวจถึงสัดส่วนงบประมาณตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณย้อนหลังตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง หน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้จัดสรรลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อ

ตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในอำเภอ เกาะสมุยและเพื่อตอบสนองต่อการขยายตัวของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและรองรับความต้องการของนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย สามารถจำแนกให้เห็นถึง สัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ได้ ดังนี้

4.1 สัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ที่จัดสรรลงมาดำเนินโครงการในพื้นที่ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

“งบประมาณ” ที่รัฐได้ดำเนินการจัดสรรให้กับหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขอบเขตความรับผิดชอบในพื้นที่ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาท้องถิ่นอำเภอเกาะสมุยและการส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ให้กับประชาชนภายในท้องถิ่น อำเภอเกาะสมุย โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึง ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) พื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคจำนวนมาก อาทิ กรมเจ้าท่า กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท ในสังกัดกระทรวงคมนาคม กรมโยธาธิการและผังเมือง ในสังกัด กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ฯลฯ ไปจนถึงหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคเช่นจังหวัดสุราษฎร์ธานี ต่างดำเนินการขอจัดสรรงบประมาณประจำปีลงมาดำเนินการกิจกรรมด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี มากถึงปีงบประมาณละ 455 – 901 ล้านบาท ทั้งนี้ ภารกิจและงบประมาณที่รัฐได้ดำเนินการจัดสรรให้หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคลงมาดำเนินการนั้นประกอบไปด้วยภารกิจที่รัฐไทยโดยหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ ได้มีการดำเนินการถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบต่าง ๆ ครอบคลุมถึงเทศบาลนครเกาะสมุยตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 กับภารกิจที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ มิได้ดำเนินการถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจากการที่คณะผู้วิจัยได้

ดำเนินการสำรวจสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ที่จัดสรรลงมาดำเนินโครงการในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี สามารถจำแนกสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ตามภารกิจได้ ดังนี้

4.1.1 สัดส่วนงบประมาณจำแนกตามภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว

สำหรับส่วนแรกจะเป็นการนำเสนอถึงสัดส่วนงบประมาณที่รัฐได้ดำเนินการจัดสรรให้กับหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคเข้ามาดำเนินการกิจกรรมด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ซึ่งเป็นภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งยังเป็นภารกิจที่รัฐโดยหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางได้มีการ “ถ่ายโอนภารกิจเป็นที่เรียบร้อย” ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เทศบาลนครเกาะสมุยซึ่งถือเป็นเทศบาลขนาดใหญ่หนึ่งนั้นได้รับการถ่ายโอนภารกิจรวมทั้งสิ้น 197 ภารกิจ แบ่งเป็นได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 จำนวน 137 ภารกิจ (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ม.ป.ป.า) และตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 อีกจำนวน 60 ภารกิจ (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ม.ป.ป.บ) ครอบคลุมภารกิจใน 6 ด้านสำคัญ ประกอบด้วย (1) ภารกิจด้านโครงสร้างพื้นฐาน (2) ภารกิจด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต (3) ภารกิจด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย (4) ภารกิจด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว (5) ภารกิจด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และ (6) ภารกิจด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

อย่างไรก็ตาม การดำเนินการของรัฐไทยโดยหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ ในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่

หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุยได้นั้นกลับปรากฏว่ารัฐไทยมิได้มีการถ่ายโอนงบประมาณที่เพียงพอซึ่งเป็นทรัพยากรสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการแทน หากแต่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ กลับยังดำเนินการขอจัดสรรงบประมาณจำนวนมากในแต่ละปีงบประมาณลงมาเป็นผู้ดำเนินการกิจการด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะที่ได้มีการถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นที่เรียบร้อยแล้วด้วยตนเอง โดยสามารถจำแนกสัดส่วนงบประมาณ 7 ปีงบประมาณย้อนหลัง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) ตามหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงได้ ดังนี้

(1) กระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมถือเป็นราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงที่มีพันธกิจหลักในการพัฒนาระบบขนส่งอย่างบูรณาการเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนทุกภาคส่วนและขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศอย่างยั่งยืน (กระทรวงคมนาคม, 2563) มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมที่สถานะเป็นนิติบุคคลในสังกัดได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินโครงการด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ อันเป็นเป็นภารกิจที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเหล่านั้นได้มีการถ่ายโอนภารกิจการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอกเช่นเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการแทนเป็นที่เรียบร้อยแล้วตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551

จากการสำรวจพบว่าตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมในสังกัดกระทรวงคมนาคมได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจการด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะอันเป็นภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นที่เรียบร้อยแล้วเป็นจำนวนมากผ่านหน่วยงานระดับกรมในสังกัดกระทรวงคมนาคม จำนวน 3 กรม/เทียบเท่า โดยสามารถจำแนกสัดส่วนงบประมาณตามหน่วยงานในระดับกรมในสังกัดกระทรวงคมนาคมได้ ดังนี้

(1.1) กรมเจ้าท่า

กรมเจ้าท่าถือเป็นหน่วยงานในระดับกรมในสังกัดกระทรวงคมนาคมที่มีภารกิจในการกำกับดูแล ส่งเสริมการพัฒนาระบบการขนส่งทางน้ำและการพาณิชย์นาวีให้มีการเชื่อมต่อกับระบบการขนส่งอื่น ๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว ทั่วถึง และปลอดภัย ตลอดจนการสนับสนุนภาคการส่งออกให้มีความเข้มแข็ง (กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม, 2563) โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะอันเป็นภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นที่เรียบร้อยแล้ว เป็นจำนวนมาก

โดยส่วนใหญ่เป็นภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา การพัฒนา การก่อสร้าง และปรับปรุงท่าเทียบในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ซึ่งเป็นภารกิจที่กรมเจ้าท่าได้มีการถ่ายโอนภารกิจสถานีขนส่งทางน้ำ (ท่าเทียบเรือ) (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ม.ป.ป.๑; สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ม.ป.ป.๒) ให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยแล้วตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมเจ้าท่าได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมากถึง 9 – 79 ล้านบาท/ปีงบประมาณ โดยสามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.1 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินการกิจกรรมที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2564	ค่าก่อสร้างปรับปรุงท่าเทียบเรือเฟอร์รี่เกาะสมุย	25,089,100 บาท
	ค่าศึกษาและวิเคราะห์การให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาท่าเทียบเรือรองรับเรือสำราญขนาดใหญ่ (Cruise Terminal) ที่ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 ฉบับ	4,680,000 บาท
	ค่าปรับปรุงท่าเรือเพื่อการท่องเที่ยวที่ทำเรือเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	50,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		79,769,100 บาท
2563	ค่าก่อสร้างปรับปรุงท่าเทียบเรือเฟอร์รี่เกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	34,594,000 บาท
	ค่าศึกษาและวิเคราะห์การให้เอกชน ร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาท่าเทียบเรือรองรับเรือสำราญขนาดใหญ่ (Cruise Terminal) ที่ อ.เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 ฉบับ	3,600,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563		38,194,000 บาท
2562	ค่าก่อสร้างปรับปรุงท่าเทียบเรือเฟอร์รี่เกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	16,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		16,000,000 บาท
2560	ค่าศึกษาความเหมาะสมและสำรวจออกแบบท่าเทียบเรือรองรับเรือสำราญขนาดใหญ่ (Cruise) ที่จังหวัดกระบี่ และอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	9,854,200 บาท
รวมงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		9,854,200 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2559	ค่าศึกษาความเหมาะสมและสำรวจออกแบบท่าเทียบเรือรองรับเรือสำราญขนาดใหญ่ (Cruise) ที่จังหวัดกระบี่ และอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	25,937,300 บาท
รวมงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		25,937,300 บาท
2558	ค่าศึกษาความเหมาะสมและสำรวจออกแบบท่าเทียบเรือรองรับเรือสำราญขนาดใหญ่ (Cruise) ที่จังหวัดกระบี่ และอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	9,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		9,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		178,754,600 บาท

ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 5 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 5 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 5 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2561, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 4 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 4 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 4 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. 2558 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี.

ดังนั้น ตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคมได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ อันเป็นภารกิจที่กรมเจ้าท่าได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยแล้ว รวมเป็นจำนวนมากถึง 178,754,600 บาท ฉะนั้น หากเทศบาลนครเกาะสมุยที่มีขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบครอบคลุมทั้งพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นรัฐบาล โดยกรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม ควรดำเนินการถ่ายโอนงบประมาณจำนวนดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยเป็นผู้นำไปดำเนินการด้วยตนเองเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนในท้องถิ่นเกาะสมุยและการขยายตัวของ อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย

(1.2) กรมทางหลวง

ต่อมาในส่วนของกรมทางหลวงถือเป็นหน่วยงานในระดับกรมในสังกัด กระทรวงคมนาคมอีกแห่งหนึ่งที่มีภารกิจหลักในการพัฒนาระบบทางหลวง (Highway System) ให้เกิดความเชื่อมต่อ (Connectivity) การเข้าถึง (Accessibility) และความคล่องตัว (Mobility) ที่สมบูรณ์เพื่อการขับเคลื่อนประเทศทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม (กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม, 2563) โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมทางหลวงนับเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคมได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะเกี่ยวกับระบบทางหลวงอันเป็นภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นที่เรียบร้อยแล้วเป็นจำนวนมากกว่าหน่วยงานอื่น ๆ

ซึ่งภารกิจส่วนใหญ่ที่กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคมได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการนั้นเป็นภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้าง ซ่อมแซม และฟื้นฟูทางหลวงในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ซึ่งเป็นภารกิจที่กรมทางหลวงได้มีการถ่ายโอนภารกิจงานลาดยางทางหลวง แผ่นดิน ภารกิจงานบำรุงรักษาทางหลวงแผ่นดิน ภารกิจงานปรับปรุงดูแลรักษาความสะอาดความ

เป็นระเบียบเรียบร้อยและปลูกต้นไม้ที่เกาะกลางถนน ทางเท้า ไหล่ทาง ที่พัก และพื้นที่ริมทาง และ
 ภารกิจงานก่อสร้างที่จอดรถประจำทางและที่พักผู้โดยสาร (สำนักงานคณะกรรมการการกระจาย
 อำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ม.ป.ป.า; สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจ
 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ม.ป.ป.บ) ให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยแล้วตามแผนปฏิบัติการ
 กำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และ
 แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2)
 พ.ศ. 2551 โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึง
 ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมทางหลวงได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจดังกล่าวใน
 พื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนมากถึง 85 – 397 ล้านบาท/ปีงบประมาณ ซึ่งสามารถจำแนก
 รายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.2 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมทางหลวงได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินการกิจที่มีการ
 ถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 -
 2564)

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2564	งานฟื้นฟูทางหลวง ทางหลวงหมายเลข 4169 ตอนทางรอบเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	50,000,000 บาท
	กิจกรรมก่อสร้างทางหลวงแผ่นดินสาย ทางรอบเกาะสมุย ตอน บ.หัวถนน - บ.เฉวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี 15.531 กม.	347,526,400 บาท
รวมงบประมาณที่กรมทางหลวงได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		397,526,400 บาท
2563	สายทางรอบเกาะสมุย ตอน บ.เฉวง - บ.ใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี 10.569 กม	34,594,000 บาท
	สายทางรอบเกาะสมุย ตอน บ.หัวถนน - บ.เฉวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี 15.531 กม.	135,791,800 บาท
รวมงบประมาณที่กรมทางหลวงได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563		174,387,800 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2562	สายทางรอบเกาะสมุย ตอน บ.เฉวง - บ.ใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี 10.569 กม.	232,700,000 บาท
	สายทางรอบเกาะสมุย ตอน บ.หัวถนน - บ.เฉวง จังหวัดสุราษฎร์ธานี 15.531 กม.	160,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมทางหลวงได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		392,700,000 บาท
2561	สายทางรอบเกาะสมุย ตอน บ.เฉวง - บ.ใต้ จังหวัดสุราษฎร์ธานี 9.670 กม.	92,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมทางหลวงได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		92,000,000 บาท
2560	สายทางรอบเกาะสมุย ตอน 2 จังหวัดสุราษฎร์ธานี 9.963 กม.	85,131,900 บาท
รวมงบประมาณที่กรมทางหลวงได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		85,131,900 บาท
2559	สายทางรอบเกาะสมุย ตอน 2 จังหวัดสุราษฎร์ธานี 9.963 กม.	153,820,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมทางหลวงได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		153,820,000 บาท
2558	สายทางรอบเกาะสมุย ตอน 2 จังหวัดสุราษฎร์ธานี 7.500 กม.	86,477,900 บาท
	ค่าบูรณะทางหลวงสายหลัก ทางหลวงหมายเลข 4169 ตอน ทางรอบเกาะสมุยจังหวัดสุราษฎร์ธานี 1.600 กม.	25,200,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมทางหลวงได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		111,677,900 บาท
รวมงบประมาณที่กรมทางหลวงได้รับจัดสรร ตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		1,407,244,000 บาท

ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 5 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง
ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 : กระทรวงคมนาคม,
โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ

สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 5 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 5 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2561, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 4 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2561, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 4 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 4 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 4 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี.

ฉะนั้น ตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคมได้รับการจัดสรร งบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ อันเป็นภารกิจที่ กรมทางหลวงได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยแล้ว รวมเป็นจำนวนมากถึง 1,407,244,00 บาท ฉะนั้น หากในอนาคตเทศบาลนครเกาะสมุยที่มีขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบ ครอบคลุมทั้งพื้นที่อำเภอเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เต็มพื้นที่นั้นรัฐบาลโดยกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม ควรดำเนินการจัดสรรงบประมาณจำนวน ดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยเป็นผู้นำไปดำเนินการด้วยตนเองเพื่อ ตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนในท้องถิ่น

เกาะสมุยด้านการทางหลวง ควบคู่ไปกับ รองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

(1.3) กรมทางหลวงชนบท

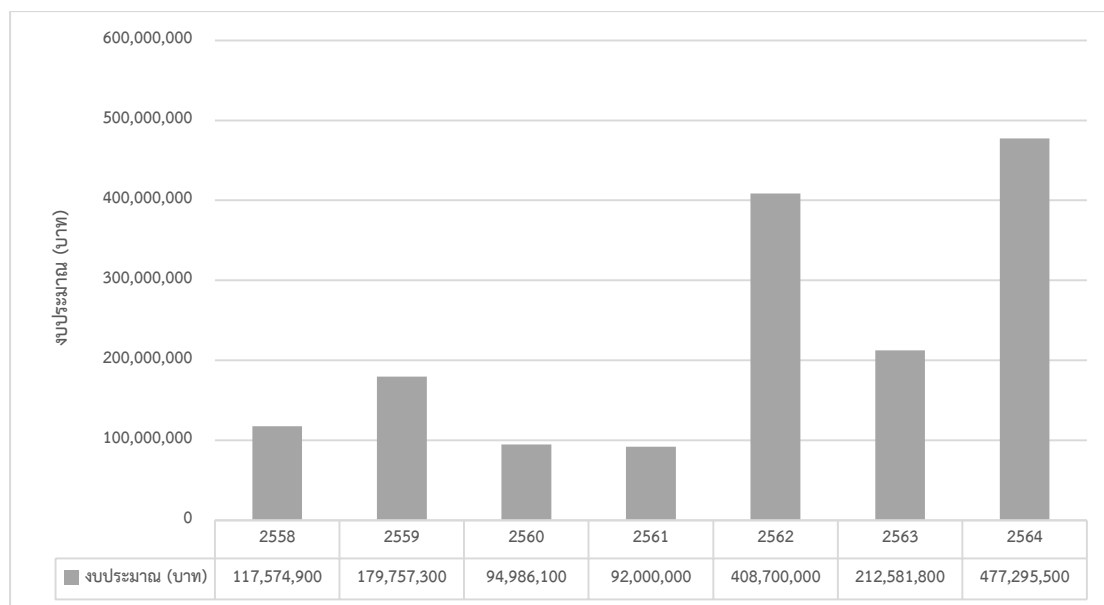
สุดท้ายในส่วนของกรมทางหลวงชนบทถือเป็นหน่วยงานในระดับกรมในสังกัดกระทรวงคมนาคมอีกแห่งหนึ่งที่มีภารกิจหลักในการพัฒนาและยกระดับมาตรฐานทางหลวงชนบทเพื่อเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่ง การสัญจร การท่องเที่ยว การพัฒนาชายแดน การพัฒนาเมือง การแก้ไขปัญหาจราจรด้วยการสร้างทางต่อเชื่อม (Missing Link) ทางเลี้ยว (By Pass) และทางลัด (Shortcut) ควบคู่ไปกับ บำรุงรักษาและอำนวยความสะดวกความปลอดภัยให้โครงข่ายทางหลวงชนบทอยู่ในสภาพพร้อมใช้งานและได้มาตรฐาน และส่งเสริมและพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีระบบจัดการทางหลวงท้องถิ่นที่ถูกต้อง ได้มาตรฐาน และบุคลากรมีความรู้ด้านงานทาง สามารถจัดการวางแผน สักรวจออกแบบและซ่อมบำรุงได้ (กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม, 2563) ซึ่งตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมทางหลวงชนบทนับเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคมได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะเกี่ยวกับระบบทางหลวงชนบท อันเป็นภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

โดยภารกิจส่วนใหญ่ที่กรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคมได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการนั้นเป็นภารกิจที่เกี่ยวกับการก่อสร้างทางและสะพานนอกเขตความรับผิดชอบของกรมทางหลวง ซึ่งเป็นภารกิจที่กรมทางหลวงชนบทได้มีการถ่ายโอนภารกิจทางหลวงชนบท (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ม.ป.ป.บ) ให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยแล้วตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) ทางผู้วิจัยพบว่ากรมทางหลวงชนบทได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจดังกล่าวในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเพียงปีงบประมาณเดียวคือปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 โดยเข้ามาดำเนินโครงการก่อสร้างทางและสะพานถนนสายเกาะพะลวย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะทาง 6.450 กม. งบประมาณ 22,097,000 บาท

ฉะนั้น ตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคมได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจกรรมด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ เกี่ยวกับทางหลวงชนบท อันเป็นภารกิจที่กรมทางหลวงชนบทได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยแล้วเพียง 22,097,000 บาท ซึ่งเป็นจำนวนงบประมาณที่น้อยที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับหน่วยงานราชการส่วนกลางในระดับกรมหน่วยงานอื่น ๆ อย่างไรก็ตาม ในอนาคตหากเทศบาลนครเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นรัฐบาลโดยกรมทางหลวงชนบท กระทรวงคมนาคม ควรดำเนินการจัดสรรงบประมาณจำนวนดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยเป็นผู้นำไปดำเนินการด้วยตนเองเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนในท้องถิ่นเกาะสมุย

ด้วยเหตุนี้ ในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมในสังกัดกระทรวงคมนาคม อันประกอบด้วย กรมเจ้าท่า กรมทางหลวง และกรมทางหลวงชนบท ต่างได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจกรรมที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นที่เรียบร้อยแล้วเป็นงบประมาณมากถึง 1,608,095,600 บาท (โปรดดูรายละเอียดในแผนภูมิที่ 4.1) ลงมาดำเนินโครงการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย รวมทั้ง เพื่อสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจในพื้นที่เกาะสมุย โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในพื้นที่เกาะสมุยที่มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและสามารถสร้างรายได้จำนวนมากให้กับประเทศไทยเรื่อยมา

แผนภูมิที่ 4.1 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงคมนาคมได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินการกิจกรรมที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)



(2) กระทรวงมหาดไทย

ต่อมาในส่วนของกระทรวงมหาดไทยถือเป็นราชการบริหารส่วนกลางที่มีบทบาทโดยตรงในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั่วประเทศ โดยปัจจุบันกระทรวงมหาดไทยถือเป็นราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงที่มีพันธกิจหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัย และความมั่นคงภายใน รวมทั้งเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและเศรษฐกิจฐานราก ควบคู่ไปกับ ส่งเสริมการพัฒนาเมืองและโครงสร้างพื้นฐาน และส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารราชการในระดับพื้นที่ (กระทรวงมหาดไทย, 2563) มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมที่สถานะเป็นนิติบุคคลในสังกัดได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินโครงการด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ อันเป็นเป็นภารกิจที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเหล่านั้นได้มีการถ่ายโอนภารกิจการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการแทนเป็นที่เรียบร้อยแล้วตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551

จากการสำรวจพบว่าตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัดกระทรวงมหาดไทยต่างได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจกรรมด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะอันเป็นภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นที่เรียบร้อยแล้วเป็นจำนวนมากผ่านหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัดกระทรวงมหาดไทย จำนวน 1 กรมและ 1 จังหวัด โดยสามารถจำแนกสัดส่วนงบประมาณตามหน่วยงานในระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัดกระทรวงมหาดไทยได้ ดังนี้

(2.1) กรมโยธาธิการและผังเมือง

สำหรับกรมโยธาธิการและผังเมือง ถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางระดับกรมในสังกัดกระทรวงมหาดไทยที่มีภารกิจเกี่ยวกับงานด้านการผังเมืองระดับต่าง ๆ ตลอดจน การโยธาธิการ การออกแบบ การก่อสร้าง และการควบคุมการก่อสร้างอาคาร รวมทั้งมีภารกิจในการดำเนินการและสนับสนุนองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการพัฒนาเมือง พื้นที่ และชนบท ควบคู่ไปกับ กำหนดคุณภาพและมาตรฐานการก่อสร้างด้านสถาปัตยกรรม วิศวกรรม และการผังเมือง เพื่อให้มีสภาพแวดล้อมที่ดี เกิดมาตรฐานความปลอดภัยแห่งสาธารณชน เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมืองและสิ่งปลูกสร้างตามระบบการผังเมืองที่ดี (กรมโยธาธิการและผังเมือง, 2563)

ตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการพัฒนาพื้นที่และปรับปรุงภูมิทัศน์ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนมาก ซึ่งเป็นภารกิจที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีการถ่ายโอนภารกิจงานวาง/ปรับปรุงผังเมืองรวมเมือง/ชุมชน ภารกิจงานสวนสาธารณะ ภารกิจการบำบัดน้ำเสีย ภารกิจการจัดการขยะมูลฝอย และภารกิจงานก่อสร้างและบำรุงรักษาเขื่อนป้องกันตลิ่งให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นที่เรียบร้อยแล้ว (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ม.ป.ป.า; สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ม.ป.ป.บ) ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่1) พ.ศ. 2545 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง

ส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 ซึ่งงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจดังกล่าวในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนมากถึง 26 – 59 ล้านบาท/ปีงบประมาณ โดยสามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.3 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินการกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2564	โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ริมพูลูเฉวง ตำบลบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	25,384,600 บาท
	โครงการพัฒนาพื้นที่พร้อมปรับปรุงภูมิทัศน์ ริมพูลูเฉวง ตำบลบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	26,501,400 บาท
รวมงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		51,886,000 บาท
2563	โครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ริมพูลูเฉวง ตำบลบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	24,000,000 บาท
	โครงการพัฒนาพื้นที่พร้อมปรับปรุงภูมิทัศน์ริมพูลูเฉวง ตำบลบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	35,803,400 บาท
รวมงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563		59,803,400 บาท
2562	โครงการพัฒนาพื้นที่พร้อมปรับปรุงภูมิทัศน์ริมพูลูเฉวง ตำบลบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	42,865,200

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
รวมงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		42,865,200 บาท
2561	โครงการพัฒนาพื้นที่พร้อมปรับปรุงภูมิทัศน์ริมพลูแฉวง ตำบลบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	26,460,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		26,460,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับจัดสรร ตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		181,014,600 บาท

ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 8 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 : กระทรวงมหาดไทย, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 8 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 : กระทรวงมหาดไทย, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 7 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 : กระทรวงมหาดไทย, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2561, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 6 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 : กระทรวงมหาดไทย, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2561, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี.

ดังนั้น ช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจกรรมด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ เกี่ยวกับการโยธาธิการและผังเมือง อันเป็นภารกิจที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาล

นครเกาะสมุยเป็นจำนวนมากถึง 181,014,600 บาท โดยในอนาคตหากเทศบาลนครเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นรัฐบาลโดย กรมโยธาธิการและผังเมือง กระทรวงมหาดไทย ควรดำเนินการจัดสรรงบประมาณจำนวนดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยเป็นผู้นำไปดำเนินการด้วยตนเอง

(2.2) จังหวัดสุราษฎร์ธานี

สุดท้ายในส่วนของจังหวัดสุราษฎร์ธานีถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคในสังกัดกระทรวงมหาดไทยที่มีภารกิจหลักในการพัฒนาศักยภาพทางเศรษฐกิจ (ด้านเกษตรกรรมและอุตสาหกรรมต่อเนื่องและการท่องเที่ยว) ให้มีความมั่นคงและเจริญเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ รวมทั้งการพัฒนาสังคม คุณธรรม และคุณภาพชีวิตของประชาชน และบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ยั่งยืน (จังหวัดสุราษฎร์ธานี, ม.ป.ป., น. 51-69) โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจกรรมด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ อันเป็นภารกิจที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ ได้ดำเนินการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551

ซึ่งตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) ปรากฏว่าจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินการกิจกรรมต่าง ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ที่เทศบาลนครเกาะสมุยได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก ทั้งภารกิจด้านการปรับปรุงดูแลรักษาสถานที่ท่องเที่ยว ภารกิจด้านการจัดกิจกรรมด้านการท่องเที่ยว และภารกิจด้านการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน โดยงบประมาณที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการดังกล่าวในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนถึง 2 – 25 ล้านบาท/ปีงบประมาณ โดยสามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.4 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินการกิจกรรมที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2564	โครงการยกระดับศักยภาพและมาตรฐานบุคลากร ทางด้านการท่องเที่ยวและบริการเกาะสมุยและ หมู่เกาะทะเลใต้	2,283,200 บาท
รวมงบประมาณที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		2,283,200 บาท
2560	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก กว้าง 3.00 เมตร ระยะทาง 7.000 กิโลเมตร ไหล่ทาง ลูกรังกว้างข้างละ 0.50 เมตร ตำบลลิ้นจี่ อำเภอ เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 สายทาง	25,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		25,000,000 บาท
2558	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างก่อสร้างเส้นทางเดินแหล่ง ท่องเที่ยวทางทะเลพร้อมศาลาที่พักและจุดชมวิว (ผาจันทร์จรัส อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง) เกาะสามเส้า หมู่เกาะอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุ ราษฎร์ธานี 1 แห่ง	17,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		17,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้รับจัดสรร ตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		44,283,200 บาท

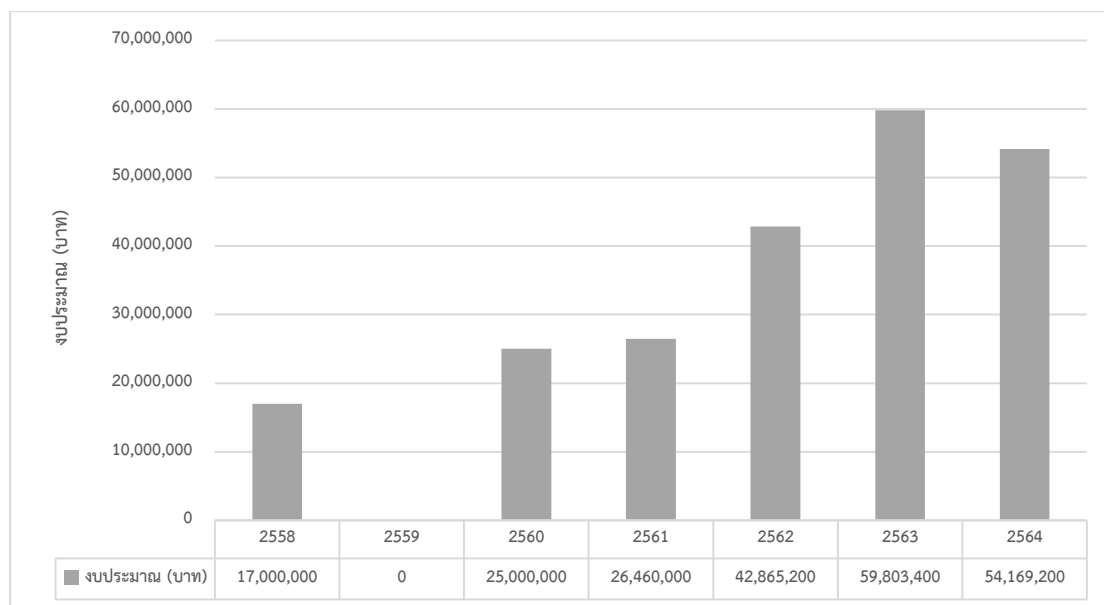
ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 13(1) งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง
ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 : จังหวัดและกลุ่ม
จังหวัด (1), โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ

สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 13 (4) งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 : แผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ, โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี;เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 12(1) งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : : จังหวัดและกลุ่ม จังหวัด (1), โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี.

