



หลักสูตรประกาศนียบัตรกฎหมายท้องถิ่น รุ่นที่ 8

1. หลักการและเหตุผล

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นตามหลักการกระจายอำนาจทางพื้นที่ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้จัดทำบริการสาธารณะให้กับประชาชนในท้องถิ่น ซึ่งในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก ทั้งที่ใช้บังคับกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น บุคลากรส่วนท้องถิ่นโดยตรง ที่ให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น บุคลากรส่วนท้องถิ่น ไปใช้บังคับกับบุคคลอื่น และที่กำหนดความสัมพันธ์ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับองค์กรอื่น รวมทั้งกำหนดกลไกการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลถูกต้องเหมาะสม โปร่งใส เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และชอบด้วยกฎหมาย

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น สถาบันพระปกเกล้า จึงได้จัดให้มีหลักสูตรประกาศนียบัตรด้านกฎหมายท้องถิ่น สำหรับผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจและชอบเขตการใช้อำนาจหน้าที่ของตน ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และชอบด้วยกฎหมาย

2. วัตถุประสงค์

- เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ความเข้าใจกฎหมายเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีทักษะในการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งทราบขั้นตอน วิธีการ และเงื่อนไขต่างๆ ตามที่กฎหมายแต่ละฉบับได้กำหนดไว้
- เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมสามารถปรับใช้กฎหมายกับการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม

3. คุณสมบัติของผู้เข้ารับการศึกษาศึกษาและฝึกอบรม

ผู้สมัครเข้าศึกษาในหลักสูตรฯ ต้องมีอายุ 20 ปีบริบูรณ์ ณ วันที่สมัคร และคุณสมบัติอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้

- เป็นสมาชิกสภาท้องถิ่น
- เป็นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- เป็นพนักงาน ข้าราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- เป็นผู้นำชุมชน หรือประชาชนทั่วไปผู้มีความสนใจในเรื่องการปกครองท้องถิ่น
- เป็นข้าราชการในสังกัดกระทรวง กรม ที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4. จำนวนผู้เข้ารับการศึกษาศึกษาอบรม

สถาบันพระปกเกล้าจะพิจารณารับผู้เข้ารับการศึกษาศึกษาอบรมประมาณรุ่นละ 80 คน

5. เนื้อหาของหลักสูตร

การเรียนการสอนในหลักสูตรจะใช้เวลาเรียนทั้งสิ้น 180 ชั่วโมง ประกอบด้วย

- ปฐมนิเทศ 12 ชั่วโมง
- การบรรยายในชั้นเรียน 132 ชั่วโมง
- การศึกษาดูงาน 18 ชั่วโมง
- เอกสารวิชาการกลุ่ม 12 ชั่วโมง
- ปัจฉิมนิเทศ 6 ชั่วโมง

กลุ่มวิชาที่ 1 แนวคิดและหลักกฎหมายทั่วไปเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น (12 ชั่วโมง)

- นิติปรัชญา : หลักกฎหมายมหาชนและหลักกฎหมายเอกชนสำหรับการบริหารราชการแผ่นดิน
- กฎหมาย : เครื่องมือที่จำเป็นสำหรับการบริหารงานท้องถิ่น
- แนวคิด ข้อพึงระวัง และการบังคับใช้กฎหมาย
- รัฐธรรมนูญ : แม่บทแห่งการปกครองท้องถิ่น

กลุ่มวิชาที่ 2 กฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความสัมพันธระหว่างฝ่ายบริหารและสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (18 ชั่วโมง)

- หลักการว่าด้วยคุณสมบัติ ข้อห้าม การเข้าสู่ตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง
- การอภิปราย คุณสมบัติ ข้อห้าม การเข้าสู่ตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง
- ฝ่ายบริหาร และสภาท้องถิ่น : โครงสร้าง ความสัมพันธ์ อำนาจหน้าที่ เงื่อนไข และข้อจำกัดในการทำหน้าที่ตามกรอบกฎหมาย
- การประชุมสภา และการตราข้อบัญญัติท้องถิ่น
- การเลือกตั้งในบริบทของท้องถิ่น
- สัมมนาประเด็นกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กลุ่มวิชาที่ 3 กฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (66 ชั่วโมง)

- อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านสิ่งแวดล้อม
- อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการสาธารณสุข
- อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการชุดดิน ควบคุมอาคาร และถมดิน
- อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านผังเมือง
- อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการคุ้มครองที่สาธารณะ
- อำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายการกระจายอำนาจ
- การร่างกฎหมายและการจัดทำข้อบัญญัติท้องถิ่น
- สัมมนาประเด็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ปัญหาและทิศทางระบบบริหารงานบุคคล
- วินัยในระบบการบริหารงานบุคคล
- สัมมนาประเด็นบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
- การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น: หลักการ วิธีการดำเนินการ และข้อพึงระวัง

- การจัดทำงบประมาณรายจ่าย
- การรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน
- โครงสร้าง การจัดเก็บรายได้ การหาประโยชน์ในทรัพย์สิน และการกู้เงินจากแหล่งต่างๆ
- กฎหมายภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง
- การให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ (PPP)
- กฎหมายการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ
- ระบบการบริหารการเงินท้องถิ่น
- กฎหมายว่าด้วยพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง และสัญญา
- สัมมนาประเด็นการบริหารการเงิน การคลัง
- สัมมนาประเด็นการกระจายอำนาจและการปกครองท้องถิ่น

กลุ่มวิชาที่ 4 การกำกับดูแลและตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (30 ชั่วโมง)

- ระบบการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- วิธีปฏิบัติทางปกครอง
- ความผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่
- ประสบการณ์และข้อสังเกตเกี่ยวกับการตรวจสอบการดำเนินงานของกระทรวงมหาดไทย
- ป.ป.ช. กับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สตง. กับการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ
- การมีส่วนร่วมของประชาชน

กลุ่มวิชาที่ 5 การดำเนินคดีที่เกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (6 ชั่วโมง)

- การดำเนินคดีแพ่งและคดีอาญา
- ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง

6. วิธีการศึกษาอบรม

- 1) การบรรยาย โดยวิทยากรผู้ทรงคุณวุฒิ โดยการนำเสนอภาพรวมของกฎหมายแต่ละฉบับ ประกอบกับการนำเสนอกรณีศึกษาและโจทย์ปัญหาต่างๆ
- 2) การสัมมนากลุ่มย่อย (workshop) เพื่อวิเคราะห์ปัญหา เสนอความเห็น และซักถามปัญหาาร่วมกันของผู้เข้ารับการอบรม
- 3) การศึกษาจากเอกสารประกอบการบรรยายและกรณีศึกษา เพื่อให้ผู้เข้ารับการอบรมได้ฝึกคิดวิเคราะห์ และการนำกฎหมายไปใช้ในการปฏิบัติงาน

7. ระยะเวลาในการศึกษาอบรม

- การศึกษาอบรมโดยรวมประมาณ 5 เดือน เรียนสัปดาห์ละ 2 วัน คือ วันศุกร์และวันเสาร์ ตั้งแต่เวลา 09.00 – 16.00 น.

8. สถานที่จัดการเรียนการสอน

ห้องสัทมรามาธิราช/ห้องภูวนาลประชาธิปก ชั้น 5 อาคารจอตระถ (ฝั่งห้องอบรม) สถาบันพระปกเกล้า อาคารศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา (โซนทิศตะวันตก) ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ

9. เงื่อนไขการจบหลักสูตร

ผู้เข้ารับการศึกษอบรมที่จะได้รับประกาศนียบัตร ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