เช่นนี้ ตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจกรรม การพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ซึ่งเป็นภารกิจที่หน่วยงานราชการบริหาร ส่วนกลางต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นจำนวนมากถึง 44,283,200 บาท ฉะนั้น อนาคตหากเทศบาลนครเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นจังหวัดสุราษฎร์ธานีควรดำเนินการจัดสรรงบประมาณจำนวน ดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยเป็นผู้นำไปดำเนินการด้วยตนเอง

ด้วยเหตุนี้ ช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัด กระทรวงมหาดไทย อันประกอบด้วย กรมโยธาธิการและผังเมือง และจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้รับการ จัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจกรรมที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นที่เรียบร้อยแล้วเป็นงบประมาณมากถึง 225,297,800 บาท (โปรดดูรายละเอียดในแผนภูมิที่ 4.2) ลงมาดำเนิน โครงการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และ ความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย รวมทั้ง เพื่อสนองต่อการพัฒนา เศรษฐกิจและอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในพื้นที่เกาะสมุย

แผนภูมิที่ 4.2 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงมหาดไทยได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินการกิจกรรมที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)



(3) กระทรวงศึกษาธิการ

ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการซึ่งถือเป็นราชการบริหารส่วนกลางที่มีพันธกิจหลักในการยกระดับคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาทุกระดับสู่สากล ควบคู่ไปกับ เสริมสร้างโอกาสเข้าถึงบริการทางการศึกษาของประชาชนอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม และพัฒนาระบบบริหารจัดการการศึกษาตามหลักธรรมาภิบาล (กระทรวงศึกษาธิการ, 2563) นับเป็นอีกหนึ่งกระทรวงที่มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมหรือเทียบเท่าที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินโครงการด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ เกี่ยวกับการศึกษาขั้นพื้นฐานให้กับประชาชนในท้องถิ่นอำเภอเกาะสมุย อันเป็นเป็นภารกิจที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเหล่านั้นได้มีการถ่ายโอนภารกิจการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการแทนเป็นที่เรียบร้อยแล้วตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551

การสำรวจพบว่าตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะเกี่ยวกับการศึกษา ซึ่งเป็นภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นที่เรียบร้อยแล้วมีเพียงหน่วยงานเดียว คือ “สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน” ซึ่งถือเป็นหน่วยงานที่มีสถานะเทียบเท่ากรมในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการมีภารกิจหลักในการจัดการศึกษาเพื่อเสริมสร้างความมั่นคงของสถาบันหลักของชาติและการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมถึงพัฒนาผู้เรียนให้มีความสามารถความเป็นเลิศทางวิชาการเพื่อสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน ตลอดจนพัฒนาศักยภาพและคุณภาพผู้เรียนให้มีสมรรถนะตามหลักสูตรและคุณลักษณะในศตวรรษที่ 21 ควบคู่ไปกับ สร้างโอกาส ความเสมอภาค ลดความเหลื่อมล้ำ ให้ผู้เรียนทุกคนได้รับบริการทางการศึกษาอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม รวมทั้งพัฒนาผู้บริหาร ครู และบุคลากรทางการศึกษาให้เป็นมืออาชีพ จัดการศึกษาเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ยึดหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals: SDGs) และปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการศึกษาทุกระดับ และจัดการศึกษา โดยใช้เทคโนโลยีดิจิทัล (Digital Technology) เพื่อพัฒนามุ่งสู่ Thailand 4.0 (สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน, 2563)

ซึ่งในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้มีการขอรับจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจด้านการศึกษาขั้นพื้นฐานทั้งการศึกษา ระดับก่อนประถมศึกษา การศึกษาระดับประถมศึกษา ไปจนถึงการศึกษาระดับมัธยมศึกษาที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการแทนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 เป็นที่เรียบร้อยแล้ว (สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ม.ป.ป.า; สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, ม.ป.ป.บ) อย่างไรก็ตาม การถ่ายโอนภารกิจที่เกิดขึ้นดังกล่าวปรากฏว่าสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานยังมิได้มีการถ่ายโอนโรงเรียนต่าง ๆ ในสังกัด ตลอดจนทรัพยากรและบุคลากรทางการศึกษาให้กับองค์กรปกครองส่วน

ท้องถิ่นทุกรูปแบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เทศบาลนครเกาะสมุยที่มีโรงเรียนในสังกัด สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานอยู่ในพื้นที่รับผิดชอบมากถึง 21 แห่ง ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาไปในรายละเอียดงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจดังกล่าวในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนมากถึง 4 – 59 ล้านบาท/ปีงบประมาณ โดยสามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.5 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินการกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2564	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างอาคารเรียน แบบพิเศษ โรงเรียนภูเขาทอง ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	8,125,500 บาท
	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง อาคารเรียน 3 ชั้น แบบพิเศษ โรงเรียนบ้านปลายแหลม ตำบลบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	20,961,600 บาท
	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างอาคารเรียนแบบพิเศษ โรงเรียนปราชูร์พิทยา ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	24,736,000 บาท
	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างอาคารเรียน 324 ล./55-ข ในเขตแผ่นดินไหวโรงเรียนเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	5,739,600 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		59,562,700 บาท
2563	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างอาคารเรียนแบบพิเศษโรงเรียน วัดภูเขาทอง ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย	11,626,100 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	
	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างอาคารเรียน 3 ชั้นแบบพิเศษ โรงเรียนบ้านปลายแหลม ตำบลบ่อผุด อำเภอ เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	5,240,400 บาท
	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างอาคารเรียนแบบพิเศษ โรงเรียนที่ปราชญ์พิทยา ตำบลแม่น้ำ อำเภอ เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	6,184,000 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563		23,050,500 บาท
2562	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างอาคารเรียนแบบพิเศษโรงเรียน วัดภูเขาทอง ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	5,240,400 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		5,240,400 บาท
2561	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างอาคารเรียนแบบ 318 ล./55 - ก. โรงเรียนวัดสว่างอารมณ์ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี สพป. สุราษฎร์ธานี เขต 1 จำนวน 1 หลัง	10,662,100 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		10,662,100 บาท
2560	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง อาคารเรียนแบบ 318 ล./55-ก. โรงเรียนวัดสว่างอารมณ์อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี สพป. สุราษฎร์ธานี เขต 1 จำนวน 1 หลัง	7,108,200 บาท

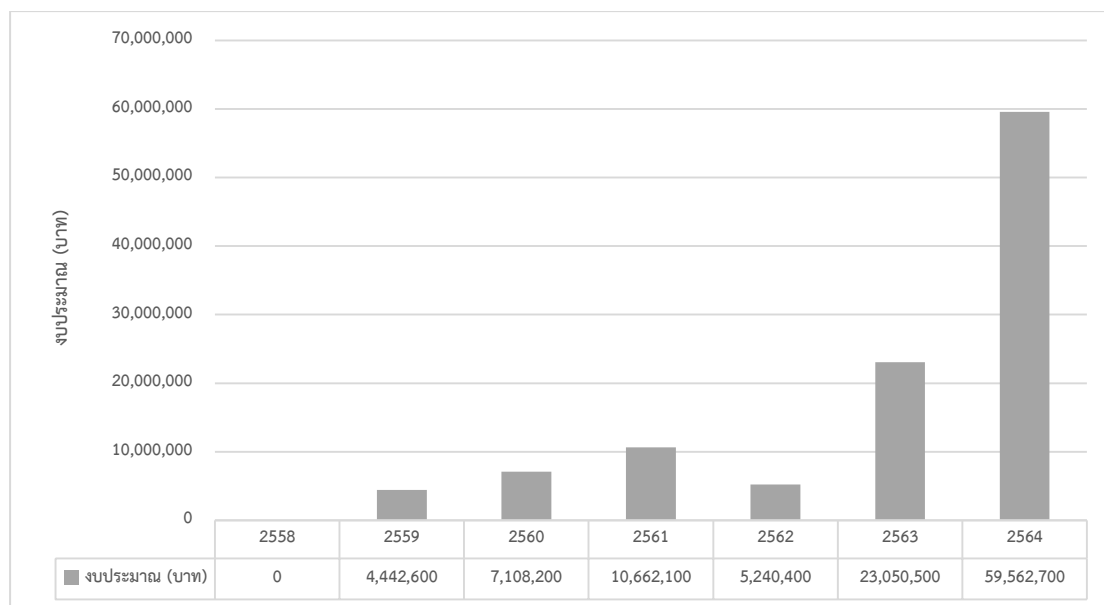
ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		7,108,200 บาท
2559	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง อาคารเรียนแบบ 318 ล./55-ก. โรงเรียนวัดสว่างอารมณ์ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี สพป. สุราษฎร์ธานี เขต 1 จำนวน 1 หลัง	4,442,600 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		4,442,600 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้รับจัดสรร ตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		110,066,500 บาท

ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 10 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 : กระทรวงศึกษาธิการ, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 10 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 : กระทรวงศึกษาธิการ, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 10(1) งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 : กระทรวงศึกษาธิการ (1), โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2561, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 8(1) งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 : กระทรวงศึกษาธิการ (1), โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2561, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 9(1) งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 : กระทรวงศึกษาธิการ (1), โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 9(1) งบประมาณ

รายจ่าย ฉบับปรับปรุงตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 : กระทรวงศึกษาธิการ (1), โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี.

ฉะนั้น ในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าเพียงหน่วยงานเดียวในสังกัด กระทรวงศึกษาธิการหรือสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะด้านการศึกษาขั้นพื้นฐานให้กับประชาชนในท้องถิ่นเกาะสมุย ซึ่งเป็นภารกิจที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นจำนวนมากถึง 110,066,500 บาท (โปรดดูรายละเอียดในแผนภูมิที่ 4.3) ดังนั้น อนาคตหากเทศบาลนครเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานควรดำเนินการถ่ายโอนโรงเรียนต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยทั้ง 21 แห่ง ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ตลอดจนทรัพยากร บุคลากรทางการศึกษา และจัดสรรงบประมาณจำนวนดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยเป็นผู้นำไปดำเนินการด้วยตนเองเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายด้านการศึกษาของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย

แผนภูมิที่ 4.3 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินการกิจกรรมที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)



(4) กระทรวงสาธารณสุข

สุดท้ายกระทรวงสาธารณสุขถือเป็นราชการบริหารส่วนกลางที่มีพันธกิจหลักในพัฒนาและอภิบาลระบบสุขภาพ (กระทรวงสาธารณสุข, 2563) ด้วยการการสร้างเสริมสุขภาพอนามัย การป้องกัน ควบคุม รักษาโรคภัย และการฟื้นฟูสมรรถภาพของประชาชน ถือเป็นอีกหนึ่งหน่วยงานที่มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมหรือเทียบเท่าที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินโครงการด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ เกี่ยวกับการสุขภาพและสาธารณสุขให้กับประชาชนในท้องถิ่นอำเภอเกาะสมุย อันเป็นเป็นภารกิจที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเหล่านั้นได้มีการถ่ายโอนภารกิจการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการแทนเป็นที่เรียบร้อยแล้วตามตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551

ทั้งนี้ จากการสำรวจพบว่าตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเพียงหน่วยงานเดียวที่ได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจด้านสุขภาพ

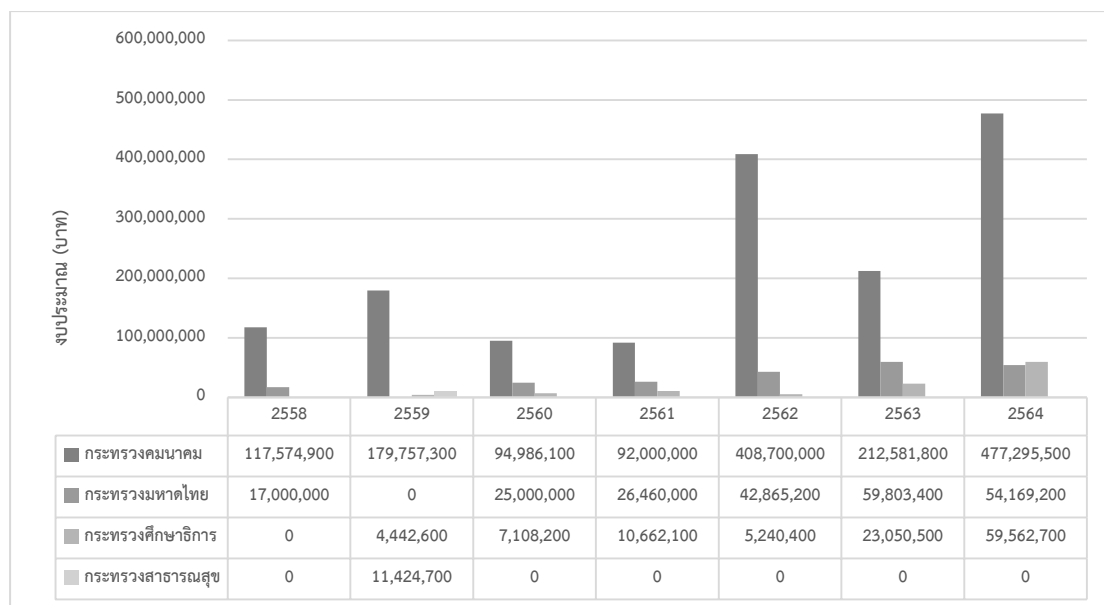
และการสาธารณสุขที่กระทรวงสาธารณสุขได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นที่เรียบร้อย คือ “สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข” ซึ่งถือเป็นหน่วยงานที่มีสถานะเทียบเท่ากรมในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่มีภารกิจหลักในการจัดบริการและพัฒนาระบบบริการสุขภาพในด้านส่งเสริมสุขภาพ ป้องกันควบคุมโรค รักษาพยาบาลฟื้นฟูสุขภาพ และคุ้มครองผู้บริโภค (สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข, 2563) โดยช่วง 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมาสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจด้านสุขภาพและการสาธารณสุขที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยแล้วเพียงปีงบประมาณเดียว คือปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 โดยเข้ามาดำเนินการก่อสร้างอาคารสาธารณสุขและสิ่งก่อสร้างประกอบอาคาร คสล. 3 ชั้น พื้นที่ใช้สอย 652 ตารางเมตร โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบลอ่างทอง ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุยจังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน 1 หลัง งบประมาณทั้งสิ้น 11,424,700 บาท

ด้วยเหตุนี้ ช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กระทรวงสาธารณสุขโดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณสุขต่าง ๆ เกี่ยวกับสุขภาพและการสาธารณสุขในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย อันเป็นภารกิจที่กระทรวงสาธารณสุขได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยแล้วเพียง 11,424,700 บาท ทั้งนี้ อนาคตหากเทศบาลนครเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นรัฐบาลโดยกระทรวงสาธารณสุขควรดำเนินการจัดสรรงบประมาณจำนวนดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยเป็นผู้นำไปดำเนินการกิจด้านสุขภาพและการสาธารณสุขด้วยตนเองเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนในท้องถิ่นเกาะสมุย

โดยสรุปผลการศึกษาถึงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามภารกิจและตามหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงต่าง ๆ ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณสุขต่าง ๆ ที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเหล่านั้นได้มีการถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นที่เรียบร้อยแล้วเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย ควบคู่ไปกับ เพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจโดยเฉพาะอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวที่มีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องและสร้างรายได้

ให้กับประเทศไทยและอำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนมากนั้น ทางคณะผู้วิจัยสามารถสรุปผลการศึกษาได้ว่าตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงจำนวน 4 กระทรวง ประกอบด้วย กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี อันเป็นอำนาจหน้าที่ที่รัฐไทยโดยหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเหล่านั้นได้มีการถ่ายโอนภารกิจเหล่านั้นให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นที่เรียบร้อยแล้วมากถึง 1,954,884,600 บาท โดยกระทรวงคมนาคมถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่ได้รับการจัดสรรมากที่สุดถึง 1,608,095,600 บาท รองลงมาคือ กระทรวงมหาดไทยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไปถึง 225,297,800 บาท กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรไปจำนวน 110,066,500 บาท และสุดท้ายกระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรรไปจำนวน 11,424,700 บาท (โปรดดูรายละเอียดในแผนภูมิที่ 4.4) ฉะนั้น เมื่ออำเภอเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่แล้วนั้น กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข ควรดำเนินการจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการด้วยตนเองเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายด้านการศึกษาของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย และเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาเกาะสมุยในฐานะศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเลของภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยเป็นผู้ดำเนินการด้วยความเข้าใจ เข้าถึง จนเกิดการพัฒนาวงอย่างยั่งยืน

แผนภูมิที่ 4.4 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจที่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)



4.1.2 สัดส่วนงบประมาณจำแนกตามภารกิจที่ยังไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ต่อมาส่วนที่สองจะเป็นการนำเสนอถึงสัดส่วนงบประมาณที่รัฐได้ดำเนินการจัดสรรให้กับหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคต่าง ๆ เข้ามาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ซึ่งเป็นภารกิจที่รัฐโดยหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ “มิได้มีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว” ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 หากแต่เมื่อพิจารณาลงไปในรายละเอียดของภารกิจที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางได้รับจัดสรรงบประมาณลงมานั้นมีทั้งภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยหรือภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษกับภารกิจที่มีได้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) ปรากฏว่ามี

หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุยและการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนมาก โดยสามารถจำแนก สัดส่วนงบประมาณ 7 ปีงบประมาณย้อนหลัง (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) ได้ ดังนี้

(1) สัดส่วนงบประมาณจำแนกตามภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับในส่วนแรกนี้จะเป็นการนำเสนอสัดส่วนงบประมาณที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคต่าง ๆ ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ อันเป็นภารกิจที่ “เป็นอำนาจหน้าที่” ของเทศบาลนครเกาะสมุยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น ๆ หากแต่ภารกิจดังกล่าวนี้หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ ยังมิได้มีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 โดยในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) ปรากฏว่าในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคเป็นจำนวนมากที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ให้กับประชาชนในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยสามารถจำแนกสัดส่วนงบประมาณ 7 ปีงบประมาณย้อนหลังตามหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงได้ ดังนี้

(1.1) กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำหรับกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงที่มีพันธกิจหลักในการส่งเสริม สนับสนุน และกำกับดูแลการอุดมศึกษาให้เท่าทันการเปลี่ยนแปลงของโลก โดยมีความเป็นอิสระทางวิชาการ

และการบริหารจัดการ โดยมีเป้าหมายเพื่อให้มีการพัฒนากำลังคนให้สอดคล้องกับความต้องการของประเทศ และให้ดำเนินการวิจัยและสร้างสรรค์นวัตกรรมเพื่อพัฒนาชุมชน สังคม และประเทศทั้งทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี สังคมศาสตร์ มนุษยศาสตร์ และสหวิทยาการ ควบคู่ไปกับ ส่งเสริมสนับสนุน และกำกับดูแลการวิจัยและการสร้างสรรค์นวัตกรรมของสถาบันอุดมศึกษาและหน่วยงานในระบบวิจัยและนวัตกรรมให้มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนด้านวิทยาศาสตร์วิจัยและนวัตกรรมของประเทศ (กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม, 2563) นับเป็นอีกหนึ่งกระทรวงที่มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมหรือเทียบเท่าที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการจัดให้บริการสาธารณะด้านการศึกษาในระดับอุดมศึกษาให้กับประชาชนในท้องถิ่นอำเภอเกาะสมุย ทั้งนี้ ภารกิจจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษานั้นถือเป็นภารกิจที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการแทนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 หากแต่ภารกิจดังกล่าวถือเป็นภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยที่มีอำนาจหน้าที่ในการจัดการศึกษาให้กับประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุยตามตามมาตรา 16 (9) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 (พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, 2542, มาตรา 16 (9))

ทั้งนี้ จากการสำรวจของทางคณะผู้วิจัยพบว่าในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการจัดกิจกรรมพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะเกี่ยวกับการศึกษาในระดับอุดมศึกษามีเพียงหน่วยงานเดียว คือ **“วิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี”** ที่มีภารกิจหลักในการบูรณาการจัดการเรียนการสอน การวิจัย การบริการวิชาการ และการทำนุบำรุงศิลปวัฒนธรรมด้านการจัดการอุตสาหกรรมบริการและการท่องเที่ยว ควบคู่ไปกับ ผลิตภัณฑ์ต้นกปฏิบัติที่มีคุณภาพได้มาตรฐานสากลสู่การแข่งขันระดับชาติและระดับภูมิภาค (วิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี, 2563)

โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) วิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานีได้มีการขอรับจัดสรรงบประมาณดำเนินการศึกษาระดับอุดมศึกษาเพียงปีงบประมาณเดียวคือ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เพื่อดำเนินการจัดซื้อเครื่องผลิตกระแสไฟฟ้าสำรอง (Power Generator) ตำบลบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 เครื่อง เป็นงบประมาณจำนวน 2,500,000 บาท และดำเนินการจัดซื้อครุภัณฑ์ห้องศูนย์ปฏิบัติการโรงแรมและการท่องเที่ยว ตำบลบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 ชุด เป็นงบประมาณจำนวน 6,161,600 บาท (สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563ข) รวมเป็นงบประมาณจำนวน 8,661,600 บาท

ดังนั้น มีเพียงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 เท่านั้นที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเพียงหน่วยงานเดียวในสังกัดกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมหรือวิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการศึกษาด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะด้านการศึกษา ระดับอุดมศึกษาอันเป็นหนึ่งในอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 เป็นงบประมาณจำนวน 8,661,600 บาท

(1.2) กระทรวงมหาดไทย

นอกจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมในสังกัดของกระทรวงมหาดไทยจะได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการศึกษาด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ที่ได้มีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเทศบาลนครเกาะสมุยตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 แล้วนั้น การศึกษาในครั้งนีทางคณะผู้วิจัยยังพบว่าหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงมหาดไทยยังนับเป็นอีกหนึ่งหน่วยงานในระดับกระทรวงที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมากตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) เพื่อลงมาดำเนินการศึกษาด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ในการตอบสนองต่อเจตนารมณ์

ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย อันเป็นภารกิจตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยตามพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542

ซึ่งจากการสำรวจของคณะผู้วิจัยพบว่าตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) มีหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัดกระทรวงมหาดไทยเพียงหน่วยงานเดียวคือ “กรมโยธาธิการและผังเมือง” ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจกรรมด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะด้านกรโยธาธิการและผังเมือง อันเป็นภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย หากแต่ไม่ได้เป็นภารกิจที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตามตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 2 ฉบับ โดยช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมากรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจดังกล่าวในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนมากถึง 4 – 59 ล้านบาท/ปีงบประมาณ โดยสามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.6 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2564	ควบคุมงานก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนละไม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	1,302,000 บาท
	ควบคุมงานก่อสร้างระบบระบายน้ำหลักเพื่อบรรเทาปัญหาน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	2,829,600 บาท
	ควบคุมงานก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนบางรัก ระยะที่ 1 อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	2,100,000 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	ก่อสร้างระบบระบายน้ำหลักเพื่อบรรเทาปัญหาน้ำท่วม พื้นที่ชุมชนบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	74,552,000 บาท
	ก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนละไม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	38,950,000 บาท
	ก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนบางรัก ระยะที่ 1 อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	60,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		179,733,600 บาท
2563	ควบคุมงานก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนละไม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	1,330,000 บาท
	ควบคุมงานก่อสร้างระบบระบายน้ำหลักเพื่อบรรเทาปัญหาน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	2,903,300 บาท
	ก่อสร้างระบบระบายน้ำหลักเพื่อบรรเทาปัญหาน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	86,333,400 บาท
	ก่อสร้างระบบป้องกันน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนละไม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	38,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563		128,566,700 บาท
2562	ก่อสร้างระบบระบายน้ำหลักเพื่อบรรเทาปัญหาน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	74,000,000 บาท
	คุมงานก่อสร้างระบบระบายน้ำหลักเพื่อบรรเทาปัญหาน้ำท่วมพื้นที่ชุมชนบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	2,590,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		76,590,000 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2560	โครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนเฉวง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	60,000,000 บาท
	โครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนละไม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	21,065,200 บาท
	โครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	16,926,100 บาท
รวมงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		97,991,300 บาท
2559	ควบคุมงานก่อสร้างโครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนละไม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	2,362,500 บาท
	โครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนละไม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	68,934,800 บาท
	ควบคุมงานก่อสร้างโครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	68,934,800 บาท
	โครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	55,573,900 บาท
	ควบคุมงานก่อสร้างโครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนเฉวง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	5,180,000 บาท
	โครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนเฉวง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	144,034,600 บาท
รวมงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		277,975,800 บาท
2558	ควบคุมงานก่อสร้างโครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนละไม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	2,100,000 บาท
	ควบคุมงานก่อสร้างโครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนแม่น้ำ	1,680,000 บาท

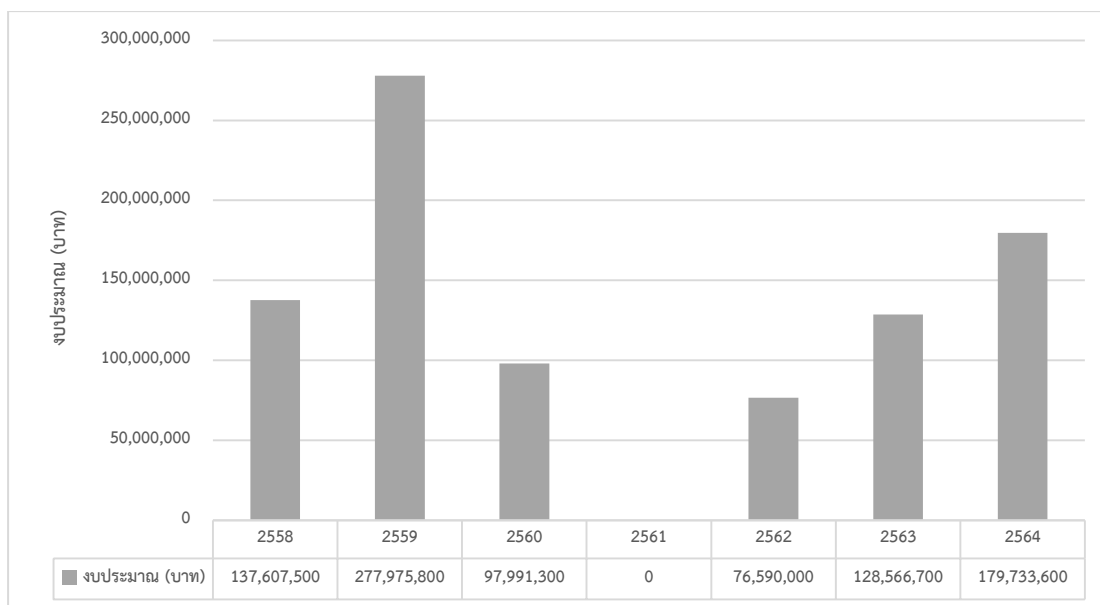
ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	
	ควบคุมงานก่อสร้างโครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนเฉวง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	5,827,500 บาท
	โครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนเฉวง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	74,000,000 บาท
	โครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนละไม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	30,000,000 บาท
	โครงการพัฒนาเมืองในพื้นที่ชุมชนแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	24,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		137,607,500 บาท
รวมงบประมาณที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับจัดสรร ตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		898,464,900 บาท

ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 8 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 : กระทรวงมหาดไทย , โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 8 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 : กระทรวงมหาดไทย, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 7 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 : กระทรวงมหาดไทย, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2561, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 6 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 : กระทรวงมหาดไทย, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 6 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุงตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. 2559 : กระทรวงมหาดไทย, โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 6 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุงตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2558 : กระทรวงมหาดไทย, โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี.

ด้วยเหตุนี้ ช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าเพียงหน่วยงานเดียวในสังกัดกระทรวงมหาดไทยหรือกรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาเป็นจำนวนมากถึง 898,464,900 บาท (โปรดดูรายละเอียดในแผนภูมิที่ 4.5) เพื่อดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะด้านการพัฒนาเมืองและก่อสร้างระบบระบายน้ำในพื้นที่ความรับผิดชอบของเทศบาลนครเกาะสมุย ทั้งนี้ ภารกิจดังกล่าวนับเป็นหนึ่งในภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยตามพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 ที่เทศบาลจะต้องให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำภายในพื้นที่ความรับผิดชอบของเทศบาลนครเกาะสมุย (พระราชบัญญัติเทศบาล, 2511, มาตรา 51; พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, 2542, มาตรา 16 (2)) ฉะนั้น อนาคตหากเทศบาลนครเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่แล้ว กระทรวงมหาดไทยโดยกรมโยธาธิการและผังเมืองควรดำเนินการถ่ายโอนภารกิจต่าง ๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ อาทิ การให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ ฯลฯ ควบคู่ไปกับ จัดสรรงบประมาณจำนวนดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยเป็นผู้นำไปดำเนินการด้วยตนเองเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย รวมทั้งเพื่อตอบสนองต่อการขยายตัวของเมืองสมุยอันสืบเนื่องมาจากการเติบโตทางเศรษฐกิจและการขยายตัวของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในพื้นที่เกาะสมุย

แผนภูมิที่ 4.5 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงมหาดไทยได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย



(1.3) กระทรวงศึกษาธิการ

ถัดมาในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการถือเป็นอีกหน่วยงานหนึ่งที่มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมหรือเทียบเท่าได้รับการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ทางด้านการศึกษาในระดับอาชีวศึกษา อันเป็นภารกิจที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการเหล่านั้นมิได้มีการถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 หากแต่ภารกิจดังกล่าวถือเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยตามพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542

จากการศึกษาทางคณะผู้วิจัยพบว่าตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) มีหน่วยงานระดับกรมหรือ

เทียบเท่าในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการเพียงหน่วยงานเดียว คือ “สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา” โดยวิทยาลัยบริหารธุรกิจและการท่องเที่ยวสุมย์ที่จัดตั้งขึ้นจัดตั้งขึ้นตามนโยบายของกระทรวงศึกษาธิการตามโครงการจัดตั้งวิทยาลัยอาชีวศึกษาระดับอำเภอเมื่อ พ.ศ. 2558 โดยความร่วมมือกับเทศบาลนครเกาะสมุย (วิทยาลัยบริหารธุรกิจและการท่องเที่ยวสุมย์, 2563) ซึ่งวิทยาลัยบริหารธุรกิจและการท่องเที่ยวสุมย์ได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจการด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะด้านการส่งเสริมการจัดการอาชีวศึกษาและการฝึกอบรมวิชาชีพให้กับประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย อันเป็นหนึ่งในภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย ตามมาตรา 54 (8) ของพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 (พระราชบัญญัติเทศบาล, 2511, มาตรา 54 (8)) ที่เทศบาลนครมีอำนาจหน้าที่ในการจัดตั้งและบำรุงโรงเรียนอาชีวศึกษา อย่างไรก็ตามภารกิจจัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษานั้นกลับเป็นภารกิจที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษามีได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตามตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 2 ฉบับ ซึ่งตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมาสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจดังกล่าวในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนมากถึง 1 – 23 ล้านบาท/ปีงบประมาณ สามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.7 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2564	ก่อสร้างระบบป้องกันดินและระบบระบายน้ำวิทยาลัยบริหารธุรกิจและการท่องเที่ยวสุมย์ ตำบลดลิ่งงาม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 รายการ	23,200,000 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		23,200,000 บาท
2563	ชุดครุภัณฑ์พื้นฐานสาขาวิชาการโรงแรม	1,000,000 บาท

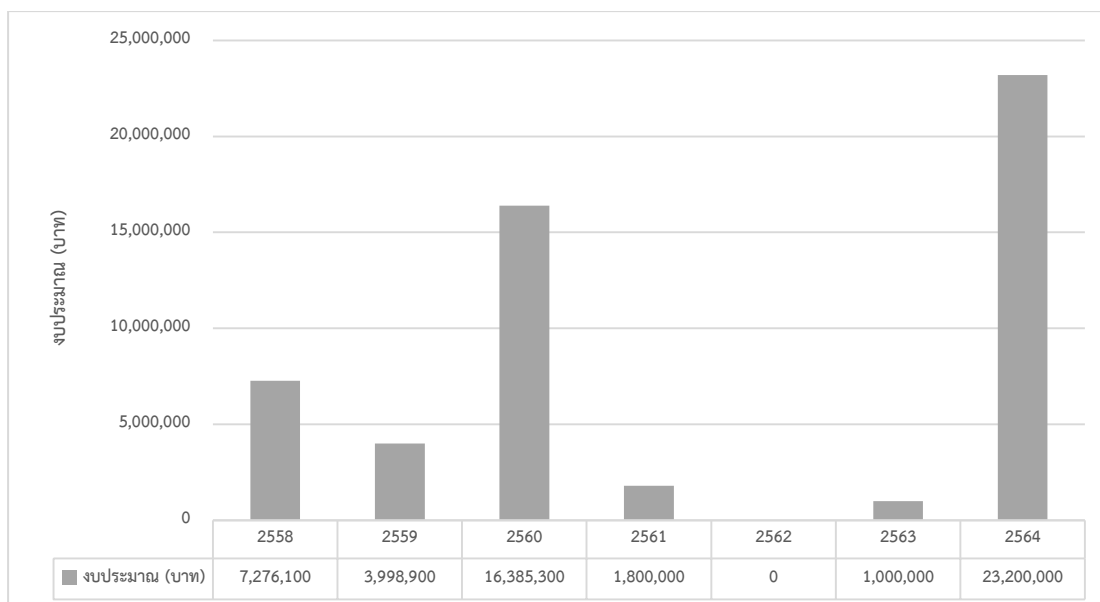
ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	วิทยาลัยบริหารธุรกิจและการท่องเที่ยวสมุทร ตำบล มะเร็ต อำเภอกะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 ชุด	
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563		1,000,000 บาท
2561	ครุภัณฑ์ห้องปฏิบัติการส่วนหน้าโรงแรม วิทยาลัยบริหารธุรกิจและการท่องเที่ยวสมุทร อำเภอกะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 ชุด	1,800,000 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		1,800,000 บาท
2560	ค่าก่อสร้างโครงการขยายอาชีพอำเภอ อาคารเรียน และปฏิบัติการพื้นที่ไม่ต่ำกว่า 1,920 ตารางเมตร วิทยาลัยอาชีวศึกษาสุราษฎร์ธานี (วทบ.สมุย) ตำบล ตลิ่งงาม อำเภอกะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	16,385,300 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		16,385,300 บาท
2559	ค่าก่อสร้างโครงการขยายอาชีพอำเภอ อาคารเรียน และปฏิบัติการพื้นที่ไม่ต่ำกว่า 1,920 ตารางเมตร วิทยาลัยอาชีวศึกษาสุราษฎร์ธานี (วทบ.สมุย) ตำบล ตลิ่งงาม อำเภอกะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	2,798,900 บาท
	ครุภัณฑ์ห้องคอมพิวเตอร์เฉพาะทางวิทยาลัย บริหารธุรกิจและการท่องเที่ยวสมุทร 1 ชุด	1,200,000 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		3,998,900 บาท
2558	ค่าก่อสร้างโครงการขยายอาชีพอำเภอ อาคารเรียน และปฏิบัติการพื้นที่ไม่ต่ำกว่า 1,920 ตารางเมตร	7,276,100 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	วิทยาลัยอาชีวศึกษาสุราษฎร์ธานี (วทบ.สมุย) ตำบล ตลิ่งงาม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		7,276,100 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับจัดสรร ตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		53,660,300 บาท

ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 10 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 : กระทรวงศึกษาธิการ, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 10 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 : กระทรวงศึกษาธิการ, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 8 (1) งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 : กระทรวงศึกษาธิการ (1), โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 9 (1) งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 : กระทรวงศึกษาธิการ (1), โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 9 (1) งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุงตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 : กระทรวงศึกษาธิการ (1), โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 9 (1) งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุงตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : กระทรวงศึกษาธิการ (1), โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี.

ตลอดระยะเวลาระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัด กระทรวงศึกษาธิการเพียงหน่วยงานเดียวหรือสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาได้รับการ จัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการจัดตั้งหรือปรับปรุงสถานศึกษาในพื้นที่ยุทธศาสตร์ เป็นจำนวนมากถึง 53,660,300 บาท (โปรดดูรายละเอียดในแผนภูมิที่ 4.6) ทั้งนี้ ภารกิจดังกล่าว นับเป็นอีกหนึ่งในภารกิจด้านการศึกษาที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยตาม พระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 ที่เทศบาลนครมีอำนาจหน้าที่ในการจัดตั้งและบำรุง โรงเรียนอาชีวศึกษา (พระราชบัญญัติเทศบาล, 2511, มาตรา 54 (8)) ฉะนั้น อนาคตหากเทศบาล นครเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่แล้ว กระทรวงศึกษาธิการโดยสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษาควรจะมีการศึกษา เตรียมความพร้อม และถ่ายโอนภารกิจและจัดสรรงบประมาณจำนวนดังกล่าวเพื่อจัดการศึกษาในระดับ อาชีวศึกษาของวิทยาลัยบริหารธุรกิจและการท่องเที่ยวสมุยที่จัดตั้งขึ้นโดยความร่วมมือกับเทศบาล นครเกาะสมุยเมื่อ พ.ศ. 2558 ให้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษใน การกำกับดูแลเพื่อการตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังด้านการศึกษา ระดับอาชีวศึกษาของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุยและการขยายตัวของอุตสาหกรรม การท่องเที่ยวในพื้นที่เกาะสมุย

แผนภูมิที่ 4.6 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย



(1.4) กระทรวงสาธารณสุข

นอกจากหน่วยงานราชการในสังกัดของกระทรวงสาธารณสุขจะได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการภารกิจที่ไม่มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการแทนแล้วนั้น กระทรวงสาธารณสุขยังมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมหรือเทียบเท่าที่มีสถานะเป็นนิติบุคคลได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการภารกิจให้บริการสาธารณสุขด้านโรงพยาบาลเกาะสมุยเพื่อให้บริการด้านสุขภาพและสาธารณสุขกับประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ซึ่งถือเป็นภารกิจที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการแทนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 หากแต่เมื่อพิจารณาลงไปรายละเอียดภารกิจด้านการโรงพยาบาลนั้นกลับพบว่าเป็นภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยตามบทบัญญัติในมาตรา 54 (5) ของพระราชบัญญัติเทศบาลพุทธศักราช 2496 ที่เทศบาลนครเกาะสมุยมีอำนาจหน้าที่ให้มีและบำรุงโรงพยาบาล (พระราชบัญญัติ

เทศบาล, 2511, มาตรา 54 (5)) และมาตรา 16 (19) ของพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 ที่เทศบาลนครเกาะสมุยมีอำนาจหน้าที่ด้านการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล (พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, 2542, มาตรา 16 (9))

จากการสำรวจของคณะผู้วิจัยพบว่าตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) มีหน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาเพื่อดำเนินภารกิจให้บริการสาธารณสุขด้านสุขภาพและการสาธารณสุขเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังด้านการสาธารณสุขและสุขภาพของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุยและนักท่องเที่ยวที่เดินทางมาท่องเที่ยวในพื้นที่เกาะสมุยเพียงหน่วยงานเดียวคือ “สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข” ผ่านหน่วยงานในสังกัดเช่นโรงพยาบาลเกาะสมุย โดยช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมาสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขโดยโรงพยาบาลเกาะสมุยได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านสุขภาพและการสาธารณสุขในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนมากถึง 5 – 75 ล้านบาท/ปีงบประมาณ โดยสามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.8 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2564	กล้องส่องตรวจท่อทางเดินน้ำดีและตับอ่อนชนิดวีดีทัศน์แบบคมชัดสูงพร้อมชุดควบคุมสัญญาณภาพ โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 ชุด	3,724,000 บาท
	เครื่องเอกซเรย์ฟลูโอโรสโคป เคลื่อนที่แบบซีอาร์เอ็ม กำลังไม่น้อยกว่า 15 kw โรงพยาบาลเกาะสมุย	4,900,000 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 เครื่อง	
	ครุภัณฑ์ในรถพยาบาลและระบบการแพทย์ทางไกล Mobile ใน Ambulance (EKG, BP, O2, Video-HD, Voice, GPS และแวน VDO) โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 ชุด	1,000,000 บาท
	ระบบศูนย์ติดตามสิทธิ์การรักษาทางไกลและติดตามรถพยาบาลพร้อมอุปกรณ์(Center (Monitor and System)) โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 ระบบ	1,200,000 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		10,824,000 บาท
2563	อาคาร Marina Hub 4 ชั้น พร้อมครุภัณฑ์ประกอบ โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	9,702,000 บาท
	อาคารโรงครัว กายภาพบำบัด โรงอาหาร ชักฟอก นึ่ง แจกกลางและพัสดุเป็นอาคาร คสล. 3 ชั้น พื้นที่ใช้ สอยประมาณ 4,398 ตารางเมตร โรงพยาบาล เกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	26,752,500 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563		36,454,500 บาท
2562	อาคารโรงครัว กายภาพบำบัด โรงอาหาร ชักฟอก นึ่ง แจกกลางและพัสดุเป็นอาคาร คสล. 3 ชั้น พื้นที่ใช้	27,921,600 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	สอยประมาณ 4,398 ตารางเมตร โรงพยาบาล เกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	
	อาคาร Marina Hub 4 ชั้น พร้อมครุภัณฑ์ประกอบ โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	9,702,000 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		37,623,600 บาท
2561	อาคารโรงครัว ภายภาพบำบัด โรงอาหาร ซักฟอก นึ่ง จ่ายกลางและพัสดุเป็นอาคาร คสล. 3 ชั้น พื้นที่ใช้ สอย ประมาณ 4,398 ตารางเมตร (รวมค่าขนส่ง 20%) โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	22,631,400 บาท
	อาคาร Marina Hub 4 ชั้น พร้อมครุภัณฑ์ประกอบ โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	39,600,000 บาท
	ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ศูนย์ส่งเสริมสุขภาพ โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 หลัง	13,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		75,231,400 บาท
2560	รถพยาบาล (รถตู้) ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า 2,400 ซีซี โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 คัน	2,000,000 บาท
	เครื่องติดตามการทำงานของหัวใจและสัญญาณชีพ ระบบรวมศูนย์ไม่น้อยกว่า 8 เตียง โรงพยาบาล	4,200,000 บาท

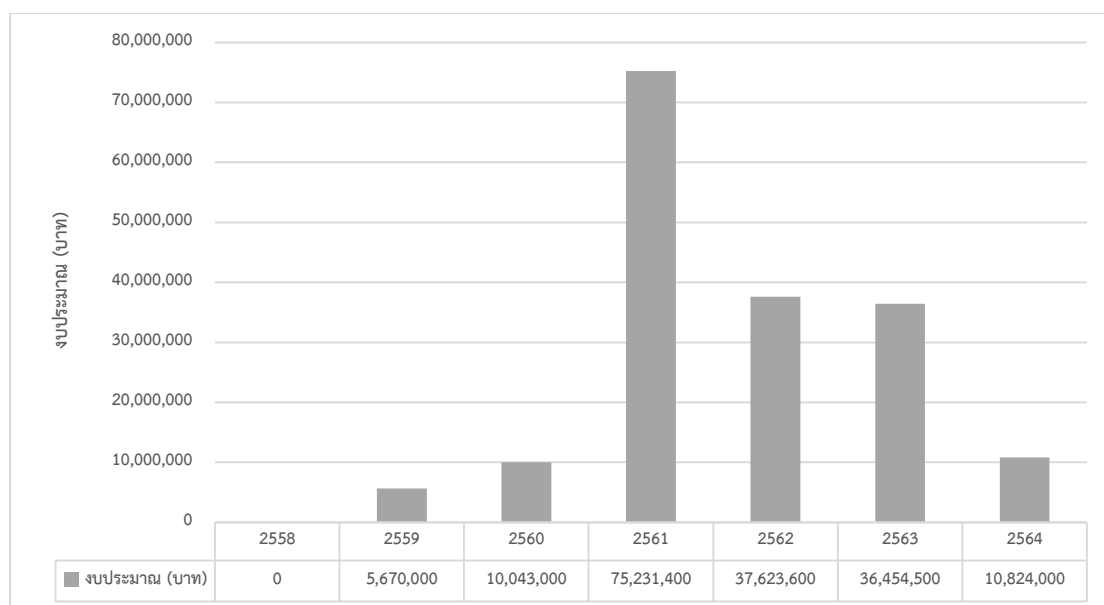
ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	เกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 เครื่อง	
	เครื่องช่วยหายใจสำหรับทารกแรกเกิดชนิดความถี่สูง โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 เครื่อง	1,400,000 บาท
	เครื่องช่วยหายใจชนิดควบคุมด้วยปริมาตรและความ ดันพร้อมระบบการจ่ายอากาศตามสภาพปอด โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 เครื่อง	1,000,000 บาท
	คอมพิวเตอร์ตัดใหญ่โคมคู่ขนาดไม่น้อยกว่า 130,000 ลิกซ์หลอดแอลอีดีรีก โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบล อ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 ชุด	1,443,000 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		10,043,000 บาท
2559	เตียงผ่าตัดด้านศัลยกรรมออร์โธปิดิกส์และกระดูกสัน หลัง โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 เตียง	3,090,000 บาท
	กล้องส่องตรวจและผ่าตัดในช่องท้องพร้อมระบบวีดี ทัศน์ โรงพยาบาลเกาะสมุย ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 ชุด	2,580,000 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		5,670,000 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		175,846,500 บาท

ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 11 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 : กระทรวงสาธารณสุข, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 11 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 : กระทรวงสาธารณสุข, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 11 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 : กระทรวงสาธารณสุข, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2561, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 9 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 : กระทรวงสาธารณสุข, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 10 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 : กระทรวงสาธารณสุข, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 10 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุงตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 : กระทรวงสาธารณสุข, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี.

ดังนั้น ช่วงระยะเวลาระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัด กระทรวงสาธารณสุขเพียงหน่วยงานเดียวหรือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โดยโรงพยาบาล เกาะสมุยได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านสุขภาพและการสาธารณสุขในพื้นที่ อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนมากถึง 175,846,500 บาท (โปรดดูรายละเอียดในแผนภูมิที่ 4.7) อย่างไรก็ตาม ภารกิจด้านการโรงพยาบาลถือเป็นอีกหนึ่งในภารกิจของเทศบาลนครเกาะสมุยตาม พระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 ที่เทศบาลนครมีอำนาจหน้าที่ในการให้มีและบำรุง โรงพยาบาล (พระราชบัญญัติเทศบาล, 2511, มาตรา 54 (5)) พระราชบัญญัติกำหนดแผนและ ขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 ที่เทศบาลนครเกาะส

มุยมีอำนาจหน้าที่ด้านการสาธารณสุข การอนามัยครอบครัว และการรักษาพยาบาล (พระราชบัญญัติ กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น, 2542, มาตรา 16 (9)) อนาคตหากเทศบาลนครเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็ม พื้นที่แล้ว กระทรวงสาธารณสุขโดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขควรมีการศึกษา เตรียม ความพร้อม ถ่ายโอนภารกิจและจัดสรรงบประมาณจำนวนดังกล่าวเพื่อถ่ายโอนให้โรงพยาบาลเกาะสมุยเป็นโรงพยาบาลในกำกับดูแลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุย เฉก เช่นเดียวกับ โรงพยาบาลในสังกัดกรุงเทพมหานครในปัจจุบันเพื่อการตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความ ต้องการ และความคาดหวังด้านสุขภาพและการสาธารณสุขในพื้นที่เกาะสมุย

แผนภูมิที่ 4.7 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนิน ภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย



(1.5) การประปาส่วนภูมิภาค

นอกจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคจะได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการ สาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยแล้วนั้นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจเฉกเช่นการประปาส่วนภูมิภาค

ที่มีภารกิจหลักในการผลิต จัดส่ง และจำหน่ายน้ำประปาที่มีคุณภาพ อย่างเพียงพอและทั่วถึง รวมถึงทำการสำรวจ จัดหาแหล่งน้ำดิบ จัดให้ได้มาซึ่งน้ำดิบ เพื่อใช้ในการผลิต จัดส่ง และจำหน่ายน้ำประปา ตลอดจนส่งเสริมธุรกิจการประปา (การประปาส่วนภูมิภาค, 2563b) ถือเป็นอีกหน่วยงานรัฐวิสาหกิจหนึ่งที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจให้บริการสาธารณะด้านการประปา กับประชาชนในท้องถิ่นอำเภอเกาะสมุย โดยภารกิจด้านการประปาในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยนั้นถือเป็นภารกิจหนึ่งที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยตามมาตรา 51 (1) ของพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 ที่เทศบาลนครเกาะสมุยมีอำนาจหน้าที่ในการให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา (พระราชบัญญัติเทศบาล, 2511, มาตรา 51 (1))

โดยผลจากการสำรวจของคณะผู้วิจัยพบว่าในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) การประปาส่วนภูมิภาคได้รับจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะด้านการประปาในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนมากถึง 143 - 463 ล้านบาท/ปีงบประมาณ โดยสามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.9 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่การประปาส่วนภูมิภาคได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินการกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2560	ค่าก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาภูมิภาคสาขาเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะเวลาที่ 1 ส่วนที่ 1 (วางท่อจากสุราษฎร์ธานี - อำเภอดอนสัก) 1 แห่ง	128,547,100 บาท
	ค่าก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาภูมิภาคสาขาเกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะเวลาที่ 1 ส่วนที่ 3 (วางท่อส่งจ่ายน้ำบนเกาะสมุย) 1 แห่ง	80,312,700 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	ค่าก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาภูมิภาคสาขา เกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะที่ 1 ส่วนที่ 2 (วางท่อจาก อำเภอดอนสัก – ลอดทะเล – เกาะสมุย) 1 แห่ง	254,595,000 บาท
รวมงบประมาณที่การประปาส่วนภูมิภาคได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		463,454,800 บาท
2559	ค่าก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาภูมิภาคสาขา เกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะที่ 1 ส่วนที่ 1 (วางท่อจากสุราษฎร์ธานี – อำเภอ ดอนสัก) 1 แห่ง	174,188,000 บาท
	ค่าก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาภูมิภาคสาขา เกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะที่ 1 ส่วนที่ 3 (วางท่อส่งจ่ายน้ำบนเกาะสมุย) 1 แห่ง	86,015,000 บาท
	ค่าก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาภูมิภาคสาขา เกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะ ที่ 1 ส่วนที่ 2 (วางท่อจาก อำเภอดอนสัก – ลอดทะเล – เกาะสมุย) 1 แห่ง	111,755,000 บาท
รวมงบประมาณที่การประปาส่วนภูมิภาคได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		371,958,000 บาท
2558	ค่าก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาภูมิภาคสาขา เกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะที่ 1 ส่วนที่ 1 (วางท่อจากสุราษฎร์ธานี – อำเภอ ดอนสัก) 1 แห่ง	50,290,400 บาท

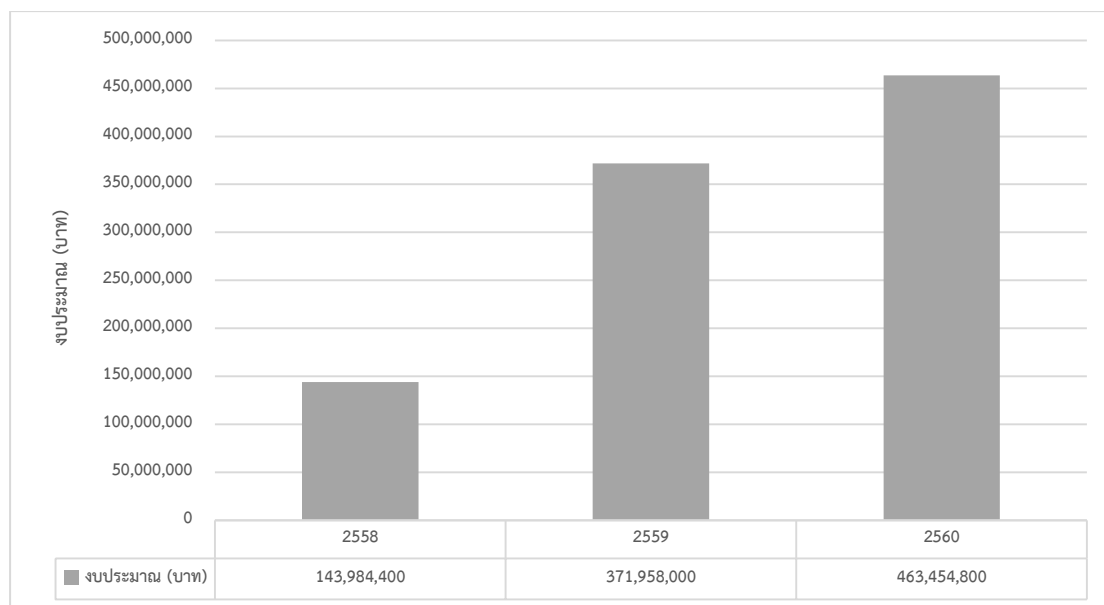
ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	ค่าก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาภูมิภาคสาขา เกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะที่ 1 ส่วนที่ 3 (วางท่อส่งจ่ายน้ำบนเกาะสมุย) 1 แห่ง	29,044,000 บาท
	ค่าก่อสร้างปรับปรุงขยายการประปาภูมิภาคสาขา เกาะสมุย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะที่ 1 ส่วนที่ 2 (วางท่อจาก อำเภอดอนสัก - ลอดทะเล - เกาะสมุย) 1 แห่ง	64,650,000 บาท
รวมงบประมาณที่การประปาส่วนภูมิภาคได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		143,984,400 บาท
รวมงบประมาณที่การประปาส่วนภูมิภาคได้รับจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		979,397,200 บาท

ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 12 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 : รัฐวิสาหกิจ, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 13 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุงตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 : รัฐวิสาหกิจ, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 13 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุงตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : รัฐวิสาหกิจ, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี.