- มีเวลาในการศึกษาไม่น้อยกว่าร้อยละ 75 ของเวลาเรียนในห้องเรียน
- ได้รับการประเมิน “ผ่าน” ในทุกหัวข้อวิชาของหลักสูตร
- ผ่านการประเมินผลขั้นสุดท้ายในการจัดทำและนำเสนอเอกสารวิชาการกลุ่ม
ทั้งนี้ผู้เข้ารับการศึกษาดำเนินการต้องแสดงความสามารถให้เห็นว่า มีความรู้จากการศึกษาอบรม และสามารถนำความรู้ที่ได้ไปปฏิบัติจริง
- ไม่ดำเนินการใดๆอันนำมาซึ่งความเสื่อมเสียชื่อเสียงของสถาบันพระปกเกล้า

10. ประกาศนียบัตรและเข็มวิทยฐานะที่จะได้รับ

- 1) ประกาศนียบัตรกฎหมายท้องถิ่น
- 2) เข็มวิทยฐานะระดับประกาศนียบัตรจากสถาบันพระปกเกล้า

11. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

วิทยาลัยพัฒนาการปกครองท้องถิ่น สถาบันพระปกเกล้า ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ 80 พรรษา อาคารรัฐประศาสนภักดี ชั้น 5 ฝั่งทิศใต้ เลขที่ 120 หมู่ 3 ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ 10210 โทรศัพท์ 02-141-9576, 02-141-9565-69 โทรสาร 02-143-8175

11. ค่าธรรมเนียม

- ค่าลงทะเบียนตลอดหลักสูตร 69,000 บาท (หกหมื่นเก้าพันบาทถ้วน)
(รวมค่าอาหารกลางวัน อาหารว่าง ค่าเอกสารตลอดหลักสูตร รวมทั้งค่าเดินทาง อาหาร และที่พัก
ในการศึกษาดูงานในประเทศตามเงื่อนไขที่หลักสูตรฯ กำหนด)

12. กำหนดการในหลักสูตร

กิจกรรม/หัวข้อวิชา	วันที่สอน
● รับสมัคร	● 21 พฤศจิกายน 2561-23 มกราคม 2562
● ประกาศผลการคัดเลือก	● ภายในวันที่ 31 มกราคม 2562
● ชำระค่าลงทะเบียน	● 1-14 กุมภาพันธ์ 2562
● ปฐมนิเทศ	● 14-16 กุมภาพันธ์ 2562 (พ.ศ./ส.)
● การเรียนครั้งที่ 1	● 1-3 มีนาคม 2562 (ศ./ส./อา)
● การเรียนครั้งที่ 2	● 8-10 มีนาคม 2562 (ศ./ส./อา)
● การเรียนครั้งที่ 3	● 15-16 มีนาคม 2562 (ศ./ส.)
● การเรียนครั้งที่ 4	● 22-23 มีนาคม 2562 (ศ./ส.)
● การเรียนครั้งที่ 5	● 29-30 มีนาคม 2562 (ศ./ส.)
● การเรียนครั้งที่ 6	● 19-20 เมษายน 2562 (ศ./ส.)
● ศึกษาดูงาน (ในประเทศ)	● ช่วงวันที่ 25-27 เมษายน 2562 (พ.ศ./ส.) (ใช้เวลาดูงานประมาณ 2-3 วัน ทั้งนี้ สถานที่ศึกษาดูงานจะแจ้งให้นักศึกษาทราบภายหลัง)
● การเรียนครั้งที่ 7	● 3-4 พฤษภาคม 2562 (ศ./ส.)
● การเรียนครั้งที่ 8	● 10-11 พฤษภาคม 2562 (ศ./ส.)
● การเรียนครั้งที่ 9	● 24-25 พฤษภาคม 2562 (ศ./ส.)
● การเรียนครั้งที่ 10	● 31 พฤษภาคม-1 มิถุนายน 2562 (ศ./ส.)
● สอบเอกสารวิชาการกลุ่ม+ปัจฉิมนิเทศ	● 21-23 มิถุนายน 2562 (ศ./ส./อา)
● จัดทำเอกสารวิชาการกลุ่มเสร็จสมบูรณ์	● ภายในวันจันทร์ที่ 1 กรกฎาคม 2562
● รับประกาศนียบัตร	● 5 กันยายน 2562

**หมายเหตุ กำหนดการและวิทยาการอาจเปลี่ยนแปลงตามความเหมาะสม