โดยช่วงระยะเวลาระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) การประปาส่วนภูมิภาคได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมา ดำเนินภารกิจด้านการประปาในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนมากถึง 979,397,200 บาท

ใน 3 ปีงบประมาณตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 (โปรดดูรายละเอียดใน แผนภูมิที่ 4.8) อย่างไรก็ตาม การกีดกันการประปาในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยแม้ว่าจะเป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยตามพระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 ที่เทศบาลนครเกาะสมุยมีอำนาจหน้าที่ในการให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา (พระราชบัญญัติเทศบาล, 2511, มาตรา 51 (1)) ก็ตาม หากแต่ จากการสัมภาษณ์นายพนม วิไลรัตน์ ปลัดเทศบาลนครเกาะสมุยพบว่าการจัดทำภารกิจด้านการประปานั้นถือเป็นภารกิจที่มีความยุ่งยากและซับซ้อนเกินกว่าศักยภาพของเทศบาลนครเกาะสมุยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุย เนื่องจากในปัจจุบันน้ำประปาที่ใช้อยู่ ณ พื้นที่อำเภอเกาะสมุยนั้นถือเป็นน้ำประปาที่ส่งมาจากการประปาส่วนภูมิภาคจังหวัดสุราษฎร์ธานี (ส่งมาจากฝั้งบนแผ่นดินผ่านระบบท่อประปาใต้ทะเล) (พนม วิไลรัตน์, สัมภาษณ์ , 16 พฤศจิกายน 2563) ฉะนั้น หากอนาคตหากเทศบาลนครเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่แล้วภารกิจด้านการประปานั้นยังคงควรให้การประปาส่วนภูมิภาคเป็นผู้ดำเนินการสืบไปเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย และเพื่อสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมที่ท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย

แผนภูมิที่ 4.8 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่การประปาส่วนภูมิภาคได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย



ดังนั้น จึงสามารถสรุปผลการศึกษาถึงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามภารกิจและตามหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงต่าง ๆ ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเหล่านั้นยังไม่ได้มีการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย หากแต่เป็นภารกิจของเทศบาลนครเกาะสมุยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ตามพระราชบัญญัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องได้ว่าตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงจำนวน 4 กระทรวง กับหน่วยงานรัฐวิสาหกิจประกอบด้วย กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข และการประปาส่วนภูมิภาค ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี อันเป็นอำนาจหน้าที่ที่รัฐไทยโดยหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเหล่านั้นไม่ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือเทศบาลนครเกาะสมุย โดยมีสัดส่วนงบประมาณรวมตลอด 7 ปีงบประมาณมากถึง 2,116,030,500 บาท โดยการประปาส่วน

ภูมิภาคถือเป็นหน่วยงานราชการที่ได้รับการจัดสรรมากที่สุดถึง 979,397,200 บาท รองลงมาคือ กระทรวงมหาดไทยที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณไปถึง 898,464,900 บาท กระทรวงสาธารณสุข ได้รับการจัดสรรไปจำนวน 175,846,500 บาท กระทรวงศึกษาธิการได้รับการจัดสรรไปจำนวน 53,660,300 บาท และสุดท้ายกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมได้รับการจัดสรรไปจำนวน 8,661,600 บาท

ฉะนั้น เมื่อเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่แล้วนั้นกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข ควรดำเนินการถ่ายโอนภารกิจ ทรัพยากร และจัดสรรงบประมาณในสัดส่วนดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการด้วยตนเองเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายด้านการศึกษาของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย และเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาเกาะสมุยในฐานะศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเลของภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย ยกเว้นเพียงแต่ภารกิจของการประสานงานภูมิภาคที่เป็นภารกิจเกินกว่าศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุย

(2) สัดส่วนงบประมาณจำแนกตามภารกิจที่มีได้เป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ถัดมาในส่วนที่สองจะเป็นการนำเสนอสัดส่วนงบประมาณที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคต่าง ๆ ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินการด้าน การพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ที่ “ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่” ของเทศบาลนครเกาะสมุยหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบอื่น ๆ¹ โดยสัดส่วนงบประมาณส่วนนี้ส่วนใหญ่จะ

¹ ครอบคลุมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุยตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครสมุย พ.ศ. . . . ที่ได้มีการนำเสนอไว้ในงานวิจัยเรื่อง การศึกษารูปแบบการบริหารและแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุย, โดย ชีร์ เจียศิริพงษ์กุล และคณะ, 2561, กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์. ซึ่งเป็นฐานรากของงานวิจัยฉบับนี้

เป็นงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อครุภัณฑ์ของหน่วยงานราชการต่าง ๆ ตลอดจน การก่อสร้าง อาคารสำนักงานของหน่วยงานราชการต่าง ๆ มากกว่าเป็นงบประมาณที่นำมาใช้ในการดำเนิน โครงสร้างพัฒนาและให้บริการสาธารณะกับประชาชนภายในท้องถิ่นอำเภอเกาะสมุยเช่นเดียวกับใน กลุ่มแรก โดยในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) ปรากฏว่าในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการ บริหารส่วนภูมิภาคเป็นจำนวนมากที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจกรรมที่ไม่ได้เป็น อำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย ซึ่งสามารถจำแนกสัดส่วนงบประมาณ 7 ปีงบประมาณ ย้อนหลังตามหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงได้ ดังนี้

(2.1) สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักนายกรัฐมนตรีนับเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่มี สถานะเทียบเท่ากระทรวงต่าง ๆ มีภารกิจหลักเกี่ยวกับราชการทั่วไปของนายกรัฐมนตรี และ คณะรัฐมนตรี โดยรับผิดชอบการบริหารราชการทั่วไป เสนอแนะนโยบาย และวางแผนการพัฒนา ด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง และความมั่นคง รวมทั้งรับผิดชอบราชการเกี่ยวกับงบประมาณ ระบบราชการ การบริหารงานบุคคล กฎหมายและการพัฒนากฎหมาย การติดตามและประเมินผล การปฏิบัติราชการ การปฏิบัติภารกิจพิเศษ ฯลฯ (สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563) โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) สำนัก นายกรัฐมนตรีมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางระดับกรมในสังกัดเพียงหน่วยงานเดียวที่ได้รับการ จัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจกรรมด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะด้านการ สื่อสารมวลชน คือ “กรมประชาสัมพันธ์” โดยสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เพื่อดำเนินการ ปรับปรุงประสิทธิภาพสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ตำบลมะเร็ด อำเภอเกาะสมุย จังหวัด สุราษฎร์ธานี ระบบ เอฟ. เอ็ม. 1 กิโลวัตต์ จำนวน 1 ระบบ เป็นงบประมาณทั้งสิ้น 7,000,000 บาท (สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2561ก)

(2.2) กระทรวงการคลัง

ถัดมาในส่วนของกระทรวงการคลังนับเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่องบประมาณของประเทศ โดยมีภารกิจในการบริหารจัดการรายได้ ทรัพย์สิน รายจ่าย และหนี้สินของประเทศไทย (กระทรวงการคลัง, 2563) โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กระทรวงการคลังมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมถึง 2 กรม ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจกรรมด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในอำเภอเกาะสมุย ประกอบด้วย “กรมสรรพากร” และ “กรมศุลกากร” โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(2.2.1) กรมสรรพากร

ในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมสรรพากรซึ่งถือหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมที่มีภารกิจหลักในการจัดเก็บภาษีสรรพากรในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยนั้นได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจกรรมด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นจำนวนงบประมาณรวมทั้งสิ้น 28,991,000 บาท โดยสามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.10 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมสรรพากรได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินการที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2564	รถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด 1 ตัน ปริมาตรกระบอกลูกสูบ ไม่ต่ำกว่า 2,400 ซีซีหรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุด ไม่ต่ำกว่า 110 กิโลวัตต์ ขับเคลื่อน 4 ล้อ ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 คัน	1,025,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมสรรพากรได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		1,025,000 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2560	รถโดยสารขนาด 12 ที่นั่ง (ดีเซล) ปริมาตรกระบอกลูกสูบไม่ต่ำกว่า 2,400 ซีซี ทดแทนคันเดิม ตำบลอ่างทอง อำเภอกะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 2 คัน	2,428,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมสรรพากรได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		2,428,000 บาท
2558	ค่าก่อสร้างอาคารสำนักงานศูนย์ราชการกระทรวงการคลังกะสมุยพร้อมอาคารที่พัก (กรมสรรพากร กรมศุลกากร กรมสรรพสามิต) 1 แห่ง	25,538,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมสรรพากรได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		25,538,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมสรรพากรได้รับจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		28,991,000 บาท

ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 : กระทรวงการคลัง, โดยสำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 : กระทรวงการคลัง, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : กระทรวงการคลัง, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี.

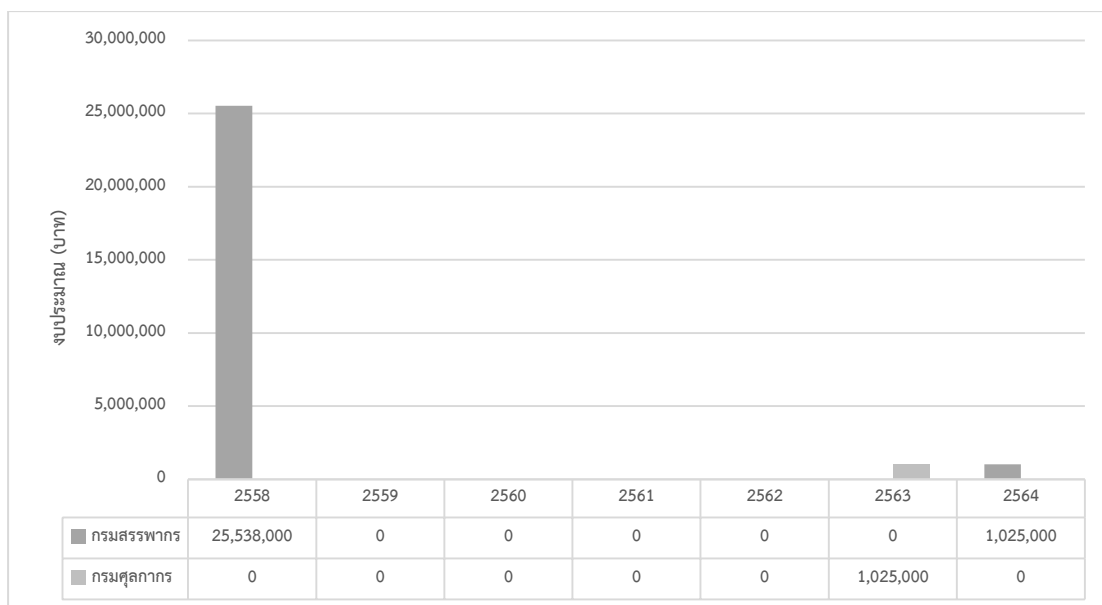
(2.2.2) กรมศุลกากร

นอกจากกรมสรรพากรแล้วในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมศุลกากรซึ่งถือเป็นหน่วยงานที่มีบทบาทหลักในการอำนวยความสะดวกทางการค้าและส่งเสริมระบบโลจิสติกส์ของประเทศ รวมทั้งส่งเสริมเศรษฐกิจของประเทศด้วยมาตรการทางศุลกากรและข้อมูลการค้าระหว่างประเทศ

ควบคู่ไปกับ ปกป้องสังคมให้ปลอดภัยด้วยระบบควบคุมทางศุลกากร และจัดเก็บภาษีอย่างเป็นธรรม โปร่งใส และมีประสิทธิภาพ (กรมศุลกากร, 2563) ยังถือเป็นอีกหน่วยงานหนึ่งที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจการด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ในอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา กรมศุลกากรได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจการเพียงปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เท่านั้นเพื่อดำเนินการจัดซื้อรถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด 1 ตัน ปริมาณกระบอกลูกสูบไม่ต่ำกว่า 2,400 ซีซี หรือกำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า 110 กิโลวัตต์ ขับเคลื่อน 4 ล้อแบบดับเบิลแคว็บ ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 คัน เป็นงบประมาณจำนวน 1,025,000 บาท (สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563ซ)

ดังนั้น ช่วงระยะเวลาระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัด กระทรวงการคลังทั้ง 2 หน่วยงาน ประกอบด้วย กรมสรรพากร และกรมศุลกากรได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจการการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวน 30,016,000 บาท (โปรดดูรายละเอียดในแผนภูมิที่ 4.9)

แผนภูมิที่ 4.9 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงการคลังได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย



(2.3) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬานับเป็นอีกหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวงที่เข้ามาดำเนินภารกิจการพัฒนาและให้บริการสาธารณะด้านการท่องเที่ยวและกีฬาในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬามีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมเพียงหน่วยงานเดียว คือ “กรมการท่องเที่ยว” ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยกรมการท่องเที่ยวได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เพื่อดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการสถานีตำรวจท่องเที่ยว ตำบลบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน 1 แห่ง เป็นงบประมาณทั้งสิ้น 9,534,200 บาท (สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563ณ)

(2.4) กระทรวงคมนาคม

สำหรับกระทรวงคมนาคมนอกจากจะได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจการด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะ อันเป็นอำนาจหน้าที่ที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยและยังไม่ได้มีการถ่ายโอนภารกิจให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยแล้วนั้น ในช่วงระยะเวลาระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กระทรวงคมนาคมยังมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมถึง 2 กรม ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจการด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ที่มีได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ประกอบด้วย “กรมการขนส่งทางบก” และ “กรมเจ้าท่า” โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(2.4.1) กรมการขนส่งทางบก

โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมการขนส่งทางบกซึ่งถือหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมที่มีภารกิจหลักในการจัดระบบ การจัดระเบียบการขนส่งทางบก โดยการกำกับดูแล ตรวจสอบ ตรวจตรา ให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประสานและวางแผน ให้มีการเชื่อมต่อกับระบบการขนส่งอื่น ๆ เพื่อให้ระบบการขนส่งทางบกเกิดความคล่องตัว สะดวก รวดเร็ว ทัวถึง และปลอดภัย (กรมการขนส่งทางบก, 2563) ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจการด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ในอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นจำนวนงบประมาณรวมทั้งสิ้น 25,090,000 บาท โดยสามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.11 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมการขนส่งทางบกได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2564	ค่าก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยและสิ่งก่อสร้างประกอบอาคารที่พักอาศัยข้าราชการขนาด 12 หน่วยพร้อมสิ่งก่อสร้างประกอบสำนักงานขนส่งสาขาอำเภอเกาะสมุย	10,537,800 บาท
รวมงบประมาณที่กรมการขนส่งทางบกได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		10,537,800 บาท
2563	ค่าก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยข้าราชการขนาด 12 หน่วยพร้อมสิ่ง ก่อสร้างประกอบสำนักงานขนส่งสาขาอำเภอเกาะสมุย ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	9,534,200 บาท
รวมงบประมาณที่กรมการขนส่งทางบกได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563		9,534,200 บาท
2562	ค่าก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยข้าราชการขนาด 12 หน่วยพร้อมสิ่ง ก่อสร้างประกอบสำนักงานขนส่งสาขาอำเภอเกาะสมุย ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	5,018,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมการขนส่งทางบกได้รับการจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		5,018,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมการขนส่งทางบกได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		25,090,000 บาท

ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 5 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 : กระทรวงคมนาคม,

โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 5 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 5 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2561, กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี.

(2.4.2) กรมเจ้าท่า

กรมเจ้าท่าถือเป็นอีกหน่วยราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมในสังกัดกระทรวงคมนาคมในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา กรมเจ้าท่าได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนงบประมาณรวมทั้งสิ้น 112,242,400 บาท โดยสามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.12 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินการกิจที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย

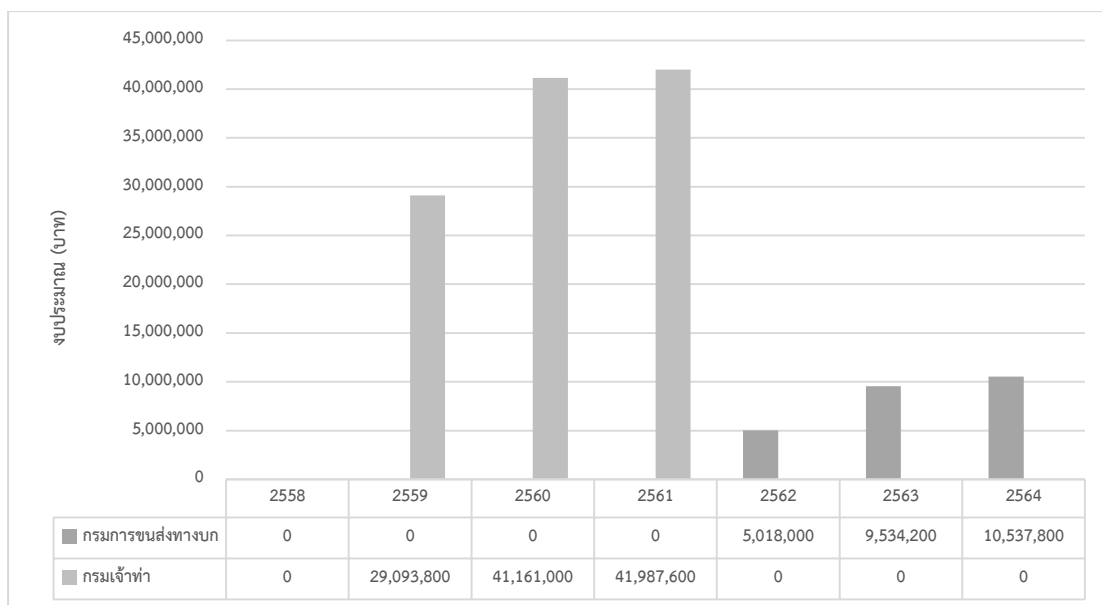
ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2561	เรือตรวจการณ์ ขนาดความยาวไม่น้อยกว่า 70 ฟุต สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ 4 สาขาเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	41,987,600 บาท
รวมงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		41,987,600 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2560	เรือตรวจการณ์ขนาดความยาวไม่น้อยกว่า 70 ฟุต สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ 4 สาขาเกาะสมุย จังหวัดสุ ราษฎร์ธานี 1 ลำ	41,161,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		41,161,000 บาท
2559	เรือตรวจการณ์ขนาดความยาวไม่น้อยกว่า 70 ฟุต สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคที่ 4 สาขาเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 ลำ	29,093,800 บาท
รวมงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		29,093,800 บาท
รวมงบประมาณที่กรมเจ้าท่าได้รับจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		112,242,400 บาท

ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 4 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2561, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 4 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 4 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 : กระทรวงคมนาคม, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี.

ดังนั้น ช่วงระยะเวลาระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัด กระทรวงคมนาคมทั้ง 2 หน่วยงาน ประกอบด้วย กรมการขนส่งทางบกและกรมเจ้าท่าได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวน 137,332,400 บาท (โปรดดูรายละเอียดในแผนภูมิที่ 4.10)

แผนภูมิที่ 4.10 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่กระทรวงคมนาคมได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย



(2.5) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ต่อมาในส่วนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมถือเป็นหน่วยงานราชการที่มีภารกิจหลักในการสงวน อนุรักษ์ และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจัดการการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน (กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, 2563) โดยในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยนับเป็นหนึ่งในพื้นที่ที่มีทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่สำคัญหลายประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง ซึ่งถือเป็นหนึ่งในอุทยานแห่งชาติที่มีความหลากหลายทางธรรมชาติและมีความสมบูรณ์แห่งหนึ่งของประเทศไทย โดยช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรม จำนวน 2 กรม คือ “สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม” และ “กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช” ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ซึ่งมีได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย

(2.5.1) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม

สำหรับสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีภารกิจสำคัญในการกำหนดนโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงสนับสนุนการจัดการเพื่อนำไปสู่การปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมควบคู่ไปกับ ติดตามตรวจสอบ มาตรการเงื่อนไข ผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อสร้างความเข้มแข็งด้านเศรษฐกิจของประเทศและสนับสนุนการพัฒนาที่ยั่งยืนและคุณภาพชีวิตที่ดี (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม, 2563)

โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพียงปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 เท่านั้นเพื่อดำเนินโครงการการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานตามมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมบริเวณพื้นที่อำเภอเกาะสมุย อำเภอเกาะพะงัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นจำนวนงบประมาณรวมทั้งสิ้น 2,800,000 บาท (สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560ข)

(2.5.2) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ต่อมาในส่วนของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชซึ่งถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทองเป็นพื้นที่ในการดูแล โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชภารกิจสำคัญในการอนุรักษ์ คุ้มครอง และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า รวมทั้งบริหารจัดการทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า ควบคู่ไปกับ ส่งเสริมการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติอย่างสมดุลและยั่งยืน (สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560ข) ซึ่งตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในอำเภอเกาะสมุย

จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพียงปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 เท่านั้นเพื่อดำเนินโครงการสำรวจข้อมูลทรัพยากรธรรมชาติในอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทองเป็นจำนวนงบประมาณรวมทั้งสิ้น 2,234,000 บาท (สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560น)

ด้วยเหตุนี้ ช่วงระยะเวลาระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนเพียง 5,034,000 บาท เท่านั้น

(2.6) กระทรวงยุติธรรม

ในส่วนของกระทรวงยุติธรรมที่มีภารกิจหลักในการพัฒนาระบบการให้บริการประชาชนเพื่อให้เข้าถึงความยุติธรรมอย่างเท่าเทียม รวมทั้ง พัฒนาระบบงานยุติธรรมและการบังคับใช้กฎหมายให้เป็นไปตามหลักสากล ควบคู่ไปกับ พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารความยุติธรรมและการบังคับใช้กฎหมายให้มีธรรมาภิบาล และพัฒนาระบบป้องกันอาชญากรรมเพื่อสร้างความปลอดภัยในสังคม (กระทรวงยุติธรรม, 2563) นั้นนับเป็นอีกหน่วยงานหนึ่งที่มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางระดับกรมในสังกัดหรือ “กรมราชทัณฑ์” ลงมาภารกิจด้านราชทัณฑ์ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ซึ่งในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กรมราชทัณฑ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านราชทัณฑ์ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นจำนวนงบประมาณรวมทั้งสิ้น 112,242,400 บาท สามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.13 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่กรมราชทัณฑ์ได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2561	รถบรรทุก (ดีเซล) ขนาด 6 ตัน 6 ล้อปริมาตรกระบอกลูบไม่ต่ำกว่า 6,000 ซีซี แบบบรรทุกน้ำ เรือนจำอำเภอเกาะสมุย ตำบลมะเร็ต อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 คัน	2,500,000 บาท
	เครื่องตรวจค้นเอกซเรย์ระบบสายพานลำเลียง (X-Rays) ขนาด 60×40 ซม. เรือนจำอำเภอเกาะสมุย ตำบลมะเร็ต อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 เครื่อง	2,385,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมราชทัณฑ์ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		4,885,000 บาท
2560	ก่อสร้างเรือนนอน 3 ชั้น เรือนจำอำเภอเกาะสมุย ตำบลมะเร็ต อำเภอเกาะสมุยจังหวัดสุราษฎร์ธานี 1 แห่ง	19,596,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมราชทัณฑ์ได้รับจัดสรรในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		19,596,000 บาท
รวมงบประมาณที่กรมราชทัณฑ์ได้รับจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		24,481,000 บาท

ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 6 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 : กระทรวงยุติธรรม, โดยสำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี, 2561, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 7 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 : กระทรวงยุติธรรม, โดยสำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี.

ตลอดระยะเวลาระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) หน่วยงานระดับกรมหรือเทียบเท่าในสังกัดกระทรวงยุติธรรมเพียงหน่วยงานเดียวหรือกรมราชทัณฑ์ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจการราชทัณฑ์ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยเป็นงบประมาณจำนวน 24,481,000 บาท

(2.7) กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยนับเป็นอีกหนึ่งหน่วยงานที่มีบทบาทสำคัญต่อการขับเคลื่อนการบริหารราชการส่วนภูมิภาคและการปกครองท้องถิ่นของประเทศไทย แม้ว่ากระทรวงมหาดไทยจะได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจการด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะ อันเป็นอำนาจหน้าที่ที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยและไม่ได้มีการถ่ายโอนภารกิจให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยแล้วนั้น การสำรวจในครั้งนี้ทางคณะผู้วิจัยยังพบว่า ช่วงระยะเวลาระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) กระทรวงมหาดไทยมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรมจำนวน 1 กรมหรือกรมการปกครอง ที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการจัดซื้อรถตรวจการณ์ปริมาตรกระบอกสูบไม่ต่ำกว่า 2,000 ซีซี หรือ กำลังเครื่องยนต์สูงสุดไม่ต่ำกว่า 110 กิโลวัตต์ เครื่องยนต์ดีเซลแบบขับเคลื่อน 2 ล้อ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน 1 คัน ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 เป็นงบประมาณจำนวน 1,290,000 บาท (สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2563)

(2.8) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

สำนักงานตำรวจแห่งชาติถือเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรีมีภารกิจสำคัญในการรักษาความปลอดภัยต่อองค์พระมหากษัตริย์และพระบรมวงศานุวงศ์ ตลอดจนบังคับใช้กฎหมายและอำนวยความยุติธรรมทางอาญา และรักษาความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของราชอาณาจักร (สำนักงานตำรวจแห่งชาติ, 2563) นั่นถือเป็นอีกหน่วยงานหนึ่งในช่วงระยะเวลาระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) ได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาในการดำเนินการก่อสร้างอาคารที่ทำการ สถานีตำรวจภูธรเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยเป็นงบประมาณผูกพัน 2 ปีงบประมาณคือ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 จำนวน 4,486,600 บาท (สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560ผ) และปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 จำนวน 17,272,300 บาท (สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560ต)

(2.9) สำนักงานอัยการสูงสุด

สำนักงานอัยการสูงสุดที่เป็นอิสระไม่อยู่ภายใต้สังกัดกระทรวงหรือหน่วยงานบริหารราชการส่วนกลางใด ๆ สำนักงานอัยการสูงสุดมีบทบาทหลักในการให้ความช่วยเหลือประชาชนในการดำเนินการทางกฎหมาย รวมตลอดทั้งในการคุ้มครองป้องกันสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และการให้ความรู้ทางกฎหมายแก่ประชาชน ตลอดจน ดำเนินการเกี่ยวกับการบังคับคดีแพ่งหรือคดีปกครองแทนรัฐบาลหรือหน่วยงานของรัฐ (พระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ, 2553, มาตรา 23) โดยในช่วงระยะเวลาระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) สำนักงานอัยการสูงสุดได้รับการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจเป็นงบประมาณรวมทั้งสิ้น 41,815,400 บาท ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.14 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้รับการจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564) เพื่อดำเนินภารกิจที่ไม่ได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุย

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2563	โครงการก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการจังหวัดสมุย พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ ตำบลมะเร็ต อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	40,596,000 บาท
	ค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการจังหวัดสมุยพร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ ตำบลมะเร็ต อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	986,500 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563		41,582,500 บาท
2558	ค่าควบคุมงานก่อสร้างอาคารสำนักงานอัยการ	232,900 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	จังหวัดเกาะสมุย พร้อมบ้านพักและสิ่งก่อสร้างประกอบ	
รวมงบประมาณที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้รับจัดสรร ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		232,900 บาท
รวมงบประมาณที่สำนักงานอัยการสูงสุดได้รับจัดสรรตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		41,815,400 บาท

ที่มา: จาก เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 15 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 : หน่วยงานของศาล, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี, 2563, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี; เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 11 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : หน่วยงานของศาล, โดย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี, 2560, กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี.

4.2 สัดส่วนงบประมาณขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีที่จัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

ถัดมาในส่วนนี้จะเป็นการนำเสนอถึง “สัดส่วนงบประมาณ” ที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชั้นบน (Upper tier) ซึ่งมีขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบครอบคลุมพื้นที่ทั้งจังหวัดสุราษฎร์ธานีทำหน้าที่ในการสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชั้นล่าง (Lower tier) ในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ภายในจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้มีการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี อันเป็นภารกิจที่รัฐไทยโดยหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ ได้มีการถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสองรูปแบบมากถึง

ปีงบประมาณละ 9 – 74 ล้านบาท/ปีงบประมาณ โดยสามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.15 แสดงสัดส่วนงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีจัดสรรลงมาดำเนินการกิจบริการสาธารณะในพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลนครเกาะสมุย ตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
2564	โครงการจัดหาครุภัณฑ์และอุปกรณ์คอมพิวเตอร์เพื่อการเรียนการสอน (อุดหนุนโรงเรียนเกาะสมุย)	475,000 บาท
	โครงการพัฒนาทักษะการใช้ ICT เพื่อการเรียนรู้ของนักเรียนโรงเรียนบ้านบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนบ้านบ่อผุด)	660,000 บาท
	โครงการพัฒนาทักษะทางด้านดนตรีไทยโรงเรียนบ้านบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนบ้านบ่อผุด)	199,000 บาท
	โครงการส่งเสริมการขายงานปรีไอทีปีที่กรุงปรากและไอทีปีเบอร์ลิน ประเทศเยอรมันนี (อุดหนุนสมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวเกาะสมุย)	4,093,500 บาท
	โครงการขอรับเงินอุดหนุนเพื่อพัฒนาคุณภาพของนักเรียน (อุดหนุนโรงเรียนวัดคีรีวงการาม) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	478,400 บาท
	โครงการจัดซื้อคอมพิวเตอร์และอุปกรณ์ต่อพ่วง (อุดหนุนโรงเรียนวัดบุญศิริการาม) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	335,500 บาท
	โครงการจัดซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะสำหรับการจัดการเรียนการสอนระดับประถมศึกษา (อุดหนุน	390,000 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	โรงเรียนบ้านอ่างทอง (วันครู 2502) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	
	โครงการจัดซื้อเครื่องเล่นสนาม (อุดหนุนโรงเรียนบ้านแหลมหอย) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	473,000 บาท
	โครงการจัดซื้อเครื่องเล่นสนาม (อุดหนุนโรงเรียนวัดคุณาราม) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	612,500 บาท
	โครงการจัดซื้อเครื่องเล่นสนาม (อุดหนุนโรงเรียนวัดนาราเจริญสุข) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	359,000 บาท
	โครงการจัดซื้อโต๊ะ-เก้าอี้นักเรียน (อุดหนุนโรงเรียนบ้านดอนรูป) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	361,800 บาท
	โครงการจัดซื้อสื่อสโตนท์อุปกรณ์ห้องประชุมอาคาร 6 (อุดหนุนโรงเรียนบ้านอ่างทอง (วันครู 2502)) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	100,000 บาท
	โครงการจัดซื้ออุปกรณ์เทคโนโลยีทางการศึกษาเพื่อส่งเสริมการเรียนรู้ให้กับนักเรียนโรงเรียนบ้านเกาะพลวย (อุดหนุนโรงเรียนบ้านเกาะพลวย) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	116,500 บาท
	โครงการจัดหาครุภัณฑ์เพื่อการจัดการเรียนการสอน (อุดหนุนโรงเรียนวัดแจ้ง) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	468,500 บาท
	โครงการจัดหาครุภัณฑ์และปรับปรุงห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ (อุดหนุนโรงเรียนเทศบาล 2 วัดสระเกศ) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	471,600 บาท
	โครงการจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แบบตั้งโต๊ะเพื่อการศึกษา (อุดหนุนโรงเรียนที่ปราชญ์พิทยา) อำเภอ	900,000 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	เกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	
	โครงการจัดหาวัสดุครุภัณฑ์เพื่อพัฒนาห้องเรียนสู่การจัดการเรียนการสอนทางไกลที่เป็นระบบ (อุดหนุนโรงเรียนวัดสันติวราราม) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	470,000 บาท
	โครงการปรับปรุงห้องปฏิบัติการคอมพิวเตอร์ภายในโรงเรียน (อุดหนุนโรงเรียนบ้านบางรักษ์) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	730,000 บาท
	โครงการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของนักเรียน (อุดหนุนโรงเรียนบ้านหน้าค่าย) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	800,000 บาท
	โครงการพัฒนาคุณภาพการศึกษาของนักเรียน (อุดหนุนโรงเรียนวัดภูเขาทอง) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	870,000 บาท
	โครงการพัฒนางวดริยางค์ประยุกต์ (อุดหนุนโรงเรียนวัดสว่างอารมณ์) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	524,660 บาท
	โครงการพัฒนาสื่ออิเล็กทรอนิกส์ประจำห้องเรียน (อุดหนุนโรงเรียนบ้านหาดงาม) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	431,100 บาท
	โครงการพัฒนาห้องเรียนปฏิบัติการคอมพิวเตอร์ (อุดหนุนโรงเรียนวัดสว่างอารมณ์) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	618,000 บาท
	โครงการพัฒนาแหล่งเรียนรู้ ICT (อุดหนุนโรงเรียนบ้านหาดงาม) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	355,800 บาท
	โครงการพัฒนาแหล่งเรียนรู้สนามเด็กเล่นวัดกลาง	140,000 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	(อุดหนุนโรงเรียนวัดกลาง) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	
	โครงการหนุนน้อมรักวัฒนธรรมไทย (อุดหนุนโรงเรียนวัดบุญศิริการาม) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	279,400 บาท
	โครงการห้องสมุดมีชีวิตโรงเรียนวัดกลาง (อุดหนุนโรงเรียนวัดกลาง) อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	440,000 บาท
รวมงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีจัดสรรลงมาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		16,153,260 บาท
2563	อุดหนุนการประปาส่วนภูมิภาคสาขาเกาะสมุยสำหรับเป็นค่าขยายเขตประปาสำหรับศูนย์สวัสดิการผู้สูงอายุอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	38,800 บาท
	อุดหนุนอุดหนุนการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคอำเภอเกาะสมุยสำหรับเป็นค่าขยายเขตและติดตั้งหม้อแปลงไฟฟ้าของศูนย์สวัสดิการผู้สูงอายุ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	402,300 บาท
	ค่าก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายเขานาว (แม่น้ำชอย 3) หมู่ที่ 2 ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	5,837,000
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการเครื่องเล่นสนามอัจฉริยะพัฒนาทักษะจำเป็นสำหรับเด็กปฐมวัย (อุดหนุนโรงเรียนบ้านบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี)	493,000 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อครุภัณฑ์เครื่องดนตรีไทยโรงเรียนเทศบาล 3 วัดสมุทธาราม อำเภอเกาะสมุย	445,490 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนวัดสมุทธาราม)	
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อเครื่องเล่นสนามเพื่ออุดหนุนโรงเรียนวัดบุญศิริการาม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนวัดบุญศิริการาม)	300,000 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดสร้างสนามเด็กเล่นเพื่ออุดหนุนโรงเรียนวัดประเดิม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนวัดประเดิม)	427,700 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดหาครุภัณฑ์เพื่อปรับปรุงห้องเรียนคุณภาพ เพื่ออุดหนุนโรงเรียนวัดคุณาราม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนวัดคุณาราม)	575,020 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการปรับปรุงศูนย์ภาษา (Peer Center) เพื่ออุดหนุนโรงเรียนวัดสว่างอารมณ์ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนวัดสว่างอารมณ์)	491,800 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาทักษะทางด้านดนตรีสากลและวงโยธวาทิตโรงเรียนที่ปราชูร์พิทยา เพื่ออุดหนุนโรงเรียนที่ปราชูร์พิทยา อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนที่ปราชูร์พิทยา)	899,600 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาทักษะทางด้านวงดนตรีไทยโรงเรียนที่ปราชูร์พิทยา เพื่ออุดหนุนโรงเรียนที่ปราชูร์พิทยา อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนที่ปราชูร์พิทยา)	459,300 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาศักยภาพเด็กปฐมวัยเพื่อ อุดหนุนโรงเรียนบ้านบางรักษ์ อำเภอกะสมุย จังหวัด สุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนบ้านบางรักษ์)	504,810 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาแหล่งเรียนรู้ ICT เพื่อ อุดหนุนโรงเรียนบ้านแหลมหอย อำเภอกะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนบ้านแหลมหอย)	339,000 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการส่งเสริมและพัฒนาทักษะ ทางด้านนาฏศิลป์ไทยโรงเรียนที่ปราษฎร์พิทยา เพื่อ อุดหนุนโรงเรียนที่ปราษฎร์พิทยา อำเภอกะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนที่ปราษฎร์ พิทยา)	412,380 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการสนามเด็กเล่น เพื่ออุดหนุน โรงเรียนวัดสว่างอารมณ์ อำเภอกะสมุย จังหวัด สุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนวัดสว่างอารมณ์)	526,000 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการห้องศูนย์สื่ออัจฉริยะเสริมสร้าง พัฒนาการเด็กปฐมวัย เพื่ออุดหนุนโรงเรียนบ้านบ่อผุด อำเภอกะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุน โรงเรียนบ้านบ่อผุด)	105,700 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการอนุรักษ์นาฏศิลป์ไทย เพื่อ อุดหนุนโรงเรียนบ้านปลายแหลม อำเภอกะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุนโรงเรียนบ้านปลาย แหลม)	546,000 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดซื้อคอมพิวเตอร์เพื่อใช้จัดการ เรียนการสอน เพื่ออุดหนุนโรงเรียนวัดนาราเจริญสุข อำเภอกะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (อุดหนุน	307,800 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	โรงเรียนนาราเจริญสุข)	
รวมงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี จัดสรรลงมาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563		13,111,700 บาท
2562	ค่าพัฒนาเส้นทางการท่องเที่ยวโดยก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ซอยตาเขิน หมู่ที่ 4 ตำบลดิ่งงาม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	1,580,000 บาท
	ค่าพัฒนาเส้นทางการท่องเที่ยวโดยก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายหลังโรงเรียนศิริวงาราม ตำบลดิ่งงาม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	6,962,000 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดนิทรรศการและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวของ จังหวัดสุราษฎร์ธานี Samui Festival	1,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี จัดสรรลงมาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		9,542,000 บาท
2561	ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดงาน Samui Festival 2018	1,500,000 บาท
	ค่าพัฒนาเส้นทางการท่องเที่ยว โดยขุดลอกร่องน้ำเดินเรือคลองลิปะใหญ่ หมู่ที่ 1 ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	860,000 บาท
	ค่าพัฒนาเส้นทางการท่องเที่ยว โดยก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายย่าอิม (ต่อเนือง) หมู่ที่ 4 ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	2,846,000 บาท
	ค่าพัฒนาเส้นทางการท่องเที่ยว โดยก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายซอยหน้าบ้านสรพงษ์ (ต่อเนือง) หมู่ที่ 4 ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	1,294,000 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	ค่าพัฒนาเส้นทางท่องเที่ยว โดยก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายสำนัก - ละไม หมู่ที่ 3 ตำบลบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	5,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี จัดสรรลงมาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		11,500,000 บาท
2560	อุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอเกาะสมุย สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดการแข่งกีฬา กรีฑานักเรียน นักศึกษา เยาวชนและประชาชน อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปี 2560	300,000 บาท
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดงาน Samui Festival 2017	3,000,000 บาท
	ค่าพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โดยก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายตรีพรหม หมู่ที่ 5 ตำบลลิปะน้อย อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	6,440,000 บาท
	ค่าพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โดยก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายทุ่งคลี-บริหาร หมู่ที่ 2 ตำบลหน้าเมือง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	4,420,000 บาท
	ค่าพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว โดยก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก สายพังหว่า - วังเสาชง หมู่ที่ 5 ตำบลมะเร็ต อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	4,420,000 บาท
รวมงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี จัดสรรลงมาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		18,580,000 บาท
2559	ค่าใช้จ่าย ตามโครงการก่อสร้างศูนย์สวัสดิการผู้สูงอายุ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยดำเนินการก่อสร้างอาคารคอนกรีตเสริมเหล็ก 2 ชั้น ขนาดกว้าง 16.00 เมตรยาว 35.00 เมตรหรือคิดเป็นพื้นที่ไม่น้อย	15,000,000 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	กว่า 560.00 ตารางเมตร	
	ค่าก่อสร้างปรับปรุงสนามกีฬาพหุหน้าเมือง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามโครงการปรับปรุงสนามกีฬาในจังหวัดสุราษฎร์ธานีให้เป็นสนามกีฬาที่ได้มาตรฐานระดับจังหวัด โดยดำเนินการก่อสร้างลู่วลานกรีฑา วัสดุยางสังเคราะห์พื้นที่ไม่น้อยกว่า 15,500 ตารางเมตร พร้อมติดตั้งป้ายโครงการ	59,561,000 บาท
	อุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอเกาะสมุย สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดการแข่งกีฬา กรีฑานักเรียน นักศึกษา เยาวชนและประชาชน อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	300,000 บาท
รวมงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี จัดสรรลงมาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		74,861,000 บาท
2558	อุดหนุนโรงเรียนบ้านบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการแข่งขัน TO BE NUMBER ONE TEEN & DANCERCISE THAILAND	230,000 บาท
	อุดหนุนโรงเรียนวัดประเดิม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาศักยภาพผู้เรียนและเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการเรียนรู้ด้วยครูผู้สอน	100,000 บาท
	อุดหนุนโรงเรียนวัดคีรีวงการาม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการพัฒนาศักยภาพผู้เรียนและเพิ่มประสิทธิภาพกระบวนการเรียนรู้ด้วยครูผู้สอน	100,000 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	ค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดกิจกรรมปั่นจักรยานเทิดไท้องค์ราชัน 87 พรรษา อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	100,000 บาท
	อุดหนุนที่ทำการปกครองอำเภอเกาะสมุย สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดการแข่งกีฬา กรีฑานักเรียน นักศึกษา เยาวชนและประชาชน อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี	300,000 บาท
	ค่าก่อสร้างท่อเหลี่ยม คสล. ปากซอยโรงเรียนวัดสว่างอารมณ์ หมู่ที่ 6 ตำบลบ่อผุด อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยทำการก่อสร้างท่อเหลี่ยม คสล. ทางน้ำเข้า ปากกว้าง 1.20 x 2.30 เมตร 2 ช่องทาง ทางน้ำออก ปากกว้าง 1.20 x 5.00 เมตรยาว 50 เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 412 ตารางเมตร พร้อมติดตั้งป้ายโครงการ	5,270,000 บาท
	ค่าปรับปรุงซ่อมแซมถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายประชารักษ์ หมู่ที่ 1 ตำบลแม่น้ำเชี่ยว หมู่ที่ 1 ตำบลมะเร็ต อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยทำการรื้อถอนถนน คสล. เดิม และ เทถนน คสล. ใหม่ ขนาดผิวจราจรกว้าง 3.00 เมตร ยาว 46.6 เมตร หนา 0.15 เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 140 ตารางเมตรพร้อมติดตั้งป้ายโครงการ	135,000 บาท
	ค่าก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายชูอุทิศ หมู่ที่ 5 ตำบลมะเร็ต เชื่อม ตำบลหน้าเมือง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยทำการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก ขนาดผิวจราจรกว้าง 6.00 เมตรยาว	1,939,000 บาท

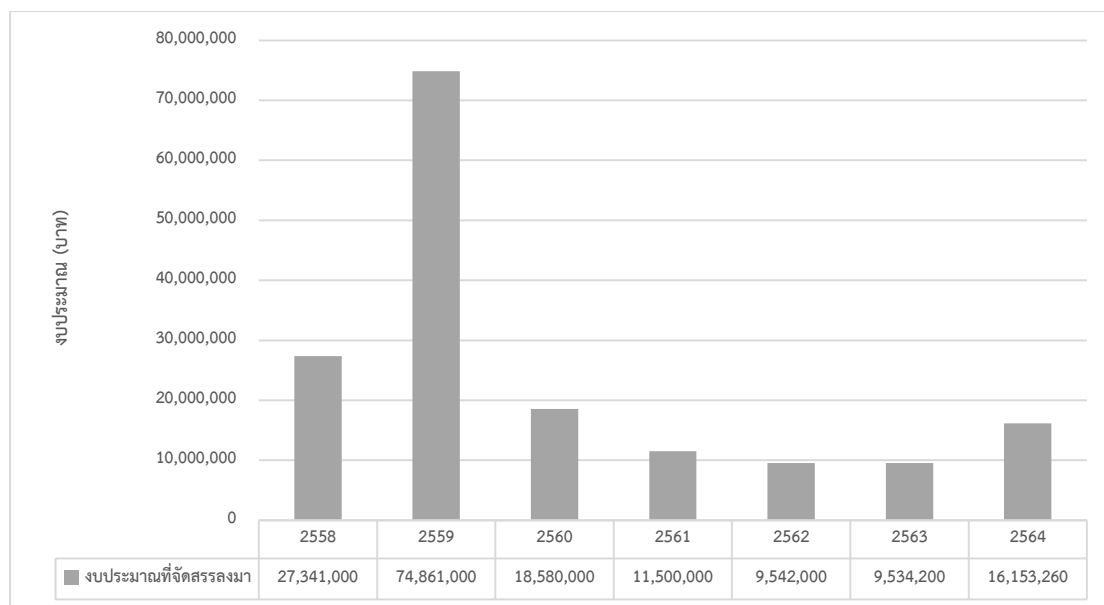
ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	315 เมตร หนา 0.15 เมตร หรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 2,070 ตารางเมตร พร้อมติดตั้งป้ายโครงการ	
	ค่าก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กและสะพานคอนกรีตเสริมเหล็ก หมู่ที่ 5 ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยทำการก่อสร้างสะพาน คสล.ขนาดกว้าง 7.00 เมตรยาว 20 เมตร จำนวน 1 แห่ง และก่อสร้างถนน คสล. ขนาดกว้าง 6 เมตรยาว 295 เมตร หนา 0.15 เมตรหรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 1,770 ตารางเมตร พร้อมติดตั้งป้ายโครงการ	4,528,000 บาท
	ค่าก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายหน้าพระลานตรงข้ามปั้มเอสโซ่ หมู่ที่ 4 ตำบลแม่น้ำ อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยทำการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กขนาดผิวจราจร 6.00 เมตรยาว 245 เมตรหนา 0.15 เมตรหรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 1,470 ตารางเมตร พร้อมติดตั้งป้ายโครงการ	1,352,000 บาท
	ค่าก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายสระเกษ-นารา หมู่ที่ 1 ตำบลตลิ่งงาม อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยทำการก่อสร้างสะพาน คสล. ขนาดกว้าง 7.00 เมตร ยาว 10 เมตร จำนวน 1 แห่ง ก่อสร้างสะพาน คสล. ขนาด 7.00 เมตรยาว 12 เมตร จำนวน 1 แห่ง ก่อสร้างถนน คสล. ขนาดกว้าง 6.00 เมตร ยาว 400 เมตร หนา 0.15 เมตรหรือมีพื้นที่ไม่น้อยกว่า 2,400 ตารางเมตร และก่อสร้างรางระบายน้ำ คสล. กว้าง 0.70 เมตร ยาว 400 เมตรลึก 0.30 เมตร พร้อมติดตั้งป้ายโครงการ	6,287,000 บาท

ปีงบประมาณ พ.ศ.	โครงการที่ได้รับจัดสรร	งบประมาณ (บาท)
	อุดหนุนสมาคมส่งเสริมการท่องเที่ยวเกาะสมุย สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการจัดกิจกรรมส่งเสริมการขายและประชาสัมพันธ์การท่องเที่ยวจังหวัดสุราษฎร์ธานี ณ กรุงเบอร์ลิน (ITB BERLIN)	7,000,000 บาท
รวมงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีจัดสรรลงมาในปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		27,341,000 บาท
รวมงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีจัดสรรลงมาตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		171,088,960 บาท

ที่มา: จาก *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558*, โดย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี, 2557, สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี; *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559*, โดย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี, 2558, สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี; *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560*, โดย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี, 2559, สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี; *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561*, โดย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี, 2560, สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี; *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562*, โดย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี, 2561, สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี; *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563*, โดย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี, 2562, สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี; *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564*, โดย องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี, 2563, สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี.

ดังนั้น จึงสามารถสรุปได้ว่าตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้มีการจัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลนครเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี รวมงบประมาณมากถึง 171,088,960 บาท (โปรดดูรายละเอียดในแผนภูมิที่ 4.11) เพื่อเข้ามาดำเนินการกิจการด้านการก่อสร้างถนน อุทยานโรงเรียนและส่วนราชการต่าง ๆ อุทยานกิจกรรมการท่องเที่ยว ตลอดจน ดำเนินการจัดกิจกรรมการท่องเที่ยวต่าง ๆ ซึ่งส่วนใหญ่ล้วนเป็นภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะของเทศบาลนครเกาะสมุย ตามกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อย่างไรก็ตาม อนาคตเมื่อเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่แล้วนั้น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีควรจัดสรรงบประมาณและภาษีจากรายได้บางประเภทที่เกิดขึ้นภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุยผู้บริหารจัดการและดำเนินการด้วยตนเองเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายด้านการศึกษาของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย และเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาเกาะสมุยในฐานะศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเลของภาคใต้ฝั่งอ่าวไทย โดยที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีควรทำหน้าที่ให้การสนับสนุนในภารกิจที่เกินกว่าศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุยเท่านั้น

แผนภูมิที่ 4.11 แสดงสัดส่วนงบประมาณจำแนกตามปีงบประมาณที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจบริการสาธารณะในพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)



4.3 งบประมาณรายได้ของเทศบาลนครเกาะสมุย

ภายหลังพิจารณาจากการพิจารณาถึงงบประมาณที่รัฐได้ดำเนินการจัดสรรให้กับหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) ที่ผ่านมาเป็นที่เรียบร้อยแล้วในข้างต้นนั้น ในส่วนนี้จะเป็นการสำรวจงบประมาณรายรับของเทศบาลนครเกาะสมุยในฐานะหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีขอบเขตพื้นที่รับผิดชอบครอบคลุมทั้งอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

โดยจากการสำรวจงบประมาณรายรับของเทศบาลนครเกาะสมุยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 นั้นทางคณะผู้วิจัยพบว่า ในแต่ละปีงบประมาณเทศบาลนครเกาะสมุยมีรายได้มาจาก 3 ส่วนสำคัญ ดังนี้

หนึ่ง รายรับที่จัดเก็บเอง : ถือเป็นรายรับตามกฎหมายที่บัญญัติให้เทศบาลนคร
เกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการจัดเก็บจากผู้รับบริการสาธารณะและประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุยด้วย
ท้องถิ่นเอง อันประกอบด้วย

- **ภาษีอากร** จำนวน 5 ประเภท ได้แก่ (1) ภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง (2) ภาษีโรงเรือนและที่ดิน (3) ภาษีบำรุงท้องที่ (4) ภาษีป้าย และ (5) อากรังนกอีแอ่น
- **ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และใบอนุญาต** จำนวน 20 ประเภท ได้แก่ (1) ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับใบอนุญาตการขายสุรา (2) ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับใบอนุญาตการพนัน (3) ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการควบคุมอาคาร (4) ค่าธรรมเนียมเก็บและขนมูลฝอย (5) ค่าธรรมเนียมเก็บและขนอุจจาระหรือสิ่งปฏิกูล (6) ค่าธรรมเนียมในการออกหนังสือรับรองการแจ้งการจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในอาคารฯ (7) ค่าธรรมเนียมปิดโปรงติดตั้งแผ่นประกาศหรือใบปลิว (8) ค่าธรรมเนียมเกี่ยวกับการทะเบียนราษฎร (9) ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนพาณิชย์ (10) ค่าธรรมเนียมอื่น ๆ (11) ค่าปรับผู้กระทำผิดกฎหมายจราจรทางบก (12) ค่าปรับผู้กระทำผิดกฎหมายและเทศบัญญัติ (13) ค่าปรับการผิดสัญญา (14) ค่าใบอนุญาตประกอบการค้าสำหรับกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ (15) ค่าใบอนุญาตจัดตั้งสถานที่จำหน่ายอาหารหรือสถานที่สะสมอาหารในอาคารหรือพื้นที่ใด ซึ่งมีพื้นที่เกิน 200 ตารางเมตร (16) ค่าใบอนุญาตจำหน่ายสินค้าในที่หรือทางสาธารณะ (17) ค่าใบอนุญาตจัดตั้งตลาดเอกชน (18) ค่าใบอนุญาตเกี่ยวกับการควบคุมอาคาร (19) ค่าใบอนุญาตเกี่ยวกับการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง และ (20) ค่าใบอนุญาตอื่น ๆ
- **รายได้จากทรัพย์สิน** จำนวน 3 ประเภท ได้แก่ (1) ค่าเช่าที่ดิน (2) ค่าเช่าหรือค่าบริการสถานที่+ท่าเรือบางรักษ์ และ (3) ดอกเบี้ย
- **หมวดรายได้จากสาธารณูปโภคและการพาณิชย์** จำนวน 2 ประเภท ได้แก่ (1) รายได้จากสาธารณูปโภคและการพาณิชย์ (ท่าเทียบเรือ) และ (2) รายได้จากสาธารณูปโภคและการพาณิชย์ (สถานีขนส่ง)

- รายได้เบ็ดเตล็ด จำนวน 2 ประเภท ได้แก่ (1) ค่าขายแบบแปลน และ (2) รายได้เบ็ดเตล็ดอื่น ๆ
- **หมวดรายได้จากทุน** อาทิ ค่าขายทอดตลาดทรัพย์สิน รายได้จากทุนอื่น ๆ

สอง รายรับที่รัฐบาลเก็บจัดสรรให้เทศบาลนครเกาะสมุย : นับเป็นอีกหนึ่งประเภท รายรับที่กฎหมายได้บัญญัติให้รัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการเก็บและจัดสรรให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยมาใช้ในการบริการจัดการท้องถิ่นเกาะสมุย โดยรายรับในส่วนนี้ประกอบไปด้วยภาษีจัดสรร ประเภทต่าง ๆ จำนวน 9 ประเภท ได้แก่ (1) ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์หรือล้อเลื่อน (2) ภาษีมูลค่าเพิ่มตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พุทธศักราช 2542 (3) ภาษีมูลค่าเพิ่ม 1 ใน 9 (4) ภาษีธุรกิจเฉพาะ (5) ภาษีสุรา (6) ภาษีสรรพสามิต (7) ค่าภาคหลวงแร่ (8) ค่าภาคหลวงปิโตรเลียม และ (9) ค่าธรรมเนียมจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมที่ดิน และ

สาม รายรับที่รัฐบาลอุดหนุนให้เทศบาลนครเกาะสมุย : สำหรับรายรับของเทศบาลนครเกาะสมุยในส่วนนี้จะป็นรายรับที่รัฐบาลอุดหนุนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินภารกิจตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่รัฐได้กำหนดไว้อย่างชัดเจน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถนำงบประมาณดังกล่าวไปดำเนินการกิจการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะอื่น ๆ ได้จนสามารถกล่าวได้ว่ารายรับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในส่วนนี้ถือเป็นรายรับที่ระบุวัตถุประสงค์และเป้าหมายการใช้งบประมาณไว้อย่างชัดเจน

ซึ่งในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 นั้นเทศบาลนครเกาะสมุยในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ นั้นมีรายรับในแต่ละปีงบประมาณเป็นจำนวนมากถึง 500- 900 ล้านบาท/ปีงบประมาณ โดยรายรับส่วนใหญ่ตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมาของเทศบาลนครเกาะสมุยมาจาก รายรับที่เทศบาลนครเกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการจัดเก็บด้วยเอง โดยมีสัดส่วนมากถึงร้อยละ 40 – 46 ของรายรับทั้งหมดของเทศบาลนครเกาะสมุย ยกเว้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 และปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ภายหลังจากการประกาศใช้พระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พุทธศักราช 2562 ประกาศบังคับใช้ได้ส่งผลให้งบประมาณรายรับจากภาษีโรงเรือนและที่ดินที่เทศบาลนครเกาะสมุย ดำเนินการจัดเก็บภายในท้องถิ่นเกาะสมุยมีสัดส่วนที่ลดลง จนส่งผลให้ภาพรวมรายรับที่เทศบาลนครเกาะสมุยเป็นผู้ดำเนินการจัดเก็บด้วยเองลดลงเหลือเพียงร้อยละ 18 – 30

ของงบประมาณรายรับทั้งหมดของเทศบาลนครเกาะสมุย (ประภูถ นิลตีบ, สัมภาษณ์, 16 พฤศจิกายน 2563) โดยสามารถจำแนกรายละเอียดงบประมาณรายรับของเทศบาลนครเกาะสมุยในแต่ละปีงบประมาณได้ ดังตารางต่อไปนี้

ตารางที่ 4.16 แสดงสัดส่วนงบประมาณรายรับของเทศบาลนครเกาะสมุย ตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)

ปีงบประมาณ พ.ศ.	รายละเอียดรายรับ	งบประมาณ (บาท)
2564	รายรับที่เทศบาลนครเกาะสมุยจัดเก็บเอง	222,500,000.00 บาท
	รายรับที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้เทศบาลนครเกาะสมุย	280,500,000.00 บาท
	รายรับที่รัฐบาลอุดหนุนให้เทศบาลนครเกาะสมุย	217,000,000.00 บาท
รวมงบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		720,000,000.00 บาท
2563	รายรับที่เทศบาลนครเกาะสมุยจัดเก็บเอง	101,510,106.48 บาท
	รายรับที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้เทศบาลนครเกาะสมุย	264,036,880.87 บาท
	รายรับที่รัฐบาลอุดหนุนให้เทศบาลนครเกาะสมุย	199,385,812.00 บาท
รวมงบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563		564,932,799.35 บาท
2562	รายรับที่เทศบาลนครเกาะสมุยจัดเก็บเอง	351,614,607.34 บาท
	รายรับที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้เทศบาลนครเกาะสมุย	329,434,229.08 บาท
	รายรับที่รัฐบาลอุดหนุนให้เทศบาลนครเกาะสมุย	195,169,351.00 บาท
รวมงบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562		876,218,187.42 บาท
2561	รายรับที่เทศบาลนครเกาะสมุยจัดเก็บเอง	439,864,802.32 บาท
	รายรับที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้เทศบาลนครเกาะสมุย	352,028,964.73 บาท
	รายรับที่รัฐบาลอุดหนุนให้เทศบาลนครเกาะสมุย	179,118,803.00 บาท
รวมงบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		971,012,570.05 บาท
2560	รายรับที่เทศบาลนครเกาะสมุยจัดเก็บเอง	387,945,622.95 บาท
	รายรับที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้เทศบาลนครเกาะสมุย	273,385,852.75 บาท
	รายรับที่รัฐบาลอุดหนุนให้เทศบาลนครเกาะสมุย	182,822,341.00 บาท

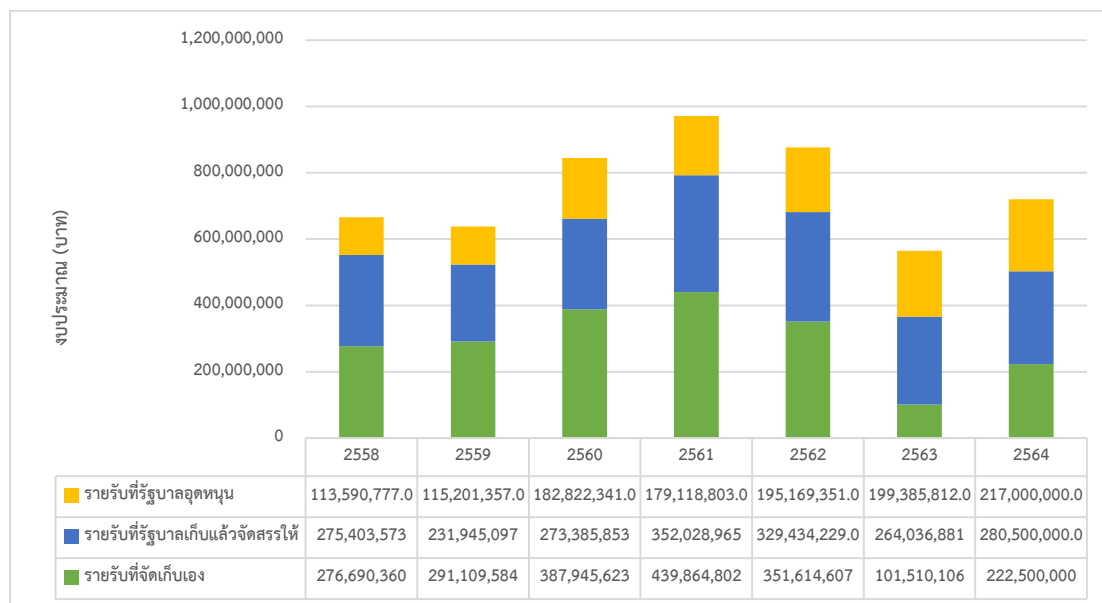
ปีงบประมาณ พ.ศ.	รายละเอียดรายรับ	งบประมาณ (บาท)
รวมงบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		844,153,816.70 บาท
2559	รายรับที่เทศบาลนครเกาะสมุยจัดเก็บเอง	291,109,583.91 บาท
	รายรับที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้เทศบาลนครเกาะสมุย	231,945,096.72 บาท
	รายรับที่รัฐบาลอุดหนุนให้เทศบาลนครเกาะสมุย	115,201,357.00 บาท
รวมงบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		638,256,037.63 บาท
2558	รายรับที่เทศบาลนครเกาะสมุยจัดเก็บเอง	276,690,360.11 บาท
	รายรับที่รัฐบาลเก็บแล้วจัดสรรให้เทศบาลนครเกาะสมุย	275,403,573.13 บาท
	รายรับที่รัฐบาลอุดหนุนให้เทศบาลนครเกาะสมุย	113,590,777.00 บาท
รวมงบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		665,684,710.24 บาท
รวมงบประมาณของเทศบาลนครเกาะสมุยตลอด 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)		5,280,258,121.35 บาท

ที่มา: จาก รายได้เทศบาลนครเกาะสมุย : สถิติรายได้ย้อนหลัง 5 ปี (2559 - 2563), โดย สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย, 2563, สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย, 2563; เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564, โดย กองวิชาการและแผนงานสำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย, 2563, สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย; เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563, โดย กองวิชาการและแผนงานสำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย, 2562, สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย; เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562, โดย กองวิชาการและแผนงานสำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย, 2561, สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย; เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561, โดย กองวิชาการและแผนงานสำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย, 2560, สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย; เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560, โดย กองวิชาการและแผนงานสำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย, 2559, สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย; เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559, โดย กองวิชาการและแผนงานสำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย, 2558, สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย; เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558 โดย กองวิชาการและแผนงานสำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย, 2557, สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย.

ด้วยเหตุนี้ ตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) เทศบาลนครเกาะสมุยจึงถือเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบเทศบาลขนาดใหญ่ที่มีรายรับในแต่ละปีงบประมาณเป็นจำนวนมากจากทั้งจากรายรับที่เทศบาลนครเกาะสมุยจัดเก็บเองจากภาษี ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ ใบอนุญาต ทรัพย์สิน รายได้จากสาธารณูปโภคและการพาณิชย์ รายได้จากทุน และเบ็ดเตล็ด ตลอดจน รายรับที่รัฐบาลเก็บจากภาษีประเภทต่าง ๆ แล้วจัดสรรให้เทศบาลนครเกาะสมุย ไปจนถึงรายรับที่รัฐบาลอุดหนุนให้เทศบาลนครเกาะสมุยดำเนินการกิจให้บริการสาธารณะที่รัฐบาลได้กำหนดวัตถุประสงค์ไว้อย่างชัดเจน โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา เทศบาลนครเกาะสมุย มีรายรับมากถึง 5,280,258,121.35 บาท (โปรดดูรายละเอียดในแผนภูมิที่ 4.12) สำหรับการบริหารจัดการท้องถิ่น การพัฒนา และการส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อสนองต่อความต้องการและความคาดหวังของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย และเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวภายในท้องถิ่น

ทว่าในอนาคตหากเทศบาลนครเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่แล้วนั้นงบประมาณรายรับในแต่ละปีงบประมาณของเทศบาลนครเกาะสมุยนั้นอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ที่มีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ฉะนั้น ในลำดับถัดไปของงานวิจัยทางคณะผู้วิจัยจึงมีเป้าหมายที่จะวิเคราะห์และเสนอแนะถึงงบประมาณรายรับประจำปีที่เหมาะสมของเทศบาลนครเกาะสมุยเมื่อได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ ควบคู่ไปกับ เสนอแนะประเภทรายรับและรายได้ประเภทต่าง ๆ ที่ควรจัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุย

แผนภูมิที่ 4.12 แสดงสัดส่วนงบประมาณรายรับของเทศบาลนครเกาะสมุยในช่วง 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมา (ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 - 2564)



บทที่ 5

ข้อเสนอแนะอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อ การจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่

ภายหลังจากการที่คณะผู้วิจัยได้ดำเนินการสำรวจภารกิจ งบประมาณ และหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เข้ามาดำเนินการกิจการพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะต่าง ๆ ภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ทำให้เราเห็นว่าพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ถือเป็นพื้นที่ที่มีความสำคัญต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจโดยภาพรวมของประเทศในฐานะเป็น ศูนย์กลางการท่องเที่ยวทางทะเลของภาคใต้ฝั่งอ่าวไทยที่มีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเข้ามาท่องเที่ยวที่เกาะสมุยเป็นจำนวนมากในแต่ละปี ซึ่งสามารถสร้างรายได้ให้กับประเทศไทยได้ปีละไม่ต่ำกว่า 12,000 – 18,000 ล้านบาท (บุญใจ แก้วน้อย, 2558)

ด้วยความสำคัญเชิงพื้นที่อำเภอเกาะสมุยต่อรายได้จากการท่องเที่ยวโดยภาพรวมของประเทศไทยดังกล่าว ส่งผลให้มีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีการจัดสรรงบประมาณเป็นจำนวนมากเข้ามาดำเนินการกิจการด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ อันเป็นทั้งภารกิจที่เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยและหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ ได้มีการดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้กับเทศบาลนครเกาะสมุยตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545 และแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 และภารกิจที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ มิได้ดำเนินการถ่ายโอนให้กับเทศบาลนครเกาะสมุย กับภารกิจที่มีได้เป็นอำนาจหน้าที่ของเทศบาลนครเกาะสมุยตามกฎหมายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ดังนั้น เกาะสมุยจึงถือเป็นหนึ่งในพื้นที่ที่ความเหมาะสมที่ควรได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เพื่อทำหน้าที่ขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดในการตอบสนองต่อ

เจตนาธรรมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในเกาะสมุย รวมทั้งเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและการท่องเที่ยวในเกาะสมุย อย่างไรก็ตาม หากเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ที่มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุยดังกล่าวจะต้องมีอำนาจหน้าที่และงบประมาณที่เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาพความต้องการและความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย ด้วยเหตุนี้ บทนี้จึงเป็นการนำเสนอแนะถึงอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ โดยทางคณะผู้วิจัยได้แบ่งข้อเสนอแนะออกเป็น 2 ส่วน ดังนี้

5.1 ข้อเสนอแนะอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่

ภายหลังทางคณะผู้วิจัยได้ทำการสำรวจถึงอำนาจหน้าที่และภารกิจด้านการพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะที่เหมาะสมเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้น ทำให้ทางคณะผู้วิจัยพบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษดังกล่าวควรมีภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะที่แตกต่างและกว้างขวางไปกว่าภารกิจของเทศบาลนครเกาะสมุย ทั้งนี้ ภายหลังพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคต่าง ๆ ควรต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษดังกล่าวเป็นผู้ดำเนินการดังกล่าวแทนอย่างสมบูรณ์เพื่อตอบสนองต่อเจตนาธรรมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย รวมทั้งเพื่อตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว และสังคมที่มีการขยายตัวอย่างรวดเร็วและรอบด้านในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคต่าง ๆ ควรทำหน้าที่ในการสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษดังกล่าวดำเนินการกิจการมากกว่าลงไปดำเนินการกิจการต่าง ๆ ด้วยตนเองเช่นในอดีตที่ผ่านมา

โดยหลังการสำรวจถึงภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมหากพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นทางคณะผู้วิจัยเล็งเห็นความเห็นต่อข้อเสนอแนะถึงอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ที่สอดคล้องกับงานวิจัยเรื่อง **“การศึกษารูปแบบการบริหารและแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุย”** (ธีร์ เจียศิริพงษ์กุล และคณะ, 2561, น. 107 - 111) ที่ทางนักวิจัยได้เข้าร่วมเป็นนักวิจัยในโครงการวิจัยดังกล่าวที่เห็นควรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุยไว้แล้วว่านครสมุยควรมีอำนาจและภารกิจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณะที่กว้างขวางและครอบคลุมบริบทการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว และสังคมในพื้นที่ที่มีความแตกต่างจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบทั่วไปผ่านการผสมผสานรูปแบบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุยระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษกับองค์การมหาชนที่ทำหน้าที่เฉพาะด้านการท่องเที่ยว เพื่อให้เมืองสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีระบบบริหารจัดการท้องถิ่นที่มีประสิทธิภาพสามารถ เข้มแข็ง เกิดการมีส่วนร่วมจากภาคประชาชน และมีความเป็นมืออาชีพในการทำหน้าที่ในการรับผิดชอบต่อการกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะด้านการท่องเที่ยวโดยตรง

โดยอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ที่ทางคณะผู้วิจัยเล็งเห็นสอดคล้องกับข้อเสนอแนะในงานวิจัยเรื่องการศึกษารูปแบบการบริหารและแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุย ประกอบด้วย

1. การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน
2. การจัดทำแผนพัฒนานครสมุย
3. การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
4. การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง
5. การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ
6. การวิศวกรรมจราจร
7. การขนส่ง
8. การจัดการและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ

9. การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย รวมถึงการจัดตั้งและดูแลระบบบำบัดน้ำเสีย
10. การจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา
11. การจัดให้มีและกำกับดูแลตลาด ที่จอดรถ ท่าข้าม และท่าเทียบเรือ
12. การดูแลและรักษาที่สาธารณะ
13. การคุ้มครองและดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณะสมบัติของแผ่นดินร่วมกับนายอำเภอ
14. การจัดการ การบำรุงรักษา การคุ้มครอง การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
15. การควบคุมอาคาร
16. การปรับปรุงแหล่งชุมชนและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย
17. จัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ
18. การบำรุงรักษาศิลปะ จารีต ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศาสนาและวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น
19. การจัดการและส่งเสริมการท่องเที่ยว
20. การส่งเสริมการศึกษา กิจกรรมตามประเพณี และวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น การแลกเปลี่ยนด้านกีฬาและกิจกรรมตามประเพณีของท้องถิ่นกับประเทศเพื่อนบ้าน
21. การจัดให้มีโรงพยาบาล การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ และการสาธารณสุข
22. การจัดให้มีและควบคุมการเลี้ยงสัตว์
23. การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์
24. การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน
25. การควบคุมความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย สุขลักษณะและอนามัย ในร้านจำหน่ายอาหาร โรงแรมและที่พัก โรงมหรสพ และสาธารณสถานอื่น ๆ
26. การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ
27. การผังเมือง และการจัดระเบียบการใช้พื้นที่
28. การจัดการสาธารณสุขโรค และการก่อสร้างอื่น ๆ

29. การสาธารณสุขป้โภาค
30. การจัดให้มีและบำรุงส้วมสาธารณะ
31. การจัดให้มีแสงสว่างในที่สาธารณะหรือสาธารณสถาน
32. การจัดให้มีการดำเนินกิจการโรงรับจำนำหรือสถานสินเชื่อ
33. การจัดให้มีและบำรุงการสงเคราะห์มารดาและเด็ก
34. การจัดการศึกษาและส่งเสริมการศึกษาของเด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และประชาชนทั่วไป
35. การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิต สตรี เด็ก คนชรา คนด้อยโอกาส
36. การส่งเสริมและการฝึกอบรมเพื่อการประกอบอาชีพ
37. การจัดให้มีการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริม และสนับสนุนการป้องกัน และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
38. การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุน และการกิจการไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่นหรือสหกรณ์
39. จัดให้มีพิพิธภัณฑ์และหอจดหมายเหตุ
40. การส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น
41. การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน
42. การสนับสนุนและส่งเสริม และพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสม
43. การจัดทำข้อมูลสารสนเทศเพื่อพัฒนานครสมัย
44. กิจการอื่นใดที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจ และหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด
45. กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนดหรือหน้าที่และอำนาจอื่นใดที่กฎหมายกำหนดให้เป็นของนครสมัย
46. หน้าที่และอำนาจอื่น ๆ ตามที่กฎหมายระบุให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ เทศบาลนคร หรือตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมอบหมายหรือที่กฎหมายระบุเป็นหน้าที่ของนครสมัย

47. กิจการอื่นใดที่ได้รับมอบหมายจากส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ ให้กระทำการแทน (นครสมุยอาจจัดทำบริการสาธารณะเหล่านี้เมื่อมีความพร้อม)
48. กิจการอื่นตามที่กฎหมายกำหนด (นครสมุยอาจจัดทำบริการสาธารณะเหล่านี้เมื่อมีความพร้อม)
49. การให้บริการขนส่ง (นครสมุยอาจจัดทำบริการสาธารณะเหล่านี้เมื่อมีความพร้อม)
50. บริการสาธารณะอื่น ๆ ที่ใช้เงินลงทุนสูงหรืออาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (นครสมุยอาจจัดทำบริการสาธารณะเหล่านี้เมื่อมีความพร้อม) (ธีร์ เจียศิริพงษ์กุล และคณะ, 2561, น. 107 - 111)

อย่างไรก็ตาม จากการสำรวจและสัมภาษณ์ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทางคณะผู้วิจัยพบว่าการให้บริการสาธารณะด้านการจัดให้มีน้ำสะอาดหรือการประปา นั้นถือเป็นภารกิจที่ทางผู้มีส่วนเกี่ยวข้องยังเล็งเห็นว่าเป็นภารกิจที่เกินกว่าศักยภาพและขีดความสามารถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุย เนื่องจาก ภารกิจด้านการประปานั้นยังคงมีความจำเป็นที่จะต้องพึ่งพิงและอาศัยการจัดการแหล่งน้ำดิบและทรัพยากรอื่น ๆ เป็นจำนวนมากจากบนแผ่นดินใหญ่ของจังหวัดสุราษฎร์ธานีส่งต่อตลอดทะเลมายังพื้นที่อำเภอเกาะสมุย อันเป็นภารกิจที่เกินกว่าขอบเขตพื้นที่ความรับผิดชอบ ศักยภาพ และขีดความสามารถของนครเกาะสมุยหากมีการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ด้วยเหตุนี้ ทางผู้มีส่วนเกี่ยวข้องจึงเล็งเห็นว่าการให้บริการสาธารณะด้านการประปานั้นควรให้การประสานภูมิภาคเป็นผู้จัดหาและดำเนินการกิจดังกล่าวสืบไป โดยมีต้องมีการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุย (พนม วิไลรัตน์, สัมภาษณ์, 16 พฤศจิกายน 2563)

ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาลงไปรายละเอียดในข้อเสนอแนะอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่แล้วนั้น จะพบว่าภารกิจอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมในการจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษดังกล่าวนี้ถือเป็นภารกิจที่ทั้งมีความเกี่ยวข้องและ/หรือเป็นอำนาจหน้าที่ที่ไม่มีความเกี่ยวข้องและ/หรือเป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค หรือหน่วยงานรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ โดยทางคณะผู้วิจัยขอเสนอรายละเอียดข้อเสนอแนะอำนาจหน้าที่และความเกี่ยวกับหน่วยงานราชการต่าง ๆ ผ่านการนำเสนอในรูปแบบตาราง ดังนี้

ตารางที่ 5.1 ข้อเสนอแนะอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ จำแนกตามหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้องกับภารกิจดังกล่าว (เรียงตามหน่วยงานในระดับกระทรวง/เทียบเท่า)

ลำดับ ที่	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		อำนาจหน้าที่ตามข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า		
1.	สำนักนายกรัฐมนตรี	สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กิจการอื่นใดที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศกำหนดหรือหน้าที่และอำนาจอื่นใดที่กฎหมายกำหนดให้เป็นของนครสมุย	
2.	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	กรมการท่องเที่ยว	การจัดการและส่งเสริมการท่องเที่ยว	
		การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย (ททท.) (รัฐวิสาหกิจ)		
		กรมพลศึกษา	การส่งเสริมการกีฬา กิจกรรมตามประเพณีและวัฒนธรรม	
		การกีฬาแห่งประเทศไทย	อันติงามของท้องถิ่น การแลกเปลี่ยนด้านกีฬาและกิจกรรมตามประเพณีของท้องถิ่นกับประเทศเพื่อนบ้าน	

ลำดับ ที่	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		อำนาจหน้าที่ตามข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า		
3.	กระทรวงการพัฒนา สังคมและความมั่นคง ของมนุษย์	สำนักงานส่งเสริมสวัสดิภาพและพิทักษ์ เด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส คนพิการ และ ผู้สูงอายุ	การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิต สตรี เด็ก คนชรา คนด้อยโอกาส	
4.	กระทรวงเกษตรและ สหกรณ์	กรมปศุสัตว์	การจัดให้มีและควบคุมการเลี้ยงสัตว์	
			การจัดให้มีและควบคุมการฆ่าสัตว์	
5.	กระทรวงคมนาคม	กรมทางหลวง	การวิศวกรรมจราจร	
		กรมทางหลวง, กรมทางหลวงชนบท, กรมเจ้าท่า	การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทาง ระบายน้ำ	กับกรมโยธาธิการและผัง เมือง กระทรวงมหาดไทย
		กรมการขนส่งทางบก	การขนส่ง	
			การให้บริการการขนส่ง	
		กรมเจ้าท่า, กรมการขนส่งทางบก	การจัดการและดูแลสถานีขนส่งทั้งทางบกและทางน้ำ	
กรมเจ้าท่า	การจัดให้มีและกำกับดูแลตลาด ที่จอดรถ ท่าข้าม และท่า เทียบเรือ	กั บ ก ร ม อ น า มั ย กระทรวงสาธารณสุข		

ลำดับ ที่	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		อำนาจหน้าที่ตามข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ	
	กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า			
6.	กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม	สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	การสนับสนุนและส่งเสริม และพัฒนาเทคโนโลยีที่เหมาะสม		
			การจัดทำข้อมูลสารสนเทศเพื่อการพัฒนา นครสมัย		
7.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	กรมป่าไม้	การจัดการ การบำรุงรักษา การคุ้มครอง การใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	กับ กรม อุตสาหกรรม พื้นฐานและการเหมืองแร่ กระทรวงอุตสาหกรรม	
		กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช			
		กรมควบคุมมลพิษ	การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ		
8.	กระทรวงมหาดไทย	สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย, กรมการปกครอง	การจัดทำแผนพัฒนา นครสมัย		
		กรมการปกครอง	การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน		
			การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง		กับกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข
			การคุ้มครองและดูแลรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณะสมบัติของแผ่นดินร่วมกับนายอำเภอ		

ลำดับ ที่	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		อำนาจหน้าที่ตามข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า		
8. (ต่อ)	กระทรวงมหาดไทย (ต่อ)	กรมการปกครอง (ต่อ)	การจัดให้มีการดำเนินกิจการโรงรับจำนำหรือสถานสินเชื่อ	
			การจัดให้มีการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	
			หน้าที่และอำนาจอื่น ๆ ตามที่กฎหมายระบุให้เป็นอำนาจหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอ เทศบาลนคร หรือตามที่คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวง มหาดไทยมอบหมายหรือที่กฎหมายระบุเป็นหน้าที่ของนครสมัย	
		กรมการปกครอง, กรมที่ดิน	การดูแลและรักษาที่สาธารณะ	
		กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	
		กรมการพัฒนาชุมชน	การส่งเสริม และการฝึกอบรมเพื่อการประกอบอาชีพ	กับ กรม พัฒนา ฝีมือ แรงงาน กระทรวง แรงงาน

ลำดับ ที่	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		อำนาจหน้าที่ตามข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า		
8. (ต่อ)	กระทรวงมหาดไทย (ต่อ)	กรมโยธาธิการและผังเมือง	การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำ และทางระบายน้ำ	กับ กรมทางหลวง , กรมทางหลวงชนบท, กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม
			การกำจัดขยะมูลฝอย สิ่งปฏิกูล และน้ำเสีย รวมถึงการจัดตั้ง และดูแลระบบบำบัดน้ำ	
			การควบคุมอาคาร	
			การปรับปรุงแหล่งชุมชนและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย	
			จัดให้มีและบำรุงรักษาสถานที่พักผ่อนหย่อนใจ	
			การผังเมือง และการจัดระเบียบการใช้พื้นที่	
			การจัดการสาธารณสุขโรคและการก่อสร้างอื่น ๆ	
			การสาธารณสุขการ	
		การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (รัฐวิสาหกิจ)	การจัดให้มีแสงสว่างในที่สาธารณะหรือสาธารณสุขสถาน	

ลำดับ ที่	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		อำนาจหน้าที่ตามข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า		
9.	กระทรวงแรงงาน	กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน	การส่งเสริม และการฝึกอบรมเพื่อการประกอบอาชีพ	กับ กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย
10.	กระทรวงวัฒนธรรม	กรมส่งเสริมวัฒนธรรม	การบำรุงรักษาศิลปะ จารีต ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น ศาสนาและวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น	
		กรมศิลปากร	จัดให้มีพิพิธภัณฑ์และหอจดหมายเหตุ	
11.	กระทรวงศึกษาธิการ	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้น พื้นฐาน	การจัดการศึกษาและส่งเสริมการศึกษาของเด็ก เยาวชน ผู้ด้อยโอกาส และประชาชนทั่วไป	
12.	กระทรวงสาธารณสุข	กรมอนามัย	การจัดให้มีและควบคุมสุสานและฌาปนสถาน	
			การควบคุมความปลอดภัย ความเป็นระเบียบเรียบร้อย สุขลักษณะ และอนามัย ในร้านจำหน่ายอาหาร โรงแรมและ ที่พัก โรงแรมหรสพ และสาธารณสุขสถานอื่น ๆ	
			การจัดให้มีและบำรุงส้วมสาธารณะ	
			การจัดให้มีและบำรุงการสงเคราะห์มารดาและเด็ก	

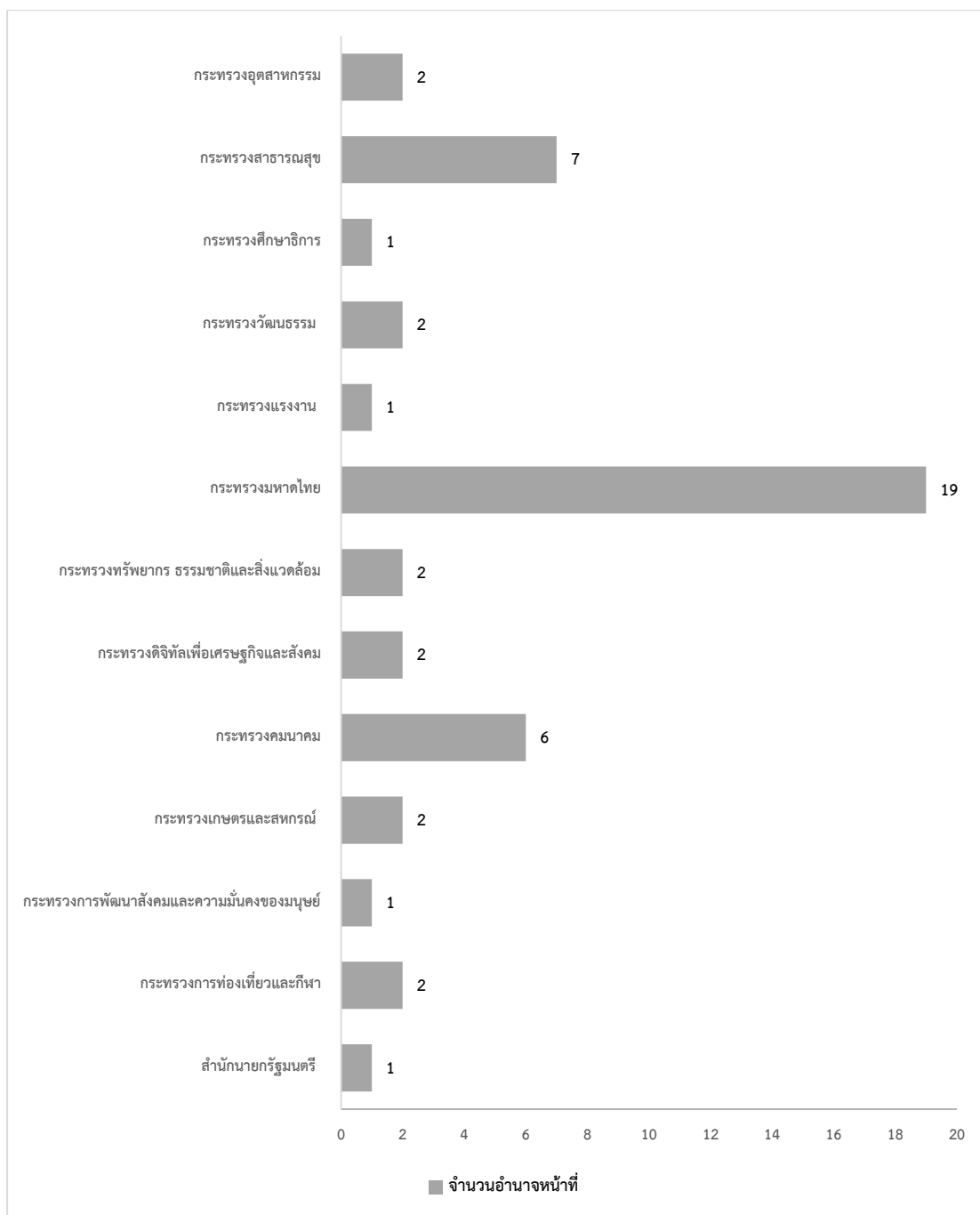
ลำดับ ที่	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		อำนาจหน้าที่ตามข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า		
12. (ต่อ)	กระทรวงสาธารณสุข (ต่อ)	กรมอนามัย (ต่อ)	การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง	กับ กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย
			การจัดให้มีและกำกับดูแลตลาด ที่จอดรถ ท่าข้าม และท่าเทียบเรือ	กับ กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม
		สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข, กรมควบคุมโรค, และกรมอนามัย	การจัดให้มีโรงพยาบาล การรักษาพยาบาล การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อและการสาธารณสุข	
13.	กระทรวงอุตสาหกรรม	กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่	การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่าง ๆ	กับ กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
		สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สทก.)	การพาณิชย์ การส่งเสริมการลงทุน และการกิจการไม่ว่าจะดำเนินการเองหรือร่วมกับบุคคลอื่นหรือสหกรณ์	
14.	องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี		กิจการอื่นใดที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด	

ลำดับ ที่	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		อำนาจหน้าที่ตามข้อเสนอแนะ	หมายเหตุ
	กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า		
15.	ไม่เกี่ยวข้อง		การส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่น	
			การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน	
			กิจการอื่นใดที่ได้รับมอบหมายจากส่วนราชการ หน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจให้กระทำการแทน	
			กิจการอื่นตามที่กฎหมายกำหนด	
			บริการสาธารณะอื่น ที่ใช้เงินลงทุนสูงหรืออาจมีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด	

หมายเหตุ* ตารางจำแนกข้อเสนอแนะอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ดังกล่าวมิได้ครอบคลุมอำนาจหน้าที่ด้านการจัดให้มีน้ำสะอาด หรือการประปา ที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเล็งเห็นว่าเป็นอำนาจหน้าที่ที่เกินกว่าศักยภาพและขอบเขตความรับผิดชอบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

จากตารางที่ 5.1 แสดงให้เห็นว่าตามข้อเสนอแนะอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เต็มพื้นที่ได้มีการนำเสนอไปในข้างต้นนั้นมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรม/เทียบเท่าที่จะต้องดำเนินการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่และภารกิจการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณะต่าง ๆ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยจำนวนทั้งสิ้น 31 กรม/เทียบเท่าภายใต้สังกัด 13 กระทรวง/เทียบเท่า ประกอบด้วย (1) สำนักนายกรัฐมนตรี (2) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (3) กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (4) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (5) กระทรวงคมนาคม (6) กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม (7) กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (8) กระทรวงมหาดไทย (9) กระทรวงแรงงาน (10) กระทรวงวัฒนธรรม (11) กระทรวงศึกษาธิการ (12) กระทรวงสาธารณสุข และ (13) กระทรวงอุตสาหกรรม กับ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยมีอำนาจหน้าที่ที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเหล่านั้นจะต้องมีการถ่ายโอนจำนวน 45 อำนาจหน้าที่ โดยกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวข้องมากถึง 19 อำนาจหน้าที่ นอกจากนี้ ยังมีภารกิจอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวข้องของหน่วยงานราชการใด ๆ หรือเป็นภารกิจใหม่ที่มีการออกแบบสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุย จำนวน 5 อำนาจหน้าที่ (โปรดดูแผนภูมิที่ 5.1 ประกอบ)

แผนภูมิที่ 5.1 แสดงสัดส่วนจำนวนอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ตามข้อเสนอแนะของทางคณะผู้วิจัยจำแนกตามหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกระทรวง



หมายเหตุ* อำนาจหน้าที่ 1 อำนาจหน้าที่อาจมีกระทรวงที่เกี่ยวข้องมากกว่า 1 กระทรวงตามตารางที่ 5.1 ที่ทางคณะนักวิจัยได้แจกแจงไว้ ณ ข้างต้น

5.2 ข้อเสนอแนะสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณสุขเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่

เมื่อเห็นภาพรวมของภารกิจและอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณสุข ตลอดจนหน่วยราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณสุขตามข้อเสนอแนะที่ทางคณะผู้วิจัยได้เสนอไปแล้ว ณ ช่วงต้นนั้น ถัดมาในส่วนนี้จะเป็นการนำเสนอถึงข้อเสนอแนะต่อสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการขับเคลื่อนการบริหารจัดการท้องถิ่นภายหลังจากพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ ซึ่งถือเป็นข้อเสนอแนะที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการยกฐานะเกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ เนื่องจาก งบประมาณถือเป็นปัจจัยหลักของการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณสุขต่าง ๆ เพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุย รวมทั้งเพื่อตอบสนองต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว และสังคมในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย

ซึ่งการจัดทำข้อเสนอแนะสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมในส่วนนี้จะเป็นการคำนวณมาจากงบประมาณโดยเฉลี่ย 7 ปีงบประมาณที่ย้อนหลัง ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ในการจัดทำบริการสาธารณสุขตามข้อเสนอแนะอำนาจหน้าที่ที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณสุขเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ได้รับจัดสรรลงมาดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณสุขต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย ผนวกกับงบประมาณรายรับในช่วงระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ย้อนหลัง ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 ของเทศบาลนครเกาะสมุย

อย่างไรก็ตาม ข้อจำกัดที่สำคัญของการจัดทำข้อเสนอแนะสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณสุขเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นจะไม่สามารถครอบคลุมถึงรายจ่ายประจำของหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และองค์การบริหารส่วนจังหวัด

สุราษฎร์ธานีที่มีการจัดสรรงบประมาณลงมาใช้ในการบริหารจัดการต่าง ๆ ตลอดจนการจ้างงานบุคลากร ฯลฯ

ฉะนั้น เพื่อให้ผู้อ่านได้เห็นถึงรายละเอียดที่ชัดเจนของสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณสุขเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นทางคณะผู้วิจัยขอเสนอในรูปแบบตารางเพื่อให้เห็นถึงงบประมาณที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ตามข้อเสนอแนะในข้างต้น ได้มีการจัดสรรลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณสุขในพื้นที่เกาะสมุยโดยอ้างอิงจากงบประมาณที่ปรากฏในผลการศึกษาบทที่ 4 ของงานวิจัยนี้ ดังนี้

ตารางที่ 5.2 ข้อเสนอแนะสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ จำแนกตามหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและปีงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ

ลำดับ ที่	ปีงบประมาณ	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	
		กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า			
1.	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564	กระทรวงคมนาคม	กรมการขนส่งทางบก	1 โครงการ	10,537,800 บาท	
			กรมเจ้าท่า	3 โครงการ	79,769,100 บาท	
			กรมทางหลวง	2 โครงการ	397,526,400 บาท	
		รวมงบประมาณกระทรวงคมนาคมปีงบประมาณ พ.ศ. 2564			6 โครงการ	487,833,300 บาท
		กระทรวงมหาดไทย	กรมโยธาธิการและผังเมือง		8 โครงการ	231,619,600 บาท
			กรมการปกครอง (จังหวัดสุราษฎร์ธานี)		1 โครงการ	2,283,200 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงมหาดไทยปีงบประมาณ พ.ศ. 2564			9 โครงการ	233,902,800 บาท
		กระทรวงศึกษาธิการ	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน		4 โครงการ	59,562,700 บาท
			สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา		1 โครงการ	23,200,000 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการปีงบประมาณ พ.ศ. 2564			5 โครงการ	82,762,700 บาท
		กระทรวงสาธารณสุข	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข		4 โครงการ	10,824,000 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงสาธารณสุขปีงบประมาณ พ.ศ. 2564			4 โครงการ	10,824,000 บาท

ลำดับ ที่	ปีงบประมาณ	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
		กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า		
1. (ต่อ)	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 (ต่อ)	องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี		27 โครงการ	16,153,260 บาท
		รวมงบประมาณที่หน่วยงานราชการต่าง ๆ ได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		51 โครงการ	831,476,060 บาท
		งบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2564			720,000,000 บาท
รวมงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2564					1,551,476,060 บาท
2.	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563	กระทรวงการ	กรมการท่องเที่ยว	1 โครงการ	17,326,000 บาท
		ท่องเที่ยวและ กีฬา			
		รวมงบประมาณกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ปีงบประมาณ พ.ศ. 2564		1 โครงการ	17,326,000 บาท
		กระทรวงคมนาคม	กรมการขนส่งทางบก	1 โครงการ	9,534,200 บาท
			กรมเจ้าท่า	2 โครงการ	38,194,000 บาท
กรมทางหลวง	2 โครงการ		174,387,800 บาท		
รวมงบประมาณกระทรวงคมนาคมปีงบประมาณ พ.ศ. 2563		5 โครงการ	222,116,000 บาท		

ลำดับ ที่	ปีงบประมาณ	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	
		กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า			
2. (ต่อ)	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ต่อ)	กระทรวงมหาดไทย	กรมการปกครอง	1 โครงการ	1,290,000 บาท	
			กรมโยธาธิการและผังเมือง	6 โครงการ	188,370,100 บาท	
		รวมงบประมาณกระทรวงมหาดไทยปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			7 โครงการ	189,660,100 บาท
		กระทรวงศึกษาธิการ	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน		3 โครงการ	23,050,500 บาท
			สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา		1 โครงการ	1,000,000 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			4 โครงการ	24,050,500 บาท
		กระทรวงสาธารณสุข	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข		2 โครงการ	36,454,500 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงสาธารณสุขปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			2 โครงการ	36,454,500 บาท
		องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี			18 โครงการ	13,111,700 บาท
		รวมงบประมาณที่หน่วยงานราชการต่าง ๆ ได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563			37 โครงการ	502,718,800 บาท
		งบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563				564,932,799.35 บาท
		รวมงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2563				

ลำดับ ที่	ปีงบประมาณ	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	
		กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า			
3.	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562	กระทรวงคมนาคม	กรมเจ้าท่า	1 โครงการ	16,000,000 บาท	
			กรมการขนส่งทางบก	1 โครงการ	5,018,000 บาท	
			กรมทางหลวง	2 โครงการ	392,700,000 บาท	
		รวมงบประมาณกระทรวงคมนาคมปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			4 โครงการ	413,718,000 บาท
		กระทรวงมหาดไทย	กรมโยธาธิการและผังเมือง	3 โครงการ	119,455,200 บาท	
		รวมงบประมาณกระทรวงมหาดไทยปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			3 โครงการ	119,455,200 บาท
		กระทรวงศึกษาธิการ	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	1 โครงการ	5,240,400 บาท	
		รวมงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			1 โครงการ	5,240,400 บาท
		กระทรวงสาธารณสุข	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	2 โครงการ	37,623,600 บาท	
		รวมงบประมาณกระทรวงสาธารณสุขปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			2 โครงการ	37,623,600 บาท
				องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี	3 โครงการ	9,542,000 บาท
		รวมงบประมาณที่หน่วยงานราชการต่าง ๆ ได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562			13 โครงการ	585,579,200 บาท
		งบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2562				

ลำดับ ที่	ปีงบประมาณ	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)	
		กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า			
รวมงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2562					1,461,797,387.42 บาท	
4.	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561	กระทรวงคมนาคม	กรมเจ้าท่า	1 โครงการ	41,987,600 บาท	
			กรมทางหลวง	1 โครงการ	92,000,000 บาท	
		รวมงบประมาณกระทรวงคมนาคมปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			2 โครงการ	133,987,600 บาท
		กระทรวงมหาดไทย	กรมโยธาธิการและผังเมือง	1 โครงการ	26,460,000 บาท	
		รวมงบประมาณกระทรวงมหาดไทยปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			1 โครงการ	26,460,000 บาท
		กระทรวงศึกษาธิการ	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	1 โครงการ	10,662,100 บาท	
			สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	2 โครงการ	12,013,800 บาท	
		รวมงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			3 โครงการ	22,675,900 บาท
		กระทรวงสาธารณสุข	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	3 โครงการ	75,231,400 บาท	
		รวมงบประมาณกระทรวงสาธารณสุขปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			3 โครงการ	75,231,400 บาท
		องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี			5 โครงการ	11,500,000 บาท

ลำดับ ที่	ปีงบประมาณ	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
		กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า		
4. (ต่อ)	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 (ต่อ)	รวมงบประมาณที่หน่วยงานราชการต่าง ๆ ได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561		14 โครงการ	269,854,900 บาท
		งบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2561			
รวมงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2561					1,240,867,470.05 บาท
5.	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560	กระทรวงคมนาคม	กรมเจ้าท่า	2 โครงการ	51,015,200 บาท
			กรมทางหลวง	1 โครงการ	85,131,900 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงคมนาคมปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		3 โครงการ	136,147,100 บาท
		กระทรวงมหาดไทย	กรมโยธาธิการและผังเมือง	3 โครงการ	97,991,300 บาท
			กรมการปกครอง (จังหวัดสุราษฎร์ธานี)	1 โครงการ	25,000,000 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงมหาดไทยปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		4 โครงการ	122,991,300 บาท
		กระทรวงศึกษาธิการ	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	1 โครงการ	7,108,200 บาท
			สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	1 โครงการ	16,385,300 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		2 โครงการ	23,493,500 บาท

ลำดับ ที่	ปีงบประมาณ	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
		กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า		
5. (ต่อ)	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 (ต่อ)	กระทรวงสาธารณสุข	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	5 โครงการ	10,043,000 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงสาธารณสุขปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		5 โครงการ	10,043,000 บาท
		องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี		5 โครงการ	18,580,000 บาท
		รวมงบประมาณที่หน่วยงานราชการต่าง ๆ ได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560		19 โครงการ	311,254,900 บาท
		งบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2560			844,153,816.70 บาท
รวมงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2560					1,155,408,716.7 บาท
6.	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559	กระทรวงคมนาคม	กรมเจ้าท่า	2 โครงการ	55,031,100 บาท
			กรมทางหลวง	1 โครงการ	153,820,000 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงคมนาคมปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		3 โครงการ	208,851,100 บาท
		กระทรวงมหาดไทย	กรมโยธาธิการและผังเมือง	6 โครงการ	277,975,800 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงมหาดไทยปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		6 โครงการ	277,975,800 บาท

ลำดับ ที่	ปีงบประมาณ	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
		กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า		
6. (ต่อ)	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559 (ต่อ)	กระทรวงศึกษาธิการ	สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	1 โครงการ	4,442,600 บาท
			สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	1 โครงการ	2,798,900 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		2 โครงการ	7,241,500 บาท
		กระทรวงสาธารณสุข	สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข	3 โครงการ	17,094,700 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงสาธารณสุขปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		3 โครงการ	17,094,700 บาท
		องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี		3 โครงการ	74,861,000 บาท
		รวมงบประมาณที่หน่วยงานราชการต่าง ๆ ได้รับความจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2559		19 โครงการ	586,024,100 บาท
		งบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2559			638,256,037.63 บาท
รวมงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2559					1,224,280,137.63 บาท
7.	ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558	กระทรวงคมนาคม	กรมเจ้าท่า	1 โครงการ	9,000,000 บาท
			กรมทางหลวง	2 โครงการ	111,677,900 บาท
			กรมทางหลวงชนบท	1 โครงการ	22,097,000 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงคมนาคมปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		3 โครงการ	142,774,900 บาท

ลำดับ ที่	ปีงบประมาณ	หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางที่เกี่ยวข้อง		จำนวนโครงการ	งบประมาณ (บาท)
		กระทรวง/เทียบเท่า	กรม/เทียบเท่า		
		กระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม	กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช	1 โครงการ	2,234,000 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		1 โครงการ	2,234,000 บาท
		กระทรวงมหาดไทย	กรมโยธาธิการและผังเมือง	6 โครงการ	137,607,500 บาท
			กรมการปกครอง (จังหวัดสุราษฎร์ธานี)	1 โครงการ	17,000,000 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงมหาดไทยปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		7 โครงการ	154,607,500 บาท
		กระทรวงศึกษาธิการ	สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา	1 โครงการ	7,276,100 บาท
		รวมงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		1 โครงการ	7,276,100 บาท
		องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี		12 โครงการ	27,341,000 บาท
		รวมงบประมาณที่หน่วยงานราชการต่าง ๆ ได้รับจัดสรรใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558		21 โครงการ	334,233,500 บาท
		งบประมาณรายรับเทศบาลนครเกาะสมุยประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558			665,684,710.24 บาท
รวมงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2558					999,918,210.24 บาท

จากตารางในข้างต้นแสดงให้เห็นว่าสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมสำหรับการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ภายหลังจากเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้น จึงควรมีงบประมาณรายรับประจำปีอยู่ระหว่าง 999,918,210 บาท ถึง 1,551,476,060 บาท จึงจะถือเป็นสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมและสอดคล้องต่ออำนาจหน้าที่ใหม่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุย หรือสามารถกล่าวได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยนั้นมีความจำเป็นที่จะต้องการงบประมาณรายรับในแต่ละปีงบประมาณเพิ่มขึ้นจากงบประมาณรายรับในปัจจุบันของเทศบาลนครเกาะสมุยประมาณ 269,854,900 บาท ถึง 831,476,060 บาท จึงจะเพียงพอต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ เมื่อเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่

ทั้งนี้ สัดส่วนงบประมาณรายรับประจำปีที่เพิ่มเติมดังกล่าวทางคณะผู้วิจัยมีความเห็นสอดคล้องกับข้อเสนอการปรับปรุงเกี่ยวกับการจัดเก็บรายได้ของนครสมุยที่ได้มีการเสนอไว้ในงานวิจัยเรื่องการศึกษารูปแบบการบริหารและแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุย โดยเห็นควรว่าการพึ่งพิงตนเองของเกาะสมุยเมื่อได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นควรมีรายรับมาจากภาษี อากร ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และรายได้อื่น ๆ ประกอบด้วย

1. ภาษีโรงเรือนและที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยโรงเรือนและที่ดิน
2. ภาษีบำรุงท้องที่ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีบำรุงท้องที่
3. ค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมเกี่ยวกับสังหาริมทรัพย์ตามประมวลกฎหมายที่ดินและกฎหมายว่าด้วยอาคารชุด หรือภาษีการโอนอสังหาริมทรัพย์ตามกฎหมายว่าด้วยภาษีการโอนอสังหาริมทรัพย์แล้วแต่กรณี
4. ภาษีป้ายตามกฎหมายว่าด้วยภาษีป้าย
5. ภาษีการพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน
6. อากรการฆ่าสัตว์ตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการฆ่าสัตว์และการจำหน่ายเนื้อสัตว์
7. อากรรังนกอีแอ่นตามกฎหมายว่าด้วยรังนกอีแอ่น

8. ภาษีสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายบัญญัติ
9. ภาษีสิ่งแวดล้อมตามที่กฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ
10. ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อนที่จัดเก็บได้ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี
11. ค่าภาคหลวงแร่ตามกฎหมายว่าด้วยแร่ ให้ได้รับการจัดสรรในอัตราร้อยละยี่สิบของ
ค่าภาคหลวงแร่ที่จัดเก็บได้ภายในพื้นที่เกาะสมุย
12. ค่าใช้น้ำบาดาลตามกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล ทั้งนี้ให้เป็นไปตามสัดส่วนที่
คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำหนด
13. ค่าธรรมเนียมการจอดและอากาศยาน
14. ค่าธรรมเนียมใด ๆ ที่เรียกเก็บจากผู้ใช้หรือได้ประโยชน์จากหรือการสาธารณะที่จัด
ให้มีขึ้น
15. ภาษีอื่นตามที่กฎหมายกำหนด
16. ภาษีธุรกิจเฉพาะตามประมวลรัษฎากร ซึ่งสถานประกอบการอยู่ในพื้นที่
17. ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตขายสุราตามกฎหมายว่าด้วยสุรา
18. ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในการเล่นพนันตามกฎหมายว่าด้วยการพนัน
19. ภาษีมูลค่าเพิ่ม โดยให้กำหนดเป็นอัตรากำหนดเพิ่มขึ้นจากอัตราที่เรียกเก็บตาม
ประมวลรัษฎากร
20. รายได้จากเงินอุดหนุนจากรัฐ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน หรือ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
21. ค่าธรรมเนียม ใบอนุญาต เบี้ยปรับ และค่าปรับ
22. รายได้จากทรัพย์สิน
23. รายได้จากสาธารณูปโภค
24. รายได้จากการพาณิชย์ หรือวิสาหกิจ
25. ค่าตอบแทนและค่าบริการ
26. เงินและทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรืออุทิศให้
27. เงินช่วยเหลือจากต่างประเทศ องค์กรต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ
28. รายได้จากทรัพย์สินของแผ่นดิน หรือรายได้จากทรัพย์สินของรัฐวิสาหกิจที่
จัดบริการเพื่อมุ่งกำไรในเขตเกาะสมุย

29. ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาจากผู้มีภูมิลำเนาในอำเภอเกาะสมุย
30. ภาษีเงินได้นิติบุคคลที่ประกอบการในอำเภอเกาะสมุย
31. ค่าธรรมเนียมการอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในนครสมุย ตามกฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว
32. ค่าธรรมเนียมในการประกอบกิจการโรงแรมที่ตั้งอยู่ในเขตนครสมุย
33. ค่าธรรมเนียมเรียกเก็บจากผู้เดินทางเข้านครสมุย
34. ค่าธรรมเนียมการท่องเที่ยว
35. ค่าธรรมเนียมเรียกเก็บจากผู้ที่มีได้มีภูมิลำเนาหรือถิ่นที่อยู่ในนครสมุย
36. ค่าธรรมเนียมสนามบิน
37. ค่าบริการกำจัดขยะมูลฝอย ปฏิภูลและขยะติดเชื้อ โดยออกข้อบัญญัติเรียกเก็บ
38. ค่าบริการระบบบำบัดน้ำเสียรวม โดยออกข้อบัญญัติเรียกเก็บเพิ่มในอัตราไม่เกินร้อยละสิบของประกาศของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
39. รายได้จากการจัดเก็บภาษีทรัพย์สิน หรือค่าธรรมเนียมพิเศษตามที่จะมีกฎหมายกำหนด
40. เงินประกันจากสถานประกอบการที่มีความเสี่ยงซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายขนาดใหญ่ที่ตั้งอยู่ในเขตนครสมุย
41. รายได้จากวิสาหกิจที่ไม่มุ่งเน้นผลกำไรในนครสมุย
42. รายได้อื่น ๆ ตามที่มีกฎหมายบัญญัติให้เป็นของนครสมุย (ธีร์ เจียศิริพงษ์กุล และคณะ, 2561, น. 111 -114)

บทที่ 6

บทสรุป

การศึกษาในงานวิจัยเรื่อง “การสำรวจภารกิจและงบประมาณของส่วนราชการในพื้นที่เกาะสมุย: การศึกษาเพื่อเตรียมข้อมูลสนับสนุนสำหรับการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุยเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ” ทางคณะผู้วิจัยได้กำหนดวัตถุประสงค์ไว้ 3 ประการ ได้แก่ ประการแรก เพื่อสำรวจถึงภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่เข้ามาดำเนินการในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ประการที่สอง เพื่อศึกษาถึงสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี และประการที่สาม เพื่อจัดทำข้อเสนอเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ โดยจากวัตถุประสงค์ของการศึกษาทั้ง 3 ประการ สามารถสรุปได้ ดังนี้

6.1 ภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่เข้ามาดำเนินการในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี

สำหรับในส่วนของการสำรวจภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และรัฐวิสาหกิจที่เข้ามาดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี นั้นทางคณะผู้วิจัยพบว่า ปัจจุบันอำเภอเกาะสมุยมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ จำนวนมากถึง 71 หน่วยงาน เข้ามาดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะต่าง ๆ ที่แตกต่างกันออกไปตั้งแต่ภารกิจด้านการคมนาคม การศึกษา การสาธารณสุข การดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การรักษาความสงบเรียบร้อย ไปจนถึงภารกิจด้านความมั่นคง โดยในขณะนี้แบ่งเป็นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางตามหลักการรวมศูนย์อำนาจ (Centralization) ที่ลงไปปฏิบัติงานในแต่ละพื้นที่ภายใต้กรอบ

หรือนโยบายที่ขึ้นตรงต่ออธิบดีหรือหัวหน้าหน่วยงานราชการในส่วนกลางของตนโดยมีผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานีหรือนายอำเภอเกาะสมุยเพื่อทำหน้าที่ขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะในมิติต่าง ๆ ให้กับประชาชนภายในอำเภอเกาะสมุยจำนวน 45 หน่วยงาน กับหน่วยงานราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ประจำอยู่ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามหลักการการแบ่งอำนาจ (Deconcentration) ในการตัดสินใจของส่วนราชการส่วนกลางลงสู่หน่วยงานหรือตัวแทนของรัฐในระดับพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี (Prefectoral System) เป็นผู้มีอำนาจในการตัดสินใจขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะในมิติต่าง ๆ จำนวนทั้งสิ้น 24 หน่วยงาน และหน่วยงานรัฐวิสาหกิจหรือการประปาส่วนภูมิภาค สาขาเกาะสมุย และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค สาขาเกาะสมุย อีกจำนวน 2 หน่วยงาน

6.2 สัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ถัดมาในส่วนที่สองเป็นการสำรวจถึงสัดส่วนงบประมาณของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคที่ได้รับการจัดสรรลงมาดำเนินโครงการต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยทางคณะผู้วิจัยพบว่าตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 นั้นหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางและราชการบริหารส่วนภูมิภาคต่าง ๆ ได้จัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินภารกิจด้านการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยมากถึงปีงบประมาณละ 455 – 901 ล้านบาท โดยมีทั้งภารกิจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้ง 2 ฉบับ และภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่ได้รับการถ่ายโอนจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางต่าง ๆ

อีกทั้งองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีในฐานะหน่วยการปกครองท้องถิ่นที่มีขอบเขตพื้นที่ครอบคลุมทั้งจังหวัดสุราษฎร์ธานียังได้มีการจัดสรรงบประมาณในแต่ละปีงบประมาณลงมาพัฒนาและจัดทำบริการสาธารณะต่าง ๆ เพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความ

คาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย โดยตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมาตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564 องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้จัดสรรงบประมาณลงมาดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณสุขต่าง ๆ ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุยมากถึงปีงบประมาณละ 9 – 74 ล้านบาท ขณะที่เทศบาลนครเกาะสมุย ซึ่งถือเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขอบเขตพื้นที่ความรับผิดชอบครอบคลุมทั้งอำเภอเกาะสมุยนั้นยังมีรายได้ตลอดระยะเวลา 7 ปีงบประมาณที่ผ่านมามากถึง 560 – 930 ล้านบาท (ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2564) ในการขับเคลื่อนภารกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณสุขต่าง ๆ เพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ ความต้องการ และความคาดหวังที่หลากหลายของประชาชนภายในท้องถิ่นเกาะสมุยและการขยายตัวของอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวในพื้นที่เกาะสมุย

6.3 ข้อเสนอเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณสุขเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่

สุดท้ายในส่วน of ข้อเสนอเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่และสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณสุขเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นทางคณะผู้วิจัยเล็งเห็นว่า อนาคตหากพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษดังกล่าวควรมีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณสุขต่าง ๆ ที่หลากหลายและมีความเป็นมืออาชีพในการทำหน้าที่ในการรับผิดชอบต่อการกิจด้านการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณสุขด้านการท่องเที่ยวโดยตรง โดยตามข้อเสนอดังกล่าวนั้นมีหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางในระดับกรม/เทียบเท่าที่จะต้องดำเนินการถ่ายโอนอำนาจหน้าที่และภารกิจการพัฒนาและส่งเสริมบริการสาธารณสุขต่าง ๆ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุย จำนวนทั้งสิ้น 31 กรม/เทียบเท่า ใน 13 กระทรวง/เทียบเท่า กับ 1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือ องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ที่หน่วยงานราชการบริหารส่วนกลางเหล่านั้นจะต้องมีการถ่ายโอนจำนวน 45 อำนาจหน้าที่ โดยกระทรวงมหาดไทยเกี่ยวข้องมากถึง

19 อำนาจหน้าที่ นอกจากนี้ ยังมีภารกิจอื่น ๆ ที่ไม่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานราชการใด ๆ หรือเป็นภารกิจใหม่ที่มีการออกแบบสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุย จำนวน 5 อำนาจหน้าที่

ขณะที่สัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมต่อการจัดทำบริการสาธารณะเมื่อพื้นที่เกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่นั้นทางคณะผู้วิจัยเสนอแนะว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุยควรมีงบประมาณรายรับประจำปีอยู่ระหว่าง 999,918,210 บาท ถึง 1,551,476,060 บาท จึงจะถือเป็นสัดส่วนงบประมาณที่เหมาะสมและสอดคล้องต่ออำนาจหน้าที่ใหม่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุย หรือสามารถกล่าวได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเกาะสมุยนั้นมีความจำเป็นที่จะต้องการงบประมาณรายรับในแต่ละปีงบประมาณเพิ่มขึ้นจากงบประมาณรายรับในปัจจุบันของเทศบาลนครเกาะสมุยประมาณ 269,854,900 บาท ถึง 831,476,060 บาท จึงจะเพียงพอต่อการขับเคลื่อนการพัฒนาและส่งมอบบริการสาธารณะต่าง ๆ เมื่อเกาะสมุยได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่ อย่างไรก็ตาม งบประมาณจำนวนดังกล่าวยังไม่ครอบคลุมถึงรายจ่ายประจำของทรัพยากรและบุคลากรที่จะได้รับการถ่ายโอนมาจากหน่วยงานราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเต็มพื้นที่เกาะสมุยดังกล่าวนี้ควรมีรายรับที่สามารถพึ่งพิงตนเองได้มาจากทั้งในส่วนของภาษี อากร ค่าธรรมเนียม ค่าปรับ และรายได้อื่น ๆ

บรรณานุกรม

หนังสือและบทความในหนังสือ

- โกวิทย์ พวงงาม. (2543). *การปกครองท้องถิ่นไทย: หลักการและมิติใหม่ในอนาคต*. กรุงเทพฯ: วิทยุชน.
- จรัส สุวรรณมาลา. (2538). *ปฏิรูประบบการคลังไทย*. กรุงเทพฯ : สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย.
- ธเนศวร์ เจริญเมือง. (2553). *ทฤษฎีและแนวคิด: การปกครองท้องถิ่นกับการบริหารจัดการท้องถิ่น (ภาคแรก)*. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์คบไฟ.
- ธีร์ เจียศิริพงษ์กุล, ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, กิตติพงษ์ กมลธรรมวงศ์, พิมพ์ฉัตร รสสุธรรม, ปุณิกา อภิกษย์ไกรศรี, และ กรุณา ใจใส. (2561). *การศึกษารูปแบบการบริหารและแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุย*. กรุงเทพฯ: มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.
- นครินทร์ เมฆไตรรัตน์, วสันต์ เหลืองประภัสร์, สุวัสดิ โภชน์พันธุ์, อลงกรณ์ อรรถแสง, มรุต วันทนากร, และ จงรัก จารุพันธุ์งาม. (2546). *ทิศทาง การปกครองท้องถิ่นของไทย และต่างประเทศเปรียบเทียบ*. กรุงเทพฯ: วิทยุชน.
- ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, และ พินิตพันธุ์ บริพัตร. (2548). *ระบบและรูปแบบการจัดเก็บภาษีท้องถิ่น: ศึกษาเฉพาะกรณีประเทศไทย*. นนทบุรี: วิทยาลัยการพัฒนารปกครองท้องถิ่น สถาบันพระปกเกล้า.
- ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, วสันต์ เหลืองประภัสร์, สุทธิเกียรติ อังกาบฐานะ, วิรงค์ หนูแก้ว, ญาณิศา พลายชุม, และ วรเทพ พูลสวัสดิ์ (2561). *รายงานฉบับสมบูรณ์การศึกษาระบบราชการเพื่อเตรียมการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบราชการไทยระยะ 20 ปี*. กรุงเทพฯ: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ.
- ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์, ศิกานต์ อิศระชัยยศ, และ วรเทพ พูลสวัสดิ์. (2560). *รายงานวิจัยฉบับสมบูรณ์โครงการศึกษาวิจัยการพัฒนาระบบการเมืององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเข้ารับรางวัลพระปกเกล้า*. กรุงเทพฯ: สถาบันพระปกเกล้า.
- ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์. (2555). *การเมืองในกระบวนการกระจายอำนาจ: ศึกษาผ่านบทบาทของนักวิชาการ ข้าราชการ นักการเมืองและประชาชน*. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย.

ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์. (2562). *พลวัตการกระจายอำนาจในประเทศไทย จาก พ.ศ. 2535-2561*.

กรุงเทพฯ: สถาบันพระปกเกล้า.

ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์. (2563). *การปกครองท้องถิ่น: มุมมองจากประเทศฝรั่งเศส ญี่ปุ่น สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา และไทย*. กรุงเทพฯ: คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

สมคิด เลิศไพฑูรย์, วุฒิสาร ตันไชย, และ อรทัย ก๊กผล. (2547). *การศึกษาสภาพปัญหา แนวทางการปรับปรุงรูปแบบการบริหารและแนวทางการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุย*. กรุงเทพฯ: สถาบันวิจัยและให้คำปรึกษาแห่งมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

สุทธิเกียรติ อังกาบอุระ. (256...). *ทิศทาง การบริหารจัดการท้องถิ่นไทยตามยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. 2561 - 2580)*. กรุงเทพฯ : สถาบันไทยคดีศึกษา.

เอนก เหล่าธรรมทัศน์. (2552). *แปรถิ่น เปลี่ยนฐาน: สร้างการปกครองท้องถิ่นให้เป็นรากฐานของประชาธิปไตย*. กรุงเทพฯ: สำนักพิมพ์มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์.

บทความวารสาร

โกคิน พลกุล. (2528). *หลักเกี่ยวกับการจัดระเบียบบริหารราชการ. รัฐสภาสาร, 33(8), 2-23.*

สมคิด เลิศไพฑูรย์, ชีร์ เจียศิริพงษ์กุล, และ ศุภสวัสดิ์ ชัชวาลย์. (2562). *การศึกษารูปแบบการบริหารและแนวทางในการพัฒนาพื้นที่เกาะสมุย. วารสารมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี, 11(2), 1-55.*

กฎหมาย ระเบียบ และประกาศ

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย พุทธศักราช 2559, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 133 ตอนที่ 6 ก (18 มกราคม 2559): 26 – 32.

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย พุทธศักราช 2552, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 126 ตอนที่ 23 ก (8 เมษายน 2552): 14-21.

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมคุมประพฤติ กระทรวงยุติธรรม พุทธศักราช 2561, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 135 ตอนที่ 37 ก (25 พฤษภาคม 2561): 9-16.

กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม พุทธศักราช 2558, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 135 ตอนที่ 5 ก (27 มกราคม 2558): 9 -19.

- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมท่าอากาศยาน กระทรวงคมนาคม พุทธศักราช 2558, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 132 ตอนที่ 96 ก (2 ตุลาคม 2558): 1-6.
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมที่ดิน กระทรวงมหาดไทย พุทธศักราช 2557, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 132 ตอนที่ 1 ก (9 มกราคม 2558): 1-10.
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม พุทธศักราช 2561, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 135 ตอนที่ 37 ก (25 พฤษภาคม 2561): 23-28.
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมประมง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พุทธศักราช 2563, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 137 ตอนที่ 41 ก (9 มิถุนายน 2563): 1-18.
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย พุทธศักราช 2557, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 132 ตอนที่ 1 ก (9 มกราคม 2558): 11 - 17.
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม พุทธศักราช 2561, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 135 ตอนที่ 51 ก (20 กรกฎาคม 2561): 29-38.
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมส่งเสริมการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ พุทธศักราช 2557, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 131 ตอนที่ 88 ก (30 ธันวาคม 2557) : 76-83.
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสรรพสามิต กระทรวงการคลัง พุทธศักราช 2551, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 125 ตอนที่ 22 ก (25 มกราคม 2551): 125-133.
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมสรรพากร กระทรวงการคลัง พุทธศักราช 2560, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 134 ตอนที่ 35 ก (27 มีนาคม 2560): 1-12.
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานประกันสังคม กระทรวงแรงงาน พุทธศักราช 2559, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 133 ตอนที่ 61 ก (22 กรกฎาคม 2559): 33-40.
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงวัฒนธรรม พุทธศักราช 2562, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 136 ตอนที่ 134 ก (6 ธันวาคม 2562): 3-11.
- กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข พุทธศักราช 2560, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 134 ตอนที่ 64 ก (14 มิถุนายน 2560) : 4-14.
- ประกาศกระทรวงศึกษาธิการ, เรื่อง *การกำหนดอำนาจและหน้าที่ของสถานศึกษา ศูนย์การศึกษา นอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัยอำเภอ*, กระทรวงศึกษาธิการ (10 มีนาคม 2551).
- พระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินหมู่เกาะอ่างทอง ในท้องที่ตำบลอ่างทอง อำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี ให้เป็นอุทยานแห่งชาติ พุทธศักราช 2523, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 97 ตอนที่ 174 (12 พฤศจิกายน 2523): 5-7.

- พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการ กองทัพอากาศ กองทัพไทย
กระทรวงกลาโหม พุทธศักราช 2552, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 126 ตอนที่ 19 ก
(30 มีนาคม 2552): 26-35.
- พระราชกฤษฎีกาแบ่งส่วนราชการและกำหนดหน้าที่ของส่วนราชการ กองทัพเรือ กองทัพไทย
กระทรวงกลาโหม พุทธศักราช 2552, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 126 ตอนที่ 19 ก
(30 มีนาคม 2552): 36-45.
- พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
พุทธศักราช 2542, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 116 ตอนที่ 114 ก (17 พฤศจิกายน 2542):
48-66.
- พระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 6) พุทธศักราช 2511,
ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 85 ตอนที่ 46 (21 พฤษภาคม 2511): 266-270.
- พระราชบัญญัติเทศบาล พุทธศักราช 2496, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 70 ตอนที่ 14 (17 กุมภาพันธ์
2496): 222-257.
- พระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พุทธศักราช 2553, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 127
ตอนที่ 75ก (7 ธันวาคม 2553): 38-50.
- ระเบียบสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าด้วยการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการสำนักงานตำรวจ
แห่งชาติ พ.ศ. 2552, สำนักงานตำรวจแห่งชาติ (7 กันยายน 2552).

สื่ออิเล็กทรอนิกส์

- กรมการขนส่งทางบก. (2563). *หน้าที่รับผิดชอบ*. สืบค้นจาก <https://www.dlt.go.th/th/dlt-role/>.
- กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย. (2562). *เนื้อที่จำแนกเป็นรายภาคและจังหวัด ปี พ.ศ. 2552 – 2561*. สืบค้นจาก <http://statbbi.nso.go.th/staticreport/page/sector/th/21.aspx>.
- กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม. (2563a). *วิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าหมาย*. สืบค้นจาก <https://www.md.go.th/md/index.php/2014-01-16-18-12-50/2014-01-16-18-18-42/vision-mission-destin>.
- กรมเจ้าท่า กระทรวงคมนาคม. (2563b). *สำนักงานเจ้าท่าภูมิภาค สาขาเกาะสมุย*. สืบค้นจาก oldweb.md.go.th/organization_hd/samui.php.
- กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม. (2563). *กลยุทธ์*. สืบค้นจาก www.doh.go.th/content/page/page/113.

- กรมโยธาธิการและผังเมือง. (2563). *อำนาจหน้าที่ของกรมและส่วนราชการ*. สืบค้นจาก <https://dpt.go.th/th/about-us/roles-and-responsibilities>.
- กรมศุลกากร. (2563). *วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์ ค่านิยมองค์กร*. สืบค้นจาก https://www.customs.go.th/content_with_..._01.
- กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช. (2563). *วิสัยทัศน์/พันธกิจ*. สืบค้นจาก <portal.dnp.go.th/Content?contentId=20>.
- กระทรวงการคลัง. (2563). *ภารกิจ และหน้าที่รับผิดชอบของหน่วยงาน*. สืบค้นจาก <https://www.mof.go.th/th/detail/2018-12-21-15-00-10/2018-12-21-17-48-06>.
- กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา. (2563). *สถิตินักท่องเที่ยวภายในประเทศ Q1-Q4 ปี 2561 (ภาคใต้)*. สืบค้นจาก https://www.mots.go.th/more_news_new.php?cid=531.
- กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม. *วิสัยทัศน์ พันธกิจ*. สืบค้นจาก <https://www.mhesi.go.th/index.php/aboutus/vision-mission.html>.
- กระทรวงคมนาคม. (2563). *เกี่ยวกับกระทรวง*. สืบค้นจาก <https://www.mot.go.th/about.html#horizontalTab2>.
- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม. *อำนาจหน้าที่*. สืบค้นจาก www.mnre.go.th/th/about/content/2542.
- กระทรวงมหาดไทย. (2563). *วิสัยทัศน์ พันธกิจ*. สืบค้นจาก <https://edw-webmoi.moi.go.th/moi/about-us/พันธกิจกระทรวงมหาดไทย/>.
- กระทรวงยุติธรรม. (2563). *ภารกิจ/หน้าที่กระทรวง*. สืบค้นจาก <https://www.moj.go.th/view/7545>.
- กระทรวงศึกษาธิการ. (2563). *วิสัยทัศน์ พันธกิจ ยุทธศาสตร์ เป้าหมาย*. สืบค้นจาก <https://www.moe.go.th/วิสัยทัศน์พันธกิจยุทธศ/>.
- กระทรวงสาธารณสุข. (2563). *วิสัยทัศน์ และ พันธกิจ*. สืบค้นจาก <https://www.moph.go.th/assets/images/vision.jpg>.
- กองบังคับการตำรวจน้ำ. (2563). *พันธกิจ (Mission)*. สืบค้นจาก <http://tmrp.police.go.th/Body%20Web/Mission.htm>.
- กองโรคติดต่อทั่วไป กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข. (2563). *ด้านควบคุมโรคติดต่อระหว่างประเทศสมุย (Samui Airport Health Control)*. สืบค้นจาก 164.115.25.123/pagth/index.php?psend=pagth_home&id=9.
- กองสารวัตรและกักกัน. (2561). *กลุ่มด่านกักกันสัตว์ที่ 8*. สืบค้นจาก aqi.dld.go.th/webnew/index.php/th/aqi58point/aqi-group8

- การประปาส่วนภูมิภาค. (2563a). *การประปาส่วนภูมิภาค สาขาเกาะสมุย*. สืบค้นจาก <https://www.pwa.co.th/province/branch/5550213>.
- การประปาส่วนภูมิภาค. (2563b). *ภารกิจและหน้าที่ของ กปภ.* สืบค้นจาก <https://www.pwa.co.th/contents/about/duty-vision>.
- การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค เขต 2 (ภาคใต้) จังหวัดนครศรีธรรมราช. (2563). *วิสัยทัศน์-ภารกิจ*. สืบค้นจาก pea.co.th/s2/เกี่ยวกับเรา/วิสัยทัศน์-ภารกิจ.
- ด่านศุลกากรเกาะสมุย. (2563). *ภารกิจหน้าที่รับผิดชอบของด่านฯเกาะสมุย*. สืบค้นจาก http://kohsamui.customs.go.th/index.php?lang=th&top_menu=menu_homepage.
- ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2563). *อำนาจและหน้าที่ของตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี*. สืบค้นจาก <http://www.suratimmigration.go.th/about.php>.
- ที่ทำการสี่สตีจังหวัดอุบลราชธานี. (2563). *อำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ*. สืบค้นจาก http://ubonratchathani.go.th/office/ubon_office28.htm.
- ที่ว่าการอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2563). *ที่ตั้งและอาณาเขต*. สืบค้นจาก www.kohsamuidistrict.go.th/html/new-menu.asp?type_menu=4.
- ที่ว่าการอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2563). *พื้นที่และการใช้ประโยชน์*. สืบค้นจาก www.kohsamuidistrict.go.th/html/new-menu.asp?type_menu=5.
- เทศบาลนครเกาะสมุย. (2563). *เกาะสวรรค์ของนักท่องเที่ยวทั่วโลก*. สืบค้นจาก <http://www.kohsamuicity.go.th/content/general>.
- นครินทร์ เมฆไตรรัตน์. (2553). *การกระจายอำนาจ*. สืบค้นจาก <http://wiki.kpi.ac.th/index.php?title=การกระจายอำนาจ>.
- มูลนิธิสืบนาคะเสถียร. (2563). *บทบาทหัวหน้าหน่วยป้องกันและพัฒนาป่าไม้กับภารกิจใหม่ของกรมป่าไม้ยุค 4.0*. สืบค้นจาก <https://www.seub.or.th/blogging/%E0%B9%80%E0%...B8%81/>.
- โรงเรียนทีปราษฎร์พิทยา. (2563). *วิสัยทัศน์ เป้าประสงค์ กลยุทธ์*. สืบค้นจาก web.tpp.ac.th/60/?p=179.
- โรงเรียนบ้านบ่อผุด. (2563). *พันธกิจ / เป้าประสงค์*. สืบค้นจาก <http://www.Baanborphut.ac.th/index.php?d=page&id=78>.
- วิทยาลัยนานาชาติการท่องเที่ยว มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี. (2563). *ปรัชญา/วิสัยทัศน์/พันธกิจ*. สืบค้นจาก <https://inter.sru.ac.th/th/philosophy-vision-mission-th/>.
- วิทยาลัยบริหารธุรกิจและการท่องเที่ยวสมุย. (2563). *ประวัติสถานศึกษา*. สืบค้นจาก scbt.ac.th/ประวัติสถานศึกษา/.

- สถานีตรวจอากาศสุโขทัย. (2563). *หน้าที่รับผิดชอบของคุณย์อุตุนิยมวิทยา*. <https://sites.google.com/site/web51g3/detail/natee>.
- สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2563). *ประวัติสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยสมุย*. สืบค้นจาก <https://radio.prd.go.th/samui/main.php?filename=four&filename e=four>.
- สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ 10. (2563). *อำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ*. สืบค้นจาก udonthani.dnp.go.th/real/section/sub/power.php?section=6&sub=39.
- สำนักงานขนส่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2563). *หน้าที่ความรับผิดชอบ*. สืบค้นจาก https://www.dlt.go.th/site/suratthani/m-news/3146/view.php?_did =21879.
- สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาประถมศึกษาสุราษฎร์ธานี เขต 1. (2563). *โรงเรียนในสังกัด*. สืบค้นจาก <https://www.surat1.go.th/index.php?d=page&id=17>.
- สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน. (2563). *สาระสำคัญแผนปฏิบัติการราชการระยะ 3 ปี (พ.ศ. 2563 - 2565) ของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน*. สืบค้นจาก <https://www.obec.go.th/about/ภารกิจและหน้าที่รับผิดชอบ>.
- สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ. (2563). *บทบาทหน้าที่ของที่ทำกรปกครองอำเภอ*. สืบค้นจาก <http://www.oic.go.th/FILEWEB/CABINFOCENTER35/DRAWER017/GENERAL/DATA0000/00000002.HTM>.
- สำนักงานตำรวจแห่งชาติ. (2563). *วิสัยทัศน์*. สืบค้นจาก www.royalthai police.go.th=/vision.php.
- สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม. (2563). *รู้จัก สผ.* สืบค้นจาก www.onep.go.th/รู้จัก-สผ/.
- สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข. (2563). *วิสัยทัศน์ พันธกิจ ค่านิยมองค์กร*. สืบค้นจาก <https://ops.moph.go.th/public/index.php/vision>.
- สำนักงานพัฒนาชุมชนอำเภอเกาะสมุย จังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2563). *วิสัยทัศน์ พันธกิจ ภารกิจ*. สืบค้นจาก district.cdd.go.th/kosamui/about-us/vision/.
- สำนักงานสถิติแห่งชาติ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม. (2563). *การสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมของครัวเรือน*. สืบค้นจาก <http://statbbi.nso.go.th/staticreport/page/sector/th/08.aspx>
- สำนักงานสาธารณสุขอำเภอเกาะสมุย. (2563). *หน้าแรก*. สืบค้นจาก <http://www.ksmpho.com/index.php>.

- สำนักนายกรัฐมนตรี. (2563). *อำนาจหน้าที่ของสำนักนายกรัฐมนตรี*. สืบค้นจาก <http://www.opm.go.th/opmportal/index.asp?pageid=1629&parent=1629&directory=12152&page name=content1>.
- Thailand e-Government. (2563). *กองบัญชาการตำรวจท่องเที่ยว*. สืบค้นจาก <https://www.egov.go.th/th/government-agency/299/>.

เอกสารอื่น ๆ

- กองวิชาการและแผนงาน สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย. (2557). *เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558*. สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย.
- กองวิชาการและแผนงาน สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย. (2558). *เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559*. สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย.
- กองวิชาการและแผนงาน สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย. (2559). *เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560*. สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย.
- กองวิชาการและแผนงาน สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย. (2560). *เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561*. สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย.
- กองวิชาการและแผนงาน สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย. (2561). *เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562*. สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย.
- กองวิชาการและแผนงาน สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย. (2562). *เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563*. สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย.
- กองวิชาการและแผนงาน สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย. (2563). *เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564*. สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย.
- จังหวัดสุราษฎร์ธานี. (ม.ป.ป.). *แผนพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี ระยะ 20 ปี (พ.ศ. 2560 - 2579)*. สืบค้นจาก <http://123.242.172.6/yuttasat/document/plan20y.pdf>.
- บุญใจ แก้วน้อย. (2558). *อนาคตสมุย: การบริหารท้องถิ่นรูปแบบพิเศษด้านการท่องเที่ยว*. สืบค้นจาก https://www.bot.or.th/Thai/MonetaryPolicy/Southern/Reasearch Paper/Samui_future.pdf.
- สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, *เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 6 งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2558 : กระทรวงมหาดไทย* (กรุงเทพฯ: สำนักงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี, 2560).

สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. (2563ฉ). เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 2
งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2563 : กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา. กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ
สำนักงานนายกรัฐมนตรี.

สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. (2563ญ). เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 5
งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2563 : กระทรวงคมนาคม. กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ
สำนักงานนายกรัฐมนตรี.

สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. (2563ฎ). เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 8
งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2563 : กระทรวงมหาดไทย. กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ สำนัก
นายกรัฐมนตรี.

สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. (2563ฏ). เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 10
งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2563 : กระทรวงศึกษาธิการ. กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ
สำนักงานนายกรัฐมนตรี.

สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. (2563ฐ). เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 11
งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2563 : กระทรวงสาธารณสุข. กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ
สำนักงานนายกรัฐมนตรี.

สำนักงานงบประมาณ สำนักงานนายกรัฐมนตรี. (2563ฑ). เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ 3 เล่มที่ 15
งบประมาณรายจ่าย ฉบับปรับปรุง ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี
งบประมาณ พ.ศ. 2563 : หน่วยงานของศาล. กรุงเทพฯ: สำนักงานงบประมาณ
สำนักงานนายกรัฐมนตรี.

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. (ม.ป.ป.า). *ภารกิจที่
ถ่ายโอนแล้วตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545*. ม.ป.ท.: ม.ป.พ..

สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. (ม.ป.ป.บ). *ภารกิจที่
ถ่ายโอนแล้วตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551*. ม.ป.ท.: ม.ป.พ..

สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย. (2563). *รายได้เทศบาลนครเกาะสมุย : สถิติรายได้ย้อนหลัง
5 ปี (2559 - 2563)*. สุราษฎร์ธานี: สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย.

- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2557). *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2558*. สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2558). *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2559*. สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2559). *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2560*. สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2560). *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2561*. สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2561). *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2562*. สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2562). *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563*. สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี. (2563). *ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด เรื่อง งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2564*. สุราษฎร์ธานี: องค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี.
- อิสสระ นิติทัณฑ์ประภาศ. (2533). *ระบบกระจายอำนาจของฝรั่งเศส*. เอกสารประกอบการสัมมนาทางวิชาการเรื่องความสัมพันธ์ในทางกฎหมายระหว่างราชการบริหารส่วนกลางกับราชการบริหารส่วนท้องถิ่น จัดโดยสมาคมกฎหมายมหาชนแห่งประเทศไทย วันที่ 16 พฤศจิกายน 2533. (อัดสำเนา).

สัมภาษณ์

- จिरศักดิ์ สุประดิษฐ์. นักวิชาการสรรพากรชำนาญการ สรรพากรพื้นที่สุราษฎร์ธานี 2 (เกาะสมุย). (16 พฤศจิกายน 2563). สัมภาษณ์.

- ธนัญชัย เรื่องพรหม. หัวหน้าฝ่ายแผนงานและงบประมาณ สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย. (16 พฤศจิกายน 2563). สัมภาษณ์.
- นันทน์ภัส โชติ. สรรพสามิตพื้นที่สาขาเกาะสมุย สำนักงานสรรพสามิตพื้นที่สาขาเกาะสมุย. (16 พฤศจิกายน 2563). สัมภาษณ์.
- ประกูล นิลตีบ. ผู้อำนวยการกองคลัง สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย. (16 พฤศจิกายน 2563). สัมภาษณ์.
- พนม วิไลรัตน์. ปลัดเทศบาลนครเกาะสมุย สำนักงานเทศบาลนครเกาะสมุย. (16 พฤศจิกายน 2563). สัมภาษณ์.
- วรสิทธิ์ ผ่องคำพันธุ์. นายกสமாகมส่งเสริมการท่องเที่ยวอำเภอเกาะสมุย โนราบุรี รีสอร์ท แอนด์ สปา (เกาะสมุย). (17 พฤศจิกายน 2563). สัมภาษณ์.

Books and Book Articles

- Allen, H. J. B.. (1990). *Cultivating the grass roots: Why local government matters?*. Bombay: IULA.
- Bardhan, P., & Mookherjee, D. (2006). The Rise of Local Governments: An Overview. in Bardhan, P., & Mookherjee, D., *Decentralization and Local Governance in Developing Countries: A Comparative Perspective*. Cambridge: The MIT Press.
- Burns, J.M., Peltason, J.W., & Cronin, T. E.. (1987). *Government by the People, Bicentennial Edition, 1987-1989*. NJ: Prentice-Hall.
- Cheema, G. S., & Rondinelli, D. A. (2007). From Government Decentralization to Decentralized Governance. In Cheema, G. S., & Rondinelli, D. A., *Decentralizing Governance: Emerging Concepts and Practices*. Washington, D.C.: Brookings Institution Press.
- Kumar, G.. (2006). *Local Democracy in India: Interpreting Decentralization*. London: Sage Publications.
- Nelson, M. H. (2000). *Local Government Reform in Thailand: With Some Comparative Perspectives*. Nonthaburi: Center for the Study of Thai Politics and Democracy (CSTPD), King Prajadhipok's Institute.

- Ollman, B. & Birnbaum, J.. (1990). *The United States Constitution: 200 Years of Anti-Federalist, Abolitionist, Feminist, Muckraking, Progressive, and Especially Socialist Criticism, Introduction*. New York: New York University Press.
- Rhodes, R. A. W., Carmichael, P., McMillian, J., & Massey, A. (2003). *Decentralizing the Civil Service: From unitary state to differentiated polity in the United Kingdom*. Buckingham: Open University Press.
- Samuel, H. IV. (1991). *Local governance and national power: a worldwide comparison of tradition and change in local government*. New York: Harvester Wheatsheaf in association with the International Union of Local Authorities.
- Work, R.. (2003). Overview of Decentralisation Worldwide: A Stepping Stone to Improved Governance and Human Development. In Brillantes, A. B. Jr. (Ed.), *Decentralisation & Power Shift: An Imperative for Good Governance*. Quezon: CLRG.

Electronic Media

- Cambridge University Press. (2020). *Subsidiarity*. Retrieved from <https://dictionary.cambridge.org/dictionary/english/subsidiarity>.
- European Parliament. (2020). *The principle of subsidiarity*. Retrieved from <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/7/the-principle-of-subsidiarity>.
- European Parliament. (2020). The principle of subsidiarity. Retrieved from <https://www.europarl.europa.eu/factsheets/en/sheet/7/the-principle-of-subsidiarity>.
- Wikipedia. (2020). *Subsidiarity*. Retrieved from <http://en.wikipedia.org/wiki/Subsidiarity>